

坚定制度自信 提升治理效能

——深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

坚定制度自信,推进国家治理体系和治理能力现代化

杨廷武

党的十九届四中全会是我们党历史上首次用一次中央全会专题研究国家治理和国家治理问题,全会审议通过的《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》和《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(简称《决定》),全面回答了在我国国家治理和国家治理上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,是新时代坚定中国特色社会主义制度自信、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

明确制度含义。坚定制度自信,就是坚定中国特色社会主义制度自信,是指坚持和完善中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。主要包括人民代表大会制度的根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度及基层群众自治制度等根本政治制度,中国特色社会主义法律体系,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,

以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项重要制度。

认清制度本质。制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性,是一个国家能否长治久安的法治保障。衡量一个国家社会制度是否科学、是否先进,主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。一个国家选择什么样的治理体系,是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的,是由这个国家的人民决定的。实践证明,中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系是以马克思主义为指导,植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

发挥制度优势。新中国成立以来,中国共产党为什么能领导人民创造经济

快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”?全会系统概括出我国国家制度和中国特色社会主义治理体系13个方面的显著优势,这就是“中国之治”的制度密码所在,也是我们坚定制度自信的根本依据所在。中国特色社会主义制度具有优越性,能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由,保证人民广泛参加国家治理和社会治理;能够有效调节国家政治关系,发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系,增强民族凝聚力,形成安定团结的政治局面;能够集中力量办大事,有效促进社会生产力解放和发展,促进现代化建设各项事业,促进人民生活质量和水平不断提高;能够有效维护国家独立自主,有力维护国家主权、安全、发展利益,维护中国人民和中华民族的福祉。

加强制度建设。十九届四中全会第一次系统描绘了中国特色社会主义制度体系图谱,从13个方面作出新的部署和新的安排。《决定》具有强烈的问题导向和鲜明的实践特色,坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接,统筹制

度改革和制度运行,既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则,又部署了推进制度建设的重大任务和举措。《决定》的一个鲜明特点,就是把完善党的领导制度,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平放在首要位置,突出党的领导制度在国家治理体系当中的统领性地位,从指导思想到重大观点、具体举措等都体现了坚持和加强党的领导的要求。

维护制度权威。一分部署,九分落实,再好的制度不落实都等于零。各级党委和政府及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。全市社会科学界要加强制度理论研究和宣传教育,以高度的政治责任感和使命感,把学习研究贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,引导全市党员干部和广大群众充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性,努力为新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章增光添彩。

(作者单位:洛阳市社科联)

党的领导制度体系是坚持和完善中国特色社会主义制度的政治保证

王洲

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》描绘的中国特色社会主义制度图谱由13个部分组成,其中“坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”排在第一位,这就明确了党的领导制度体系在中国特色社会主义制度体系中的统领地位。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。党的领导制度体系建立在党政军民学、东西南北中,党是领导一切的,这就要求各个领域、各个方面都必须自觉坚持党的领导,突出党的核心领导地位,发挥好领导核心作用。坚持党的领导,必须支持和完善党的民主集中制,坚持党领导各项工作的体制机制,确保党对一切工作的领导。这也是新时代中国特色社会主义取得成功

和走向胜利的根本政治保证。

加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导,实现“总揽全局、协调各方”的目标,就必须建立党的领导制度体系,形成不忘初心、牢记使命的制度,坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,党的全面领导制度,为人民执政、靠人民执政各项制度,提高党的执政能力和领导水平制度,全面从严治党制度等基本制度,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节,确保国家始终沿着社会主义方向前进。

党的领导制度体系的生命力在于权威高效执行。加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导,要求各级党组织和政府及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党

全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。要自觉健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的监督,坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。要通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练培养干部,推动洛阳各级干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作的能力,全面深化“9+2”工作布局,加快实现“四高一强一先”奋斗目标等工作能力和水平。要尊重知识、尊重人才,加快洛阳人才制度和政策创新,持续推进“河洛英才计划”,支持各类人才为推进洛阳治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。

党的领导制度体系建设要深化改革,提升自信。既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性,又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足

人民对美好生活新期待必备的制度,推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力,完善党的领导制度体系。洛阳的党员干部要发挥表率作用,引导教育广大干部群众,自觉完善和发展我国国家治理和治理体系,把洛阳建设和社会治理方面走过的道路、积累的经验、形成的原则上升到新时代洛阳市委落实党的领导的制度体系,形成党的领导的制度力量。

党的领导制度体系建设的目标是提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。洛阳的党员干部要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,坚定信心,保持定力,锐意进取,开拓创新,全面推进党的领导制度体系建设在洛阳的生动实践,为坚持和完善中国特色社会主义制度提供坚强的政治保证。

(作者单位:中共洛阳市委党校)

增强忧患意识 不断推进党的自我革命

彭富明

党的十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(简称《决定》),明确提出“坚持和完善党的领导制度体系”,要“完善全面从严治党制度”“坚持党要管党、全面从严治党”,增强忧患意识,不断推进党的自我革命,永葆党的先进性和纯洁性”。

增强忧患意识体现了党对治国理政经验教训的深切认识,对奋斗经验的科学总结,对客观形势的清醒把握。“君子安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱,是以身安而国家可保也。”20世纪以来,世界政治舞台上许多长期执政的大党纷纷丧失了政权,为我们留下了十分深刻的经验教训,殷鉴不远,覆辙当鉴。中国共产党在内忧外患中诞生,在磨难挫折中成长,在应对挑战中壮大,始终抱

有强烈的忧患意识。在新中国成立前夕,毛主席告诫全党,“夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步……中国的革命是伟大的,但革命以后的路程更长,工作更伟大,更艰苦……”据此,毛主席提出了“两个务必”。习近平总书记也反复告诫全党,越是取得成绩的时候,越是要有如履薄冰的谨慎,越是要有居安思危的忧患,绝不能犯战略性、颠覆性错误。当前共产党自身建设还存在“四大考验”和“四大危险”,在实现“两个一百年”奋斗目标的伟大征程中还面临许多急流险滩、风险挑战,党员干部要增强忧患意识,保持高度警惕,充分估计困难风险,毫不自满、毫不松懈,做到防微杜渐、有备无患、砥砺前行。

增强忧患意识,永葆党的先进性和纯洁性,还必须有刀刃向内的自我革命精神。勇于自我革命,符合辩证法的精

神:“辩证法不崇拜任何东西,按其本质来说,它是批判的和革命的。”辩证法告诉我们,共产党的先进性、纯洁性,不是一劳永逸的,共产党的执政地位,也不是万世永固的。过去的先进性,并不代表将来的执政地位,刀刀向内的自我革命,就是向党内存在的弱化党的先进性、损害党的纯洁性、动摇党的根基的问题宣战,真刀真枪地解决问题。

习近平总书记在“牢记初心使命,推进自我革命”的讲话中,指出目前党内存在政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面,还存在着8个方面的突出问题,都是可能动摇党的根基、阻碍党的事业的问题,必须予以彻底的自我革命精神加以解决。俗话说,千里之堤,溃于蚁穴。对于这些问题,如果不严加防范、及时治理,小问题会

变成大问题,小管涌会变成大塌方。

勇于自我革命,必须标本兼治,既要有动刀施药的治病之法,又要有固本培元的强身之举。具体而言,就是要在自我净化、自我完善、自我革新、自我提高四个方面下真功夫,求真实效。党要敢于清除自身毒瘤,割除有害毒瘤,让党的队伍纯洁,党的肢体健康;党要坚持补短板、强弱项、固根本、防源头、治苗头、打露头,增强党自身的免疫能力;党还要勇于变革,通过积极的理论、实践、制度、文化创新,推动事业不断发展;党还要勤于学习,加强党性锻炼和政治历练,不断提高政治、思想和道德境界,全面增强执政本领,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

(作者单位:河南科技大学马克思主义学院)

健全人民当家作主的各项制度体系

吕新江

党的十九届四中全会强调,“坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展”是我国国家制度和治理体系具有的显著优势之一,必须“健全为人民执政、靠人民执政各项制度”。这是我们党第一次从党和国家制度的高度,强调为人民执政、靠人民执政是中国共产党的领导制度体系中的重要内容。这充分彰显了“坚持人民当家作主”这一新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略的本质特征和核心要义。

健全人民当家作主的制度体系,必须毫不动摇坚持党的全面领导。坚持和完善党的领导制度体系,坚决做到“两个维护”;健全党的全面领导制度,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,把党的领导与人民当家作主落实

到国家治理各领域各方面各环节;健全提高党的执政能力和领导水平制度,完善全面从严治党制度;要建立“不忘初心、牢记使命”的制度,把为人民执政、靠人民执政的各项制度落到实处。

健全人民当家作主的制度体系,必须毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度。人民代表大会制度充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是历史和实践都证明了的、正确的、符合我国国情的、行之有效的根本政治制度安排,是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。只有充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,不断推动制度的完善和发展,才能筑牢人民当家作主的制度基石。

健全人民当家作主的制度体系,必须坚持和完善中国特色社会主义法治

体系。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,全面推进依法治国,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。特别是要在民主法治建设方面持续迈进,全面加强党的领导、人民当家作主、依法治国有机关一统的制度建设,推动民主制度化、法律化。

健全人民当家作主的制度体系,必须强化顶层设计,统筹推进各项基本政治制度建设。要发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能,丰富协商形式,健全协商规则,提高政治协商、民主监督、参政议政水平;要健全基层群众自治制度,畅通民主渠道,完善基层群众自治机制,着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化。进一步统筹实施好各项基本政治制度安排,更加有效

保证人民群众的权利和自由,保证人民广泛参加国家治理和社会治理,确保我国社会主义民主成为维护人民根本利益最广泛、最真实、最管用的民主。

健全人民当家作主的制度体系,必须坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,满足人民日益增长的美好生活需要。健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系,注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。健全有利于更充分更高质量就业的促进机制,构建服务全民终身学习的教育体系,完善覆盖全民的社会保障体系,强化提高人民健康水平的制度保障。(作者单位:中共洛阳市委党校)

理论文萃

“三治”结合 提升基层治理水平

郝建兴

社会治理是国家治理的重要方面,提高基层社会治理水平是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要基础。党的十九届四中全会《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。实行自治、法治、德治“三治”结合,是提升城乡基层治理水平的有效途径,对于确保人民安居乐业、社会安定有序具有重要意义。

自治是指在基层实行群众自治。城市和乡村中由居民或村民选举产生的居民委员会或村民委员会是基层群众自治组织。居民委员会和村民委员会是基层治理的重要力量,直接面向人民群众、直接服务人民群众。法治在基层治理中不单指遵守法律条文,也包括遵守村规民约、公共秩序等一整套规则体系,还包括在做群众工作和解决矛盾纠纷时树立法治观念,运用好法治思维和法治手段。法治为基层政府、自治组织和群众提供行为指引,确保基层治理规范有序。德治是指强化道德教化作用,引导群众向上向善,结合时代要求对基层社会的道德规范进行创新。德治需要长期培育内化,让群众在参与道德实践中提升素养。

在基层治理中,自治是社会基层运行的基本方式和依托;法治是自治与德治的保障;德治是认同基础,在矛盾尚未出现或萌芽的时候能够发挥预防、调节作用,同时在自治与法治之间起到润滑作用。“三治”结合并非三者的简单相加,而是将三者的功能更好结合在一起,综合发挥作用。“三治”缺一不可:德治缺失,会导致治理成本大幅提高;自治或法治缺失,基层社会秩序就难以维持,因而不能把“三治”割裂开来。

健全“三治”结合的城乡基层治理体系,首先要加强顶层设计,创新“三治”结合的有效载体。建设“三治”结合的城乡基层治理体系是系统工程,与党建、政法、宣传、教育、综治、农业农村等部门和工作都有关系,需要科学设置管理体制与组织架构,理顺政府与社会的关系,统筹社会各方面力量,将“三治”融入党委政府及其部门的全部基层治理工作中。当前,基层治理的创新做法很多,可以将其中的有益做法进行总结、提升,创新“三治”结合的有效载体。其次要扩大社会力量的有序参与。基层事务繁琐复杂,基层治理不能依靠基层政府大包大揽。应扩大社会力量有序参与,让社会力量积极发挥作用。为此,要形成一整套社会力量有序参与的体制机制,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。

当前,还需要充分利用信息技术手段,建立人与人、人与物、人与组织的有效连接,提升基层治理网络化、智能化水平。依靠技术治理、智慧治理,更好实现基层社会治理主体的全面联系、联动,实现精细化管理;依靠大数据分析和预警,将“事后风险”提到“事前预防”;依靠“互联网+电子政务”,将“最多跑一次”等改革延伸到基层,让广大人民群众及时共享政府改革的成果。

提升基层治理能力和水平,需要充分挖掘和依托我国基层社会长期传承下来的习俗和文化,持续创新和发挥我们在党建引领、“三治”结合、智慧治理等方面的优势,努力形成既规范有序又充满活力的基层社会治理新格局。

(作者为浙江大学公共管理学院院长、教育部长江学者特聘教授)

(据《人民日报》)

理论快递

深入开展主题教育的有益参考

《铁心力量》简评

王刚

在第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展之际,上海人民出版社推出朱亮高的新著《铁心力量》。该书用通俗易懂的语言阐发对中国共产党人初心和使命的思考,为党员、干部深刻理解主题教育的重大意义、目标要求和重点措施提供了有益参考。

该书紧扣主题教育的目标要求安排篇章结构,层层递进、逐条展开,坚持历史和现实结合、理论和实践统一,就党员、干部准确把握守初心、担使命,找差距、抓落实的总要求,实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的具体目标进行了理论阐释,有较强的现实针对性和借鉴意义。

(据《人民日报》)

为加强党风廉政建设 提供智力支持

——第十二届中国廉政研究论坛述要

曹平

中国社会科学院中国廉政研究中心主办、浙江省社会科学院承办的第十二届中国廉政研究论坛近日在杭州举行。

与会者认为,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,全面加强党风廉政建设,反腐败斗争取得压倒性胜利,党内政治生态明显好转。理论界应进一步加强党风廉政建设重要性、必要性的研究与阐释,注重梳理总结我国廉政建设的历史经验,并从中外廉政建设的横向比较中借鉴有益经验,继续探索廉政建设的有效路径,为新时代党风廉政建设和反腐败斗争提供更多智力支持和理论支撑。(据《人民日报》)