

在中原更加出彩中谱写浓墨重彩的洛阳篇章

2019年7月30日 星期二 编辑:武力 校对:樊战涛 组版:马琳娜

坚持发展新时代“枫桥经验”，充分发挥法治的基础性保障性作用，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义

建设法治乡村 护航乡村振兴

【重大专项】法治乡村建设：

坚持发展新时代“枫桥经验”，充分发挥法治的基础性保障性作用，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。到2022年，乡村社会治安防控体系、矛盾纠纷预防化解机制更加完善，重大刑事案件、民转刑案件、群体性事件等案(事)件明显减少。实现乡村振兴，必须着力加强乡村治理。建设法治乡村，能够有效维护农村社会和谐稳定，保障乡村有效治理，夯实乡村基层基础。按照乡村振兴行动方案，我们将坚持自治、法治、德治相融合，以自治为基础，以法治为保障，以德治为先导，深化村民自治实践，推进法治乡村建设，提升乡村德治水平，推动新时代基层社会治理创新。

铲除黑恶势力滋生土壤

扫除黑恶势力，是建设法治乡村的保障之一。乡村振兴行动方案指出，我们将坚持扫黑除恶专项斗争与基层组织建设、反腐败斗争相结合，滚动排查整治农村治安乱点，彻底铲除黑恶势力滋生土壤。前不久，我市警方打掉新安县以杨某某人为首的涉黑恶犯罪集团、伊川县以钟某卿为首的涉黑恶犯罪团伙后，连续在新安县、伊川县召开涉黑恶犯罪团伙公开指认现场暨扫黑除恶专项斗争深入宣传发动动员大会，深入动员广大人民群众参与扫黑除恶专项斗争，查清犯罪团伙漏案漏罪，抓获漏网之鱼，再掀扫黑除恶专项斗争新高潮。今年以来，全市各级政法单位及各成员单位全面贯彻中央、省委、市委关于扫黑除恶专项斗争向纵深发展，取得阶段性成效。扫黑除恶专项斗争开展以来，全市受理线索9446件，去重后为4762件，办结率为94.76%；立案侦办涉黑恶案件81件，立案查处涉嫌“保护伞”问题108起，处理71人。

下一步，我们将按照“黑恶积案清零、问题线索清零、涉黑犯罪零发生”要求，坚持以“破案攻坚”开路、以“打伞破网”断根、以“打财断血”绝后、以“问题整改”提质，强化线索核查“准度”、破案攻坚“力度”、案件办理“精度”、协作配合“细度”、督导暗访“进度”，持续保持扫黑除恶强大攻势。

把矛盾解决在苗头、解决在基层

近日，宜阳县柳泉镇龙潭村村民张某通过微信公众号“宜阳民情”，将他与邻居的矛盾发生情况上传至宜阳县社会治理一体化信息平台，很快得到解决。该平台实现了社会治理“一网覆盖”“条块结合、一竿到底”，旨在快速高效解决群众的问题、诉求、矛盾纠纷。

社会矛盾是影响社会安定的突出问题，矛盾纠纷预防化解工作事关社会稳定，是防范化解重大风险尤其是社会风险的一道坚实屏障。根据乡村振兴行动方案，我们将不断完善矛盾纠纷预防化解机制，到2020年，县、乡、村三级和行业、系统矛盾纠纷预防化解工作平台基本建成。

我们将以推进县、乡、村三级综治中心规范化建设为抓手，完善矛盾纠纷预防化解机制，做实做细矛盾纠纷预防化解工作，为当事人提供更多更便捷的纠纷化解渠道，确保矛盾解决在苗头、解决在基层，让“小事不出村(社区)，大事不出乡镇(街道)，难事不出县(市)区、矛盾不上交”。“2019年年底前，全市县、乡、村三级综治中心规范化建设任务全部完成。”市委政法委相关负责人介绍，同时，将完善配套设施、规范工作流程、健全运行机制、拓展功能作用，推进网格化服务管理和综治中心一体化运行。

实现民主法治村创建全覆盖

近日，嵩县司法局在全县深入开展

“法律顾问进村居 服务群众零距离”专项活动，加快构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系。

活动期间，嵩县司法局(村)法律顾问工作专项小组深入乡村，用通俗易懂的语言、生动鲜活的案例，围绕老年人权益保障、劳动报酬、子女赡养等内容，为当地村民开展法治讲座，深受群众欢迎。

如今，这类接地气的普法宣传在我市各个乡村已成常态，学法用法、遇事找法、办事依法、解决问题靠法的理念正在融入广大干部群众的日常生活中。

法治建设根在基层、难在乡村，基层普法、依法治理对于法治乡村建设至关重要。下一步，我们将进一步推进基层普法、依法治理，深入开展农村法治宣传教育，到2020年，实现乡村法治文化阵地全覆盖，到2022年，实现全市法治乡镇、民主法治村创建全覆盖；完善执法责任追究和错案追究制度，杜绝各种不作为、乱作为和侵害基层群众合法权益的行为。

我们将开展“万名乡村法律骨干”项目，以基层干部、专兼职人民调解员为重点，每个行政村培养5名到8名“法律明白人”，实现全市范围内村法律顾问全覆盖。“我们将加强法治教育培训，除人民调解员外，吸纳村内有一定文化素养的村民作为培训对象，培养‘法律明白人’。”市司法局相关负责人介绍，还将吸纳律师、法律工作者、法学会会员、政法干部等建立乡村法律顾问队伍，分包乡村开展服务。

健全乡村社会治安防控体系

乡村振兴行动方案提出，今年，我市

将健全乡村社会治安防控体系，推进“雪亮工程”建设，加强乡村校园及周边200米安全建设，全面推行综治保险工作，乡(镇、街道)配备政法委员，广泛开展基层平安创建活动，到2020年，平安乡镇、平安村动态保持在85%以上。

市委政法委近日出台的《关于实施法治乡村建设重大专项任务分工方案》明确，到2022年，要实现乡村社会治安防控体系更加完善。

根据部署，我市将加快推进“雪亮工程”建设，打造公共视频监控信息交换共享平台，整合各级各方面视频监控资源，为各级各部门提供可视化视频监控资源与应用服务；建设高清监控点位1万路以上，新增高清治安卡口600路以上、人像卡口1100路以上，扩大公共区域视频监控覆盖范围。到2020年，公共安全视频监控基本实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”，重点公共区域和重点行业、领域的重要部位视频监控覆盖率达到100%。

另外，我市还将实施校园及周边安全建设项目，按照全省“校园及周边安全建设年”活动要求，加强校园人防、物防、技防建设，推动校园周边200米安全区建设，加强对安全区内有关经营服务场所、经营活动的管理和监督。根据要求，2019年年底前，全市中小学、幼儿园要达到“五个百分之百”，校园周边200米要落实“四个禁止”，即禁止设立上网服务场所、禁止设立歌舞厅及游戏厅等娱乐场所、禁止设立彩票专营场所、禁止设立存在安全隐患的场所。

本报记者 申利超 实习生 王婉琼 通讯员 赵显柱



董明珠何以有“回家的感觉”

张庆旭

“来洛阳不觉得是商户，而是家里人”“觉得洛阳很可爱”“我是洛阳市民之一”……27日下午，市委书记李亚带队赴银隆(洛阳)新能源汽车整车制造基地现场观摩，遇到来洛察看项目进展情况的格力电器董事长董明珠。其间，董明珠结合自身经历对洛阳的营商环境给予高度评价，一句“在洛投资，让我们找到了回家的感觉”，给人留下深刻印象。

董明珠何以会有“回家的感觉”？对此，洛阳银隆新能源有限公司总经理张强和格力电器(洛阳)有限公司总经理任朝朝的话很有说服力：在项目审批上，洛阳专门推出重大项目联审联批机制，使开工时间大大缩短；在项目建设上，提供“360度无死角的贴心服务”，让项目推进格外顺利；在后勤保障上，积极协调提供安心办公环境和舒心居住环境，令全体员工倍感温暖。同时，在配套企业来洛建厂、人才招聘引进等方面，洛阳也展现出“火热的热情”。

优化营商环境，就是要让客商找到“回家的感觉”。习近平总书记指出，要构建“亲”“清”的新型政商关系。所谓“亲”，就是要同企业亲如一家，积极作为、靠前服务，多关注、多关心、多引导，帮助解决实际困难，真正让外来客商感受到家一般的便捷、舒适和温暖。诚如张强和任朝朝所言，所有外来企业都渴望“回家的感觉”，这意味着政策到位、服务到位，意味着办事不求人、事事有人问。

近年，我市深入推进“放管服”改革，加快建立有力的领导机制、高效的工作推进机制、科学的评价机制和公正透明的奖惩机制，不断创新政务服务模式、优化营商环境。从“容缺受理”实现营业执照24小时内办结，到“三个一”政务服务新模式为企业切实减负，再到深化地企合作、银企对接让企业发展底气更足……坚持“围墙内的事企业做，围墙外的事政府做”，洛阳让众多投资者如鱼得水。

只有功夫“下到家”，客商才会“如回家”。优化营商环境没有最好，只有更好。我们要突出“真”字，提供服务真心实意；突出“快”字，该办的事项马上办；突出“常”字，不断完善企业反映问题的受理、督办、反馈机制，打好服务企业“永久牌”；突出“实”字，帮企业解决实际问题，让洛阳真正成为外来企业家心中“最温暖的地方”。



伊川县乡镇党建工作风采展示

聚焦 葛寨镇

伊川县葛寨镇：

基层党建“有活力” 小康路上“有动力”

打造“堡垒” 让支部“强起来”

“火车跑得快，全靠车头带；村子好不好，全看村领导。”葛寨镇党委书记赵站超说，去年以来，该镇持续深入开展“五星支部”创建工作，通过加强基层党组织建设，着力让村村都配有“有思路、肯实干”的领头人，在党建的引领下，葛寨镇脱贫攻坚工作进展顺利，美丽乡村工作开展得如火如荼，农村生活面貌大为改善，也为乡村振兴打下了坚实基础。

去年以来，葛寨以“五星支部”创建工作为农村工作的总抓手，全面加强基层党组织建设。通过村“两委”换届，镇党委班子成员一起对辖区内19个行政村963名党员进行了大规模排查，按照“三有三带”标准为19个行政村配足配强支部班子，并对换届前“两委”班子进行了离任审计。换届后的村党支部书记平均年龄为50.86岁，比换届前降低1.94岁，村干部的年轻化和知识化为该镇农村党支部增添了活力和凝聚力。加强党员队伍建设，举办村“两委”干部培训班2期，培养干部326人次，后备干部62名；举办入党积极分子培训班1期，发展党员28名，彻底消灭党员发展“空白村”。抓强党建阵地建设，去年该镇新建提升改造党员、黄槐树、王庄3个党群服务中心，达到19个行政村党群服务中心全覆盖。组织制度建设，健全村级事务“小微权力清单”，查摆制度落实问题147条，已全部整改到位，全面消除了党建死角。

在抓党建的同时，葛寨镇近年更是把党委班子的学习放在了重要位置。高标准组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化。镇党委成立讲师团，以“三新讲习所”为载体，为农村党员上党课19次。严格落实基层党建问题、任务、责任“三个清单”，明确镇党委、村级党组织的责任，推动党建主体责任有效落实。同时，该镇党委利用主题党日号召全体党员重温入党誓词、佩戴党徽、亮身份，积极行动起来带领广大群众开展清洁家园活动并为优秀党员家庭授牌。通过抓牢基层党建，葛寨镇彻底强化了乡村治理的基础保障。

葛寨镇，是闻名全国的青铜文化之乡，也是洛阳市现代烟草生产示范乡镇。该镇位于伊川县东南部，距县城17公里，全镇总面积76平方公里，辖19个行政村，39个自然村，3.7万人。葛寨地势南高北低，大部分为浅山丘陵区，是农业大镇，也是省级无公害农产品基地。区域内富硒资源丰富，经调查发现葛寨镇的集中连片富硒地约3.8万亩，目前正致力于建设全产业链富硒产品基地，助推农民增收致富。

近年，葛寨镇以“河洛党建计划”为指导，以“五星支部”创建统领农村工作全局，积极探索党建与农村工作相结合，突出抓好基层党建工作、意识形态工作和党风廉政建设，使脱贫攻坚取得了显著成效，为乡村振兴注入强大的动力。

“党建+产业”让乡村“兴起来”

脱贫奔小康，产业是基础也是支柱。当前，葛寨镇正在筑牢产业兴旺这个根基上下功夫，结合当地实际情况，对全镇的产业发展做出了总体规划，全力打造“全产业链富硒产品基地”“青铜小镇”等特色项目，为老百姓致富提供源源不断的动力支撑。

建设全产业链富硒产品基地。近日，伊川县政府与河南省国际会展中心有限公司签订树莓产业战略合作协议，双方将在伊川县建设全产业链富硒产品基地，助推该县富硒产业高质量发展。针对富硒资源这一优势，伊川县进行了整体的布局，要在葛寨建设1万亩有机富硒谷子产业园区，辐射带动10万亩富硒谷子产业发展；与高等院校合作，在葛寨建立2000亩富硒红薯产业基地，辐射带动5万亩富硒有机红薯产业发展；在葛寨建设1万亩富硒树莓基地，带动群众共同致富，引领整个伊川农业向现代农业发展。

打造富硒春谷、红薯产业。布局上，葛寨镇以示范园区高标准有机富硒春谷为引领，利用前富山、后富山、南坪本身形成的红



葛寨镇党员干部培训会

薯种植规模优势，依托葛寨村、前富山村、杨楼村、双头寨村成立的种植专业合作社和固有的红薯种植大户，采取“专业合作社+种植大户+农户”的模式，在葛寨村西、前富山、后富山、杨楼、双头寨等村种植1万亩，严格按照统一规划、统一施肥、统一防病、统一技术、统一质量“五统一”的标准把控产品质量，发展有机富硒春谷、红薯产业。

全力打造富硒树莓产业化项目。该项目由河南省国际会展中心有限公司投资建设，采用“公司+农民专业合作社+农户”模式及有机作物种植方法，发展订单式有机富硒树莓规模种植1万亩；项目建设有第三代生物菌液厂，能把基地打造成有机肥加工利用、农业污染治理示范样板；项目把树莓作为初级农产品，建设树莓深加工基地，研发树莓酵素和树莓酱，形成富硒树莓加工检测标准，举办全国酵素论坛，把产业园区打造成集育苗、种植、加工、销售、科普于一体的现代智慧农业产业园区。这里还将成为中国首家区域性“树莓酵素科技与产业转化交易中心”，助推伊川富硒产业高质量发展。

全力抓好青铜文化小镇建设。2018年，葛寨镇仿古青铜器产业的年产值达2.3亿元，作坊115家，其中百万产值以上的企业18家，从业者2000余名，其制作工艺被河南省人民政府列入非物质文化遗产名录。对此，葛寨镇做出的发展规划为：高标准打造青铜器产业加工园区；制定规范的青铜器加工行业和技术标准；为青铜器加工提供充足的气源；为青铜器加工提供金融扶持。

全力打造洛南现代烟草示范基地。2018年全镇烟叶种植面积实现9000亩，主要种植于镇区东部。目前，该镇成立了葛寨石门烟草种植农民专业合作社，入社会员80户左右，现有标准烤房基地12处、烤房540座，烟叶育苗工厂3处，53个育苗大棚，可保证10000亩烟叶发展。近年，该镇投资200余万元新建大型提灌站一座，新修完善烟田道路22公里，全镇烟叶生产基地设施进一步完善。对此，该镇做出发展规划：在引进新型烟草品种上下功夫，在提升烟叶生产的组织化、专业化及服务水平上下功夫，在科技种烟上下功夫。

“党建+脱贫”让百姓“富起来”

各项产业发展起来以后，葛寨也迎来了一系列变化，仅在脱贫攻坚领域，全镇建档立卡贫困人口1986户8037人中，已脱贫1800户7508人。

在基础设施及公共服务建设项目方面，实施道路硬化项目8个，安全饮水项目2个，目前陡沟村、张棉村已基本完工；完成19个行政村的水质检测，并给农户出具安全饮水检测报告；电网改造基本完成。8个非贫困村第一书记项目建设完工13个，进一步完善非贫困村基础设施及公共服务设施。贫困村项目建设完工20个，保障了贫困村顺利出列。

在产业扶贫项目方面，一是发展养殖产业，2018年建设黄庄、南坪、张棉、黄兑、沙园能繁母猪合作社5个，项目均已落地投产，将带动120名贫困户顺利脱贫。在葛寨、后富山、梁沟、黄槐树建成新大牧业养殖小区4个、大棚32个，带动贫困户135户，年增收5000元至10000元。二是发展种植产业，在葛寨、前富山等中心区形成了规模以上的烟叶种植和粉条加工项目，其中烟叶种植面积稳定在1万余亩，覆盖贫困户650余户，人均增收6000余元，解决贫困户务工15万人次，辐射周边行政村，带动各工作区脱贫产业发展。三是发展扶贫光伏产业，在南坪、张棉、双头寨等14个村建设光伏光伏电站，覆盖1007户；产业集聚区电站带贫61户，有效增加村集体收入3万元至5万元。同时，全镇实施到户增收项目596户，对张棉山区贫困户61户254人实施易地搬迁项目，改善山区贫困户恶劣的居住环境。

“脱贫攻坚到今天，家家户户换新颜。咱县脱贫啥时间？2018年！对、对、对，2018年！”今年年初，在葛寨镇烟田村道德模范表彰暨群众联欢大会上，“脱贫攻坚三句半”的节目赢得了群众的一致好评，村里的小演员们通过质朴的语言、通俗的表达方式，让党的政策扎根群众心中。

脱贫攻坚战，激战正酣；决胜全面小康路，任重道远。下一步，葛寨镇将认真落实关于抓党建促脱贫攻坚的新部署新要求，坚持党建引领，筑牢基层基础，强化责任落实，凝聚最大合力，让飘扬在扶贫一线的党旗愈加鲜艳，让广大农民群众拥有更多获得感、幸福感。 子龙 陈逸峰 文/图