

编辑:马春晖 校对:江涛 组版:马琳娜

2020年6月5日 星期五

# 坚持对外开放发展战略,着力拓展“全球朋友圈”,全面提升对外开放和城市国际化水平 宁波这样“甬”创世界

### ——“学习外地好经验 助力建设副中心”看宁波之一

宁波,以港而兴。从古代“海上丝绸之路”始发港之一,到中国第一批拥有海关的城市和通商城市,带着开放的城市基因,如今的宁波,面朝繁忙的太平洋主航道、背靠中国最具活力的长三角经济圈,已成为服务“一带一路”的重要支点。

近年,宁波依托港口资源和开放优势,坚持对外开放发展战略,着力拓展全球朋友圈,大力发展进出口贸易、服务贸易,高标准建设17+1经贸合作示范区、跨境电商综合试验区,全面提升对外开放和城市国际化水平,构筑全方位开放发展新格局。

## 1 加快转型升级 推动外贸高质量发展

当下,海外疫情防控形势依然严峻,但宁波进出口已现回稳向好态势。

宁波海关近日发布的数据显示,2020年4月,该市进出口额为767.2亿元,其中,当月出口503.2亿元,同比增长8.7%。

作为老牌“外贸大市”,宁波目前拥有进出口实绩企业2万多家。2019年,宁波市经济外向度和出口依存度达到76.5%、49.8%,分别高于全国44.7个和32.4个百分点。

当前面对错综复杂的外部环境,这个向海而生、经济外向度和出口依存度都很高的对外开放大市,在风雨激流之中如何逆势扬帆?

今年,宁波市先后出台了“稳外贸12条”“稳外贸10条”“甬贸贷”等政策,分别从金融支持、信用保险、开拓市场和深化通关改革等方面,以真金白银支持外贸企业渡过难关。

强健企业自身造血能力非一朝一夕之功,宁波着力推进外贸转型升级,推动外贸经济高质量发展。

推动外贸发展方式转变——宁波市积极鼓励外贸企业在设计、研发、营销等多领域加快创新,推动外贸发展方式转变,加快形成以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的竞争新优势,使新技术、新业态、新模式成为外贸发展新动能,实现了外贸稳增长。

打造外贸发展新引擎——宁波市依托港口、开放和产业等优势,积极用“互联网+”打造外贸发展新引擎。一方面,引进了网易考拉、京东全球购、阿里巴巴一达通、Ebay等全球交易平台;另一方面,以中洲国际集团控股有限公司、宁波乐歌视讯科技股份有限公司为代表的本土制造企业和外贸公司纷纷试水跨境电商,成为助推传统外贸转型升级的催化剂。

增强全球资源配置能力——近年,以宁波均胜电子股份有限公司、宁波华翔集团股份有限公司等为代表的宁波企业通过境外并购,实现全球价值链跃升,这已成为宁波外贸企业转型发展的一条新路径。走出去,引进来,宁波企业不断辐射和链接全球高端资源,带动产业提质增效。

## 2 打造开放平台 让“宁波制造”扬帆出海

推进全面对外开放,离不开功能完善的开放平台支撑。1992年11月,乘着改革开放的春风,宁波保税区应运而生。

率先启动区港联动试点,简化区港间货物物流环节,实现物流提速;开展保税物流功能试点,拓展物流、检测、维修等功能,引进跨国物流服务商为境内外数千家企业提供供应链配送服务,推动第三方物流迅速发展……

在不断的发展过程中,宁波保税区的外贸模式也实现了从传统出口到与互联网、大数据、人工智能深度融合的“华丽转身”。

目前,宁波保税区已有各类企业1万余家,其中外资企业300多家。2019年,宁波保税区进出口总额978亿元,同比增长9.4%。

“保税区不仅有‘保税、免税、免证’等政策优惠,还为企业提供展会、营销、金融等各方面支持。”宁波优耐特进出口有限公司相关负责人说,该公司从注册小型贸易公司蹒跚起步,前几年,在宁波保税区的帮助下,企业开始“触网”,通过与亚马逊、Ebay等大型跨境电商平台合作开拓新出口渠道,如今产品远销欧美各地,去年企业进出口总额突破1.5亿美元。

在国际贸易、出口加工、保税仓储、物流分拨等功能基础上,宁波保税区抓住对外开放的重大战略机遇,不断推进功能创新,为区域发展赢得先机,成千上万的“优耐特”通过宁波保税区这条国际贸易大道,放下包袱,轻装前行,勇闯世界。

宁波保税区的快速发展是宁波市加快推进高能级开放创新平台建设的一个缩影。近年,宁波市打造了宁波出口加工区、宁波保税区物流园区、慈溪出口加工区、梅山保税港区、宁波杭州湾新区等一系列形态完备、功能丰富的高能级开放平台,这些开放平台成为引领宁波走向国际的“桥头堡”。

## 3 厚植开放基因 携手中东欧拓“朋友圈”

如果说,通达全球、货物四海的对外贸易是宁波传统开放优势,“中东欧”则是宁波构筑“新一轮”对外开放大平台、拥抱“全球朋友圈”的关键词。

自2015年以来,宁波连续举办了五届中国—中东欧投资贸易博览会,琳琅满目的中东欧商品通过宁波口岸进入浙江乃至中国市场。2019年3月,该博览会正式升格为国家级涉外机制性展会。

2018年6月,全国首个17+1(中东欧17国和中国)经贸合作示范区在宁波挂牌,宁波成为我国与中东欧经贸对接的前沿高地。

除了深耕贸易投资板块,宁波与中东欧之间的科教、人文、旅游等领域的合作也向纵深推进,吹响了全方位合作的“集结号”。比如,全国首个“一带一路”产教协同联盟和丝绸之路商学院联盟在宁波成立。此外,宁波与中东欧各级院校积极推进合作办学,并设立中东欧国家学生专项奖学金等。

“拥抱”中东欧,打响开放牌。

目前,宁波已与220多个国家和地区建立投资贸易关系,与国外97个城市(其中“一带一路”沿线60多个国家城市)缔结了友城关系。2019年,宁波口岸对“一带一路”沿线国家累计实现进出口额6004.8亿元,比上年同期增长8.4%。

向海而生,开放而兴。今天的宁波,正站在一个全新的历史起点上。

2019年9月,宁波召开实施“225”外贸双万亿行动大会,发布行动方案,推动外贸高质量发展。按照目标,到2025年,通过存量扩张和增量突破,宁波将实现全市外贸进出口总额翻一番,进口、出口额分别达到1万亿元;货物出口额占全国、全省的比重分别提高到4%、30%。

从船只往来如鲫到“买卖全球”,从携手中东欧到强化“辐射圈”……站在新一轮的开放节点上,宁波正迈着自信从容的脚步,向世人展现全面开放的宁波新姿。

本报记者 戚帅华 张亚武

### 记者手记

宁波,自古港通天下,居于向洋看世界、闯天下的前沿,被誉为“古丝绸之路”“活化石”。改革开放后,宁波成为全国五个计划单列市之一,港口大吞吐,交流十分频繁。毋庸置疑,开放是宁波最大的优势,正是改革开放,改变、发展、成就了今日之宁波。

近年,我市围绕构建现代开放体系,加快形成全方位、多层次、宽领域对外开放新格局,在开放带动洛阳发展上取得了新

进展新突破。但是,放眼全国,对标先进,洛阳开放的体系还不完整,开放的形象还不突出,开放的平台还不牢固,“国际范儿”依然不够。

开放如潮涌,奋楫者先。进一步解放思想,转变观念,在更高起点、更高层次、更高目标上强化开放引领,把开放优势转化为高质量发展新优势,洛阳定能在高水平开放中更好走向世界。(帅华)



# 在加快建设副中心中贡献人大智慧和力量

## 偃师篇

## 1 坚持党的领导 不断增强大局意识

坚持党的领导,是实行人民代表大会制度的内在要求,更是做好新时代人大工作的根本保证。多年来,偃师市人大常委会认真贯彻落实党中央和各级党委决策部署,自觉把党的领导贯穿于人大工作始终。一是自觉加强思想理论武装。建立健全了覆盖市人大常委会组成人员、人大代表、人大常委会机关干部的学习制度,把传达学习习近平总书记重要讲话精神、党中央和各级党委决策部署作为人大常委会会议、主任会议、机关会议的首要议题,首要内容,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,确保在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是认真落实重大事项请示报告制度。制定了《关于重大事项向市委请示报告的规定》,就贯彻落实党中央和各级党委决策部署及人大工作中的重大事项,及时向中共偃师市委请示报告,确保党的路线方针政策贯穿市人大常委会依法履职的全过程。三是主动围绕中心确定工作方向。以党中央、各级党委对人大工作的要求为标杆,以人大代表和人民群众对人大常委会工作的期望为着力点,结合“三大攻坚战”、重大项目建设和实施乡村振兴战略等工作,统筹安排人大常委会会议议题和重点工作,推动解决了一批人民群众关心、关注的重点和难点问题。每年9月,偃师市人大常委会都组织人大代表围绕全市重点工作,以代表团为单位开展异地视察,有力促进了相关工作。

## 2 加强自身建设 有效提升履职能力

偃师市人大常委会坚持以党的建设为统领,采取多种方式,运用多种形式,不断提高依

# 围绕中心强使命 服务大局勇担当

### 偃师市人大常委会履职尽责,助力县域经济社会持续健康发展

近年,偃师市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神及坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不忘初心,牢记使命,围绕中心,依法履职,认真履行宪法法律赋予的各项职责,为偃师民主法治建设和经济社会持续健康发展作出了重要贡献。

法履职水平。一是有效完善人大常委会机关建设。今年4月以来,积极组织机关干部职工开展“强使命、找差距、明举措、勇担当”集中学习研讨活动,坚决克服自满、等靠、安逸“三种心态”,不断强化进取、拼抢、攻坚“三种精神”,着力在人大机关营造学党的氛围、严的氛围、干的氛围。经过努力,偃师市人大常委会办公室被省委授予“河南省文明单位”称号,偃师市人大常委会机关党支部被组织部门评定为“五星支部”,偃师市人大常委会机关在2019年度偃师年度综合考评中被评为先进单位。二是大力强化人大干部队伍建设。一方面,通过人大常委会会议、法制讲座等形式,有组织、有计划地开展学习培训,使人大代表有效掌握为民履职知识,进一步增强依法履职能力;另一



组织人大代表开展视察活动(资料图片)



齐唱爱国歌曲(资料图片)

方面,坚持每月编印《偃师市人大常委会学习资料汇编》,要求人大工作者及时领会中央和各级党委决策部署,熟练掌握必备的法律和业务知识,有效增强依法履职的自觉性。三是持续完善制度机制。坚持依法行权与制度规范并重,及时把偃师市委决策部署转化为偃师人民的共同意志,更好凝聚智慧力量,促进工作提升。全面梳理汇总了偃师市人大常委会各项制度机制,先后规范完善了37项制度机制,形成了《偃师市人大常委会制度汇编》,使人大常委会各项工作更有针对性和可操作性。

## 3 依法履职尽责 开展监督成效显著

在中共偃师市委的领导下,偃师市人

常委会围绕偃师重大政策制定、重大民生举措、重大投资项目等方面内容,依法履职,履职尽责。一是围绕疫情防控工作依法履职尽责。发布《致全市人大代表的一封信》,要求全市人大代表积极参与疫情防控工作。偃师市916名各级人大代表全部以不同方式参与了疫情防控工作,并积极捐款捐物143万元。同时,认真贯彻落实偃师市委疫情防控常态化部署,从人大角度统筹做好疫情防控监督检查,及时听取并审议偃师市人民政府疫情防控工作情况报告,全面有序推进复工复产,助力打好疫情防控和经济社会发展组合拳。二是围绕生态文明建设依法履职尽责。围绕贯彻落实习近平总书记生态文明思想,坚持每年听取并审议《偃师市人民政府关于全市环境状

况和环境目标完成情况的报告》;深入学习贯彻习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,偃师市十四届人大五次会将伊洛河生态治理确定为议案,同时,偃师市人大常委会将伊洛河综合治理确定为评议工作对象;组织开展《中华人民共和国矿产资源法》执法检查,督促相关部门有效维护矿山地质环境和生态安全,推进了矿业绿色发展,促进了偃师生态文明建设。三是围绕脱贫攻坚依法履职尽责。偃师市十四届人大一次会议将“打赢脱贫攻坚战”确定为议案,2017年,组织听取了《偃师市人民政府关于精准扶贫工作情况的报告》,并开展了专题询问;2018年,组织听取了《偃师市人民政府关于巩固精准扶贫工作情况的报告》,不断强化对脱贫攻坚工作的监督,进一步夯实困难群众“两不愁三保障”基础,着力激发贫困群众内生动力,脱贫攻坚工作成效显著,脱贫成果得到有效巩固。四是围绕建设副中心依法履职尽责。贯彻建设副中心“打造国际文化旅游名城”要求,主动从文化旅游方面着手,依法将“二里头遗址公园建设和商城遗址公园建设”确定为人大常委会议案,督促偃师市政府大力发展文化旅游事业。二里头遗址博物馆和遗址公园的建设,标志着偃师文化旅游工作迈上了新台阶,并为中华文明探源工程增添了浓墨重彩的一笔。使命呼唤担当,奋斗成就梦想。偃师市人大常委会将深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神,在省、市委关于建设副中心、打造增长极的部署,在中共偃师市委的正确领导下,增强制度自信,坚定发展信心,努力服务大局,依法履职为民,不断推动偃师县域经济转型发展高质量发展,努力在加快洛阳副中心城市建设中实现更大担当和作为。(偃师市人大常委会办公室)