# 坚定制度自信　提升治理效能

## ——深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

### 以十九届四中全会精神为指引　加快中国特色社会主义法治体系建设

陈智宇

党的十九届四中全会提出,坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。这是继十八届四中全会之后党中央对全面依法治国的又一重大战略部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国、建设法治国家的高度重视。深刻理解和把握中国特色社会主义法治体系建设的重要地位、原则要求和主要任务,对推动全面依法治国融入国家制度,推进国家治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。

要充分认识中国特色社会主义法治体系的重要地位。法律是最基本的规则,法治是最基本的制度。法治体系在国家制度和治理体系中具有基础性、引领性和保障性作用。这次全会提出要坚持和完善党的领导等十三个方面的制度体系,这些制度体系建设必须体现全面依法治国的基本要求,必须以法定的程序来推动,其成果必须以法律的形式来固化,其实施必须以法治的手段来保障。

要正确理解中国特色社会主义法治体系与其他制度体系的基本关系。全会提出的十三个方面的制度体系相互联系、相互促进,有着严密的内在逻辑性。党的领导是法治体系建设的核心力量。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党的领导制度是各项制度体系建设中最根本的、决定性的制度。在法治体系建设中必须始终坚持党的领导,贯彻党的领导制度建设的基本要求。人民当家作主是法治体系建设的主体力量。法治体系建设必须贯彻法治为了人民、法治依靠人民、法治体现人民意志并为人民所尊崇的理念,保证人民在法治体系建设中的主体地位和主导作用。政府治理体系等其他制度体系既是各自独立的,又是法治体系建设的应有之义。推进这些制度体系建设要求法治体系建设必须走在前头,为其他制度体系建设搞好服务、提供遵循。

要深刻领会中国特色社会主义法治体系建设的总体要求和主要任务。建设中国特色社会主义法治体系必须坚持党的领导、人民当家作主和全面依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进;坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设;加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,加快形成完善的党内法规体系;全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,推进法治中国建设。要充分发挥宪法的统领作用,健全保证宪法全面实施的体制机制,加强宪法实施和监督,维护国家法制统一、尊严、权威。要抓住良法善治这个重要前提,完善立法体制机制,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。要紧扣公平正义这个灵魂,健全社会公平正义法治保障制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要着眼法律执行这一基本落脚点,加强对法律实施的监督。要抓住领导干部这个关键少数,推动各级领导干部带头尊法学法守法用法,自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神是当前一项十分重要而紧迫的任务。我们一定要在学懂、弄通、做实上下功夫,把领会全会精神与洛阳实际结合起来,认真总结经验、分析问题,加强谋划、狠抓落实,奋力谱写更加出彩的洛阳法治建设新篇章。

(作者单位:洛阳市司法局)

### 坚持和完善治理制度体系　建设洛阳人民满意的服务型政府

赵家国

学习贯彻党的十九届四中全会精神,就是要与深入学习贯彻习近平总书记考察调研河南时重要讲话精神结合起来,与贯彻落实市委、市政府重大决策部署结合起来。要按照全会提出的"坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督,创新行政方式,提高行政效能,建设人民满意的服务型政府"的要求,推动建立一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系,真正把贯彻落实全会精神转化为谋划推进各项工作的强大动力。

古今中外无数事实证明,一个国家和一个民族要长治久安、繁荣昌盛,必须形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。这套制度体系应该成为规范和约束各类行为的准则,内化为民众自觉遵守的习惯和规范,上升为能够自觉传承的文化,并且能够针对环境进行适应性调整。从这一角度来说,《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的出台意义重大。通过制度来严格规范行政活动,必将激发各方力量提升行政效率,最终推动建设人民满意的服务型政府。

第一,在深化"放管服"改革中,坚持完善治理制度体系。"放管服"改革,本质上是政府部门的职责重构,通过下放行政审批权力、加强政府监管和提高政务服务水平,正确处理政府与市场之间的关系、政府与社会之间的关系,优化营商环境,提升民众的安全感、获得感和幸福感。在新一轮推进政府职责明确和政府职能转变的过程中,我们要进一步完善权力清单制度、责任清单制度、负面清单制度、信用监管制度、政务公开制度等一系列制度,努力形成一整套系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

第二,推进依法行政工作,完善依法行政制度体系。法治是最好的营商环境,阳光是最好的防腐剂。依法治国、依法执政和依法行政是有机统一体。依法行政意味着政府需要在法律边界之下行使权力,按照法律规定的权力运行的范围、标准、程序和依据来行使权力。我们应当按照党的十九届四中全会的部署要求,倒排法治政府建设时间表,集中力量补短板,切实把政府工作全面纳入法治轨道,深入推进依法行政,把法治政府建设一步一个脚印推向前进,为全面依法治市、建设法治洛阳奠定坚实基础。

第三,以人民满意为标准,强化保障和改善民生的制度体系。要把实现义务教育、基本医疗、社会保障等基本公共服务的均等化作为解决民生问题的突破口,加快建立公共服务体制。实施教育优先发展战略,推进教育改革创新,规范教育收费,健全学生资助制度。推进就业和创业体制改革创新,形成城乡劳动者平等的就业制度,依法规范和协调劳动关系。深化收入分配制度改革,规范收入分配秩序,做大并分好社会财富这块"蛋糕",增加城乡居民收入。完善基本养老保险制度、基本医疗保险制度、最低生活保障制度、社会救助制度、廉租住房制度等一系列覆盖城乡居民的社会保障体系。建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平。推进社会管理体制改革创新,完善信访制度,健全正确处理人民内部矛盾的工作机制,强化安全生产管理和监督,健全社会稳定预警机制和社会治安防控体系。完善公共财政制度,建立面向民生的财政体制。逐步调整财政支出结构,把更多财政资金投向公共服务领域。

(作者单位:中共洛阳市委党校)

### 以更加成熟稳固的经济制度支撑洛阳高质量发展

张有立

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出,社会主义基本经济制度主要包括三个方面:公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制,并且明确指出必须坚持社会主义基本经济制度。全会的这一重要论断,标志着我国社会主义基本经济制度更加成熟,对我们进一步解放和发展社会生产力,推动洛阳经济高质量发展意义十分重大。

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,激发洛阳市各类市场主体活力。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,在国民经济中分别发挥着互相不能取代的作用。洛阳市是我国重要的重工业基地,公有制经济比重较大,历史的原因造成非公有制经济发展较慢。我们必须牢牢坚持"两个毫不动摇"。一方面,要毫不动摇巩固和发展公有制经济,做强洛阳市公有制经济。要积极探索公有制多种实现形式,深化国有企业改革,形成以管资本为主的国有资产监管体制。另一方面,要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,做大洛阳市非公有制经济。要优化非公有制经济发展的法治环境,完善构建亲清政商关系的政策体系,营造各种所有制经济主体公开公正公平参与竞争、同等受到法律保护的市场环境,为洛阳市非公有制经济发展创造良好的外部环境。

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,妥善处理效率和公平的关系。洛阳市产业工人数量较多,而资本、知识、技术等是短板,妥善处理各种分配方式之间的关系,做到既有效率又有公平。一方面,要完善初次分配制度,坚持多劳多得、保护劳动所得、健全劳动所得正常增长机制,另一方面要健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理和数据等生产要素按贡献参与分配的机制,还要进一步健全再分配调节机制,重视发挥第三次分配作用,发展慈善等社会公益事业,不断扩大中等收入群体,形成橄榄型的收入分配结构。

加快完善社会主义市场经济体制,建设高标准市场体系。经过多年的发展,我国社会主义市场经济体制不断健全完善,洛阳市的市场环境也不断改善,但仍存在着束缚市场经济主体、价值规律不能充分发挥作用的弊端,经济高质量发展也对完善社会主义市场经济体制提出了更高要求。要不断完善产权制度、完善要素市场化配置机制、完善公平竞争制度等,一方面,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,另一方面,要坚持以供给侧结构性改革为主线,更好发挥政府宏观调控的作用。

新中国成立后洛阳市曾经有过辉煌的历史,为社会主义建设做出过巨大贡献。但我们在市场经济的浪潮中与发达地区的差距明显加大。必须坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,充分调动洛阳市各类市场主体的积极性;必须坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,充分激发劳动、资本、技术、管理、知识等各类要素的活力;必须加快完善社会主义市场经济体制,建设高标准市场体系,为经济规律发挥作用提供平台。

海阔凭鱼跃,天高任鸟飞,我们要把洛阳打造成各类市场主体、各类市场要素可以充分发挥作用的公平的、公正的、自由的广阔天地,以更加成熟稳固的经济制度支撑洛阳高质量发展,谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章。

(作者单位:中共洛阳市委党校)

### 数说制度优势　坚定制度自信

李国强

制度优势是一个国家的最大优势。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出,我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势,并将其凝练概括为十三个方面的显著优势,强调"这些显著优势,是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据"。我们要充分认识凝练概括我国国家制度和国家治理体系显著优势的重大意义,在深刻把握这些显著优势的基础上坚持和完善我国国家制度和国家治理体系。

从1949年到2019年,70年来,中国共产党团结带领中国人民栉风沐雨、筚路蓝缕,用几十年的时间走过了西方发达国家上百年甚至几百年的现代化历程,造就了人类现代化历史上前所未有的发展奇迹,书写了人类发展史上的伟大传奇。

新中国诞生时,我国经济基础极为薄弱。1952年我国国内生产总值仅为679亿元,人均国内生产总值为119元。经过长期努力,1978年我国国内生产总值增加到3679亿元,占世界经济的比重为1.8%,居全球第11位。改革开放以来,我国经济快速发展,1986年经济总量突破1万亿元,2000年突破10万亿元大关,超过意大利成为世界第六大经济体,2010年达到412119亿元,超过日本并连年稳居世界第二。党的十八大以来,我国综合国力持续提升。2016年至2018年,我国经济总量连续跨越70万亿元、80万亿元和90万亿元大关,2018年达到900309亿元,占世界经济的比重接近16%。按不变价计算,2018年国内生产总值比1952年增长174倍,年均增长8.1%;其中,1979年至2018年年均增长9.4%,远高于同期世界经济2.9%左右的年均增速。1986年,美国GDP总量是中国的15倍,到了2018年仅为中国的1.5倍,差距越拉越大。2018年,台湾GDP只有3.9万亿元,占全国的比重仅为4.34%,低于广东、江苏、浙江、山东、河南、湖北、四川居全国第八位;1980年,香港的GDP总量是深圳500倍,到2018年,深圳GDP总量超过香港。以数为证,彰显社会主义制度优越性。

正如习近平总书记讲的,70年在人类历史长河中只是弹指一挥间,但对中国人民和中华民族来讲,这是沧桑巨变、换了人间的70年。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现伟大复兴的光明前景。

历史、现实、未来是相通的,正如习近平总书记曾指出的,只有回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路,弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去,很多问题才能看得深、把得准。历史是不可彩排的单程路,但历史之中有大势,历史之中有大道,历史之中有未来。为了更好地走向明天、拥抱未来,我们要善于感悟历史、鉴往知来。对比新中国70年与古今所有国家的差异:从历史的视野,我们的共和不同于帝制与独裁;从当代的视野,我们不完全相同于其他社会主义国家,更与资本主义国家有着本质的区别。不难发现,不管是以皇权治国、教权理政还是政党执政,我国与其他国家治理模式相比,最大优势和最本质的特征就是中国共产党领导。习近平总书记指出,我们治国理政的根本,就是中国共产党领导和社会主义制度。

回看来路,放眼前程。在制度完善和发展的漫长马拉松比赛中,中国已经顺利建立起社会主义基本制度。未来,我们仍将坚持不懈,不断完善和发展中国特色社会主义制度。我们坚信:在这条被实践证明也必将被历史证明是正确的康庄大道上,中国人一棒接着一棒跑,必将创造不断前行的历史,也必将写就中国特色社会主义更加辉煌的新篇章。

(作者单位:洛阳市统计局)

## 理论文萃

### 我国国家治理依照中国特色社会主义制度展开

陈锡喜

党的十九届四中全会《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出:"我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。"这一重要论断为我们准确把握中国特色社会主义制度与国家治理体系和治理能力的关系提供了遵循。

党的十八届三中全会提出"完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化"这一全面深化改革的总目标时,习近平同志指出:"必须完整理解和把握全面深化改革的总目标,这是两句话组成的一个整体,即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。"经过党的十八届三中全会以来的全面深化改革,中国特色社会主义制度日益完善,国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高,我们对二者关系的认识也更加深刻。

中国特色社会主义制度是我国国家治理的根本依据,规定了国家治理体系和治理能力现代化的根本方向。不同的社会制度、意识形态和价值目标,决定了治理的本质、方向和内容会存在重大差别。我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开。从历史看,中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,是当代中国发展进步的根本保证,必须倍加珍惜。从现实看,当今世界正经历百年未有之大变局,我们要实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须充分发挥我国制度优势,运用制度威力应对风险挑战的冲击。我们要推进国家治理体系和治理能力现代化,必须按照中国特色社会主义制度规定的根本方向前进,在这一点上必须旗帜鲜明、毫不动摇。为了确保国家治理体系和治理能力现代化始终按照中国特色社会主义制度规定的根本方向前进,我们必须始终坚持党对国家治理体系和治理能力现代化各方面工作的坚强领导。

推进国家治理体系和治理能力现代化,是坚持和完善中国特色社会主义制度的必然要求,是不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能的基本依托。国家治理体系是国家制度落实到国家治理中的具体化、实体化。国家治理能力是运用国家制度管理国家各方面事务的能力,它包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面各个领域的治理能力。我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。只有构建起完备的国家治理体系,形成高效的国家治理能力,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,才能把制度优势更好转化为国家治理效能。当前,中国特色社会主义制度已经形成了包括根本制度、基本制度、重要制度在内的制度体系,要把中国特色社会主义制度优势更好转化为国家治理效能,必须在推进国家治理体系和治理能力现代化上不断取得新进展,这是坚持和完善中国特色社会主义制度的必然要求。同时,国家治理体系和治理能力现代化的推进,又可以促进各方面制度更加成熟更加定型,使中国特色社会主义制度与时俱进完善和发展,为实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

(作者为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、上海交通大学讲席教授)

(据《人民日报》)

## 理论快递

### 更好运用新技术　驱动传播创新

#### ——《中国传播创新研究报告(2019)》简评

赵南辉

当今时代,新技术发展日新月异,这对传播而言既是机遇,也是挑战。充分运用新技术新应用创新传播方式、讲好中国故事,同时有效防范技术不当使用带来的问题,是新技术条件下传播工作需要面对的重大课题。单波主编的《中国传播创新研究报告(2019)》(社会科学文献出版社出版)对这一课题进行了研究。

该书从社会传播、政治传播、文化传播、经济传播、媒体传播五个维度勾勒出中国传播创新的图景,并选取2018年我国传播创新的典型案例进行研究。比如,在媒体传播部分分析了2018年短视频APP、数据新闻兴起的现象及城市党报融合创新的实践,认为当今时代媒体的信息生产、传播、呈现方式等全面更新、快速迭代,对媒体运行和经营产生重大影响。该书在强调技术驱动传播创新的同时,也对技术在传播创新中的角色进行了深入思考,认为技术创新是服务于内容创新的手段,而不是目的。媒体融合发展并非技术手段和渠道的简单叠加,而是需要依靠技术实现内容、形式等各方面互相促进,实现媒体深度融合发展。

(据《人民日报》)