

2019年6月5日 星期三 编辑:武力 校对:樊战涛 组版:马琳娜



国家专业化众创空间备案工作座谈会



两创专题展

洛阳

# 两创示范城市获批三周年 重微共振 交出高质量答卷

## 01 “重微共振”促融通

作为全国重要的老工业基地,洛阳依托重点龙头企业、重大科研机构、厚重历史文化,实施“重微共振”工程,以开展专业化众创空间建设为突破口,引导龙头企业、科研院所开放创新资源,促进技术、人才、资本等要素融通创新,在优势产业领域和新兴产业领域谋划布局,逐步形成以大中小企业融通、科技资源融通、产业链上下游融通为代表的“以大带小、以小促大、集群发展”的共振效应,有效促进了实体经济的转型升级。例如,我市依托重点龙头企业——中信重工机械股份有限公司组建的先进矿山装备国家专业化众创空间,发挥中信重工的品牌效应、资金实力、系统集成能力等优势,营

造鼓励创新、宽容失败的创客文化,调动企业员工和社会创客的积极性,激发创新创业潜能,形成技术创客、工人创客、国际创客和社会创客四个创客群体一体化的协同创新模式,为大型国有企业开展双创工作起到示范作用。截至2018年年底,该空间累计孵化20余个企业和产业基地,完成组建创客团队500余个,培养创客5000余人,培育出包括履带式机器人、水下机器人、巡检机器人、管道机器人、钻孔探测机器人等五大平台40余种特种机器人产品,以及隧道掘进机装备、盘式过滤器、高速高效汽轮机等在内在的一批新技术、新产品,并在市场上取得了实质性突破,推动了中信重工转型升级。

## 02 展会赛事注动力

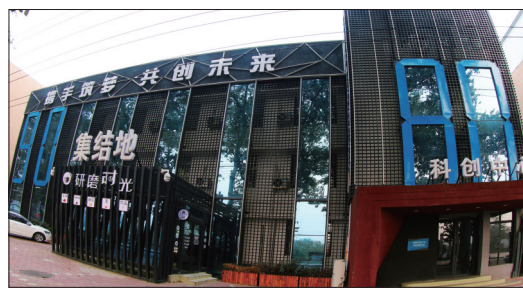
国家先进制造业总决赛、直通硅谷、创业之星、创意博览会、机器人博览会、工业博览会、院士行等一批人们耳熟能详的两创展会赛事活动,已成为洛阳市一张张闪亮的名片。示范期内,洛阳市举办各类展会赛事活动60余场次,累计参与超百万人次,有效传播了创新创业理念,营造了浓厚的创新创业氛围。其中,政府参与举办的创新创业大赛活动16个,累计吸引了超万个国内外优秀创新创业企业和团队同台竞技,为高层次的创新资源在洛阳集聚提供了有效链接。据调查,示范期内,共有300余项优秀项目落户洛阳,为我市产业转型升级注入了新的动

力。这些项目落地后逐步发展壮大,部分企业已在其行业领域内取得不菲的成绩。落户团队亚辉外骨骼机器人,成立以来已研发出12款外骨骼设备,其自主研发的产品搬运助力外骨骼机器人,主要应用于快递、仓储、物流等行业,市场需求量巨大,发展前景良好,该公司已申请实用新型专利,并获得洛阳市首批“玉洛汇”计划资金支持。落户企业洛阳阳光智能科技有限公司,承担母公司中光光谱(北京)科技有限公司研发的微型光谱仪后端数据库及云端匹配软件程序的开发工作,与中国科学院计算机所、地理所、中国矿业大学等高等院校开展协作,业务开展良好。

## 03 精准政策释红利

洛阳的小微企业、创新创业载体之所以发展这么快,可以从《洛阳市小微企业创新创业基地城市示范工作推进方案》(下称《方案》)中找到答案。作为洛阳两创示范的纲领性文件,《方案》明确了两创示范的工作目标、重点任务、保障措施等。为确保《方案》落到实处,洛阳市制定了《洛阳市小微企业统计监测制度》《洛阳市小微企业创新创业工作制度》《洛阳市小微企业创新创业工作监督检查制度》。按照“宽进严管、鼓励创新、诚信为本、宽容失败”的原则,按照政策“普惠性与特惠性”相结合的思路,围绕空间载体发展、公共服务平台建设、大赛活动开展、金融模式创新等方面,精准对接示范建设任务和创新创业主体需求,建立了广覆盖的普惠政策支持体系和强有力的特惠政策支持体系。在第二批示范城市中率先

形成“1+3+X”政策体系。为破解科技成果转化“最后一公里”难题,我市建立了地企合作联席会议制度、科技金融大市场、科技中超市等公共服务平台。地企合作有力推动了政产学研深度融合,银企合作持续深化,签约落地了一大批项目,促成大院大所企业的158个产学研合作项目落地转化。建成启用科技金融大市场、科技中介超市,通过“政府引导、市场配置、机制创新、政府支撑、服务集成”五措并举的方式,以“交易、共享、服务、交流”为主要功能定位,打造线上平台和线下服务大厅。截至2018年12月底,大市场已累计促成全市技术交易四类合同1308项,技术交易总额36.82亿元,其中小微企业技术合同成交额达到16.99亿元,较2015年增长9.7倍。



吉利科创中心



博艺文创园

## 04 政银合作解难题

融资难、融资贵造成了小微企业运营资金匮乏,严重制约着小微企业的创业和持续发展。“小微企业贷款困难,和货币政策的传导机制不完善有关,小微企业融资困难本质上来说存在三个不对称,一个是信息不对称,一个是风险不对称,一个是收益和成本不对称。”清华大学国家金融研究院院长朱利民在探讨小微企业融资难的问题时说。政府背书,洛阳市实施了“创业担保贷”“知识产权质押融资”“科技贷”“还贷周转金”“资本市场奖补”等一系列政银合作支持小微企业的政策措施,构建了从支持小微企业创业到发展壮大上市融资较为完善的政策体系,为缓解小微企业融资难、融资贵作出了有效探索。

洛阳市政府出资设立了还贷周转金,建立了多部门参与的联席会议制度和金融合作机构风险管控分级管理制度,有效发挥了还贷周转金缓解企业融资难的作用。截至2018年12月底,还贷周转金规模达到2.5亿元,累计办理还贷周转金6749笔,其中,绝大多数为民营企业。周转金额约310.6亿元,占到全省周转金额的50%,政府资金累计周转量约124倍,为企业直接节约融资成本6.52亿元以上,化解企业贷款逾期风险近600亿元,在周转金额、服务

企业次数等方面均位居全省首位。截至目前,洛阳市的还贷周转金没有一笔发生不良,安全运行效率全省领先。

洛阳市在全省率先探索实施的科技型中小企业贷款风险补偿资金池业务,是对财政科技资金使用方式的大胆创新。融资支持从直接支持转变为间接支持,引导银行等金融机构对全市科技型中小企业贷款建立“绿色通道”。政府站台、风险补偿,极大地调动了银行向中小企业放贷的积极性。目前,我市已向风险资金池累计投入2900万元,撬动科技型中小企业2.885亿元贷款授信,贷款授信额度高达风险资金池规模约10倍。同时,由于市科技局、金融机构进行严格的贷前审查、贷后管理,审批流程规范,严格控制资金风险,使得“科技贷”运行以来,从未出现一起代偿案例。实现了精准支持,获得“科技贷”的企业主要集中在新一代信息技术、新材料、生物技术、现代服务业等高成长性领域,它们中约九成因缺乏实物资产,难以从银行获得贷款或新增贷款。在“科技贷”的支持下,这些企业不仅获得了贷款,而且融资成本同比下降30%以上,同期销售收入平均增长20%以上。“科技贷”业务得到省委认可,洛阳市获批全省首批促进科技与金融结合试点地区。

## 05 乡村振兴添载体

助力脱贫攻坚,促进乡村振兴是洛阳市两创示范的重要任务之一。“星创天地”“乡村创业创新基地”“农民工返乡创业示范园区”“农民工返乡创业示范县”等支持乡村振兴的新型创新创业空间载体模式在洛阳市得到示范推广。

以星创天地为例,截至目前,全市建有各级星创天地26家,其中国家级6家,省级10家、市级10家,涉及精品果蔬、畜牧养殖、农产品加工、电商旅游等领域。初步形成了以乐活星创天地、健康星创天地为代表的“孵化器+星创天地”,以甜蜜世界星创天地、金星星创天地为代表的“农业科技园区+星创天地”,以宜阳农商星创天地、中原旅游星创天地为代表的“农村电商土产营销”及龙头企业带动等多种模式,催生了一批新型职业农民、青年农场主、科技型企业企业家等,形成了一支充满活力的农业农村双创生力军。孟津县“甜蜜世界”国家级星创天地创建于2016年8月,本着“突出科技创新,强调综合服务,孵化提高兼顾,助力脱贫致富”的宗旨,积极参与农村小微企业创新创业基地建设,为推动我市小微企业创新创业基地城市示范建设,充分发挥创业带动就业的倍增效应作出了显著成绩。截至2018年年底,已经培育了8个代表着大学毕业生返乡创业典型、农民工返乡创业典型、下岗职工创业典型、农村留守妇女老人等不同类型的创新创业先进典型,举办了46期各种类型的培训班,开展巡回指导527人次,通过电话、微信、短信和现场解答等形式为1500多名有创业创新意愿者提供了各种服务,新孵化企业49家,签订服务协议的企业和团队186家,新增就业12600人、产值5.636亿元、利润3.382亿元。

星创天地培育出的创新创业典型在省内外产生了较大影响。农民工吕妙霞从北京返乡后创建了洛阳龙浩农业开发公司,引进新品种、新技术,实行农旅融合发展,“十里香”品牌已名扬全国,公司负责人吕妙霞获得“全国三八红旗手标兵”称号。

## 06 市县协同共发展

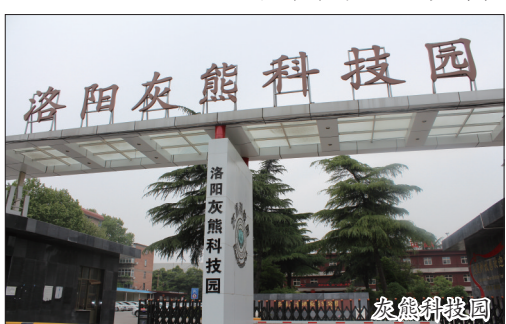
“连续三年考核第一,这是对我区小微两创工作成效的肯定,下一步我区将以更大的决心,更大的动力推动小微两创工作。”洛龙区两创工作负责人在看到两创示范县区绩效考核结果时说。将小微两创城市示范纳入县(市)区工作一体谋划、一体推进、一体落实,是我市《方案》明确的工作措施之一。用好绩效考核这个指挥棒,实现了小微两创空间载体建设的县(市)区全覆盖,推动县(市)区两创示范工作协同发展,模式各具特色,成效亮点纷呈。

洛龙区建设开通了河南省首个政务会客厅——洛龙区行政服务中心炎黄政务会客厅,可零距离为园区企业及园区周边企业办理工商、税务、食药监、社保等四大类23项业务,企业开办时间缩短为3个工作日,社保等业务随到随办,不受节假日限制,受到园区企业及周边企业、居民的欢迎。

偃师市政府与中国人民银行洛阳市中心支行共同开展了中小企业普惠金融示范区建设工作,创建“信用采集+信用评估+融资推介+政策扶持”的中小企业信用体系新模式,为有效解决小微企业融资难、融资贵问题作出了有益探索。

西工区建设了洛阳市首个跨境电商通关平台,该平台从2017年4月15日开始动工到6月16日正式运营,两个月时间完成通关平台的建设,创造了河南省跨境电商通关平台建设的“奇迹”。平台集保税仓储、保税商品展示、保税物流、通关查验等功能于一体,通过河南“单一窗口”在洛阳落地实现“清单核放、汇总申报”的“一站式”通关,从而大大简化贸易流程,提高通关效率、节约企业成本,为我市及周边企业提供便捷、高效的跨境电商通关环境。2018年五洲跨境电商电子商务产业园全年实现出口货物超20万单。

董伟锋 黄会鸣 文/图



2016年6月1日,随着国家“小微企业创新创业基地城市示范”的正式批复,一个“国字号”示范城市花开中原。

今天,我们站在时间的长河里,重新打量这个全省唯一的两创示范城市——洛阳。

也是在2016年的6月,清华大学天津高端装备研究院洛阳先进制造产业研发基地(简称“清洛基地”)落户洛阳,清华大学机械工程系原党委副书记、硕士生导师马明星博士辞掉教职,“斩断后路”,来洛参与新型研发机构的创建,带着清华团队开始了创业之路。3年的时间里,清洛基地充分集聚清华资源,积极开展技术储备与转移转化、人才引进、平台建设和产业规划等工作,取得了显著成效。现已获批“智能制造国家专业化众创空间”,设立13个研究所、2个研究中心,并建立了“智能制造与机器人”“轴承与基础件”等8大技术板块,储备了30余项具备应用转化基础的技术项目,其中孵化的清科激光团队以“激光增材制造铁路道岔尖轨”项目获得了第五届全国创新创业大赛先进制造行业总决赛团队组第一名,这也是河南省首次获此殊荣。截至目前,清洛基地已经孵化9家科技创新企业在洛阳注册落地。

据统计,截至2015年年底,洛阳市小微企业达到25万户,用了28年时间。截至2018年12月31日,3年时间洛阳市新注册小微企业总量达到22.5万户,小微企业总量突破40万户。按城镇常住人口396.57万人计算,我市平均每9个城镇常住人口中就有1名创业负责人。

这是洛阳国家两创示范城市获批3年后,洛阳市给出的高质量答卷。



北环科技园