加快建设副中心 致力打造增长极

奋力谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章

坚持创新驱动发展战略 致力打造新的增长极

蒋 萍

省委省政府召开加快洛阳副中心城市建设工作推进会,吹响了洛阳加速发展的号角。市委书记李亚指出,把加快建设副中心、致力打造增长极的路子走得更正。要在实施创新驱动发展战略上彰显特色优势,加快构建现代创新体系,建设国家创新型城市。面对新的赋能定位和更高要求,我市要在思想理念、体制机制、科技研发、成果转化、平台建设、人才战略等方面再提升、再发力,形成新引擎,提供新支撑。

坚持创新驱动,必须在产业创新上有新作为。一要激发创新动力。加强政策支持,对科技软件、5G、大数据、人工智能、智慧城市等未来和重点产业给予重点支持。二要促进融合创新。加强高端智库合作,积极对接互联网龙头企业,鼓励本地优势企业布局新型产业,全力打造洛阳中国智能装备之都,尽快形成先进装备制造业的优势品牌。三要做大产业集群。深化产学研创新合作,引进一批科技产业重点项目,积极推进产业技术创新战略联盟建设,鼓励支持矿山装备智能化、农机无人化、耐火材料绿色化等开展技术攻关,占领行业高端,推动产业集聚集群发展。

坚持创新驱动,必须在成果转化上有新突破。一是着力构建全方位政策执行支持体系。增强科技经费投入的靶向性,重点支持科技成果本地转化,引导各类机构建设中试基地,完善科技成果转化组织体系。在科技成果转化、项目建设、用地供应、税收优惠、环评审批等方面出台措施,优化流程。二是全力构建科技成果转化良好生态环境体系。积极推广中信重工、七二五所等单位研发成果在洛转化的经验做法,重点扶持院所、企业立足洛阳延链扩能,培育新的科技成果转化主体。发挥在洛新型研发机构链接作用,牵引外地团队。为中试单位和孵化企业提供技术、资金支持和供应链支撑,构建高效开放的科技成果转化生态群落。三是大力强化科技成果转化配套服务体系建设。引导金融机构和各类基金对口支持,拓宽投融资渠道。

坚持创新驱动,必须在平台主体上有新成效。加强我市创新主体培育、创新平台建设,一要学习深圳、杭州等先进地区经验,突出与传统产业有关联的新兴领域,出台新政策,积极培育互联网、5G、人工智能、大数据等新增长极,形成有竞争力的产业集群,在五大支柱产业基础上开辟新领域。二要汇聚创新资源,做大做强科技创新平台。

坚持创新驱动,必须在引才育才上有新举措。一要创新思路,引才引智。以更优惠的政策吸引人才,特别是要重点引进紧缺的重点产业领域人才,坚持柔性引进,定期召开招聘会、创新大赛,加强与科研院所、高校联合,形成不拘一格降人才、各方英才汇河洛的良好局面。二要面向未来,有效育才。立足本地高校开展地校协作,培养"订单式"科技创新人才。三要政策激励,切实留才。认真落实我市招才引智的激励政策,切实解决人才住房、子女就业、薪酬待遇等问题。在创新立项、平台构建、团队建设、科技奖励等方面重点倾斜,形成创新基地、发展高地、人才福地。

(作者为中共洛阳市委党校法学与科技文化教研部副教授)

提升站位 对标对表 扛牢致力打造增长极的使命

刘荣利

省委省政府加快洛阳副中心城市建设工作推进会,吹响了加快推进洛阳副中心城市建设新的号角。为了培育支撑中原城市群高质量发展新的增长极,与郑州共同打造引领全省发展的"双引擎",洛阳必须提升站位,对标对表,把加快建设副中心、致力打造增长极的使命扛得更牢。

一、提升站位,扛牢致力打造增长极的使命

把加快建设副中心、致力打造增长极的使命扛得更牢,必须提升站位。立足洛阳,与郑州共同打造引领全省发展的"双引擎",这是省委书记王国生要求洛阳"在中原更加出彩中'画'上浓重的一笔"的具体和深化。洛阳抢抓发展机遇、实现振兴、再续荣耀的愿望特别强烈。立足河南,洛阳的区位优势、综合实力、产业支撑、创新能力,具备打造区域高质量发展新增长极的现实性和可能性。省委省政府从明确洛阳中原城市群副中心城市地位,到规划建设洛阳都市圈,到打造"双引擎",是贯彻习近平总书记提出"中原更加出彩"等系列重要讲话精神的结果。立足中国,国家明确以包括中原城市群在内的七大城市群推动国家重大区域战略融合发展。实现中华民族伟大复兴的中国梦,需要中原更加出彩,需要洛阳的浓墨重彩。

二、对标对表,扛牢致力打造增长极的使命

把加快建设副中心、致力打造增长极的使命扛得更牢,必须对标对表。先说对标。"标兵渐远,追兵渐近"这句话时刻警醒着洛阳:发展,不进则退,发展慢了也是退。特别是2013年,洛阳的发展跌至谷底,经济增速排名全省倒数,GDP在全国的排名跌出前50;随着2017年经济总量突破4000亿元大关,经济结构实现"二、三、一"到"三、二、一"的历史性转变,GDP在全国的排名又回至第47。比较郑州,2010年GDP破4000亿元大关,2013年破6000亿元大关,2017年破9000亿元大关,2018年,郑州借助建设国家中心城市的契机,加速发展,经济总量突破万亿元大关,常住人口突破千万。再说对表。党的十九大提出"一小步、两大步"的奋斗目标。具体到洛阳,到2035年要基本实现社会主义现代化,到21世纪中叶要全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强市。从脱贫攻坚到全面建成小康社会,到现代化强市的建设,与中央要求和群众心愿相比,洛阳自身发展还存在短板与差距。

三、实干实效,扛牢致力打造增长极的使命

把加快建设副中心、致力打造增长极的使命扛得更牢,必须实干实效。近年,洛阳发展速度连年高于全国全省平均水平,发展质量效益不断提升,2019年生产总值突破5000亿元。这是洛阳坚持实干为本,加快建设副中心、致力打造增长极的结果。要在推动制造业高质量发展上、实施创新驱动发展战略上、推进文化繁荣兴盛上、加强生态文明建设上、实现城市内涵式发展上、提升县域经济发展水平上、增强区域辐射带动能力上彰显特色优势,都必须自觉对照新发展理念和高质量发展要求,同心同向凝聚合力,强化"一盘棋"思想,加强组织领导,扣紧责任链条,建立健全工作协调推进机制,狠抓工作落实,善作善成破解难题,坚持在学中干、干中学,实干实效,把各项工作做扎实、做到位、做精细、做出彩。

(作者为中共洛阳市委党校管理教研部副教授)

让企业家精神激荡河洛大地

宋红伟

"企业家精神"是19世纪初著名经济学家熊彼特提出的。熊彼特认为,企业家与普通商人最大的不同是具有企业家精神,目的是追求其人生价值的实现。在我国,企业家精神主要体现在三个方面:第一,要有强烈的创新精神,通过产品创新、技术创新、市场创新、组织创新等,为社会创造财富。第二,要有精益求精、追求卓越的工匠精神,为社会提供高质量的产品和服务。第三,要有兼济天下的宽大胸怀,具有社会责任感和家国情怀。

优秀的企业家及其企业家精神是稀缺的社会资源。习近平总书记高度重视企业家群体,对企业家精神有过多次重要论述。他指出,市场活力来自于人,特别是来自于企业家,来自于企业家精神。企业家是经济活动的重要主体,要深度挖掘优秀企业家精神特质和典型案例,弘扬企业家精神,发挥企业家示范作用,造就优秀企业家队伍。

改革开放以来,伴随着市场经济的大潮,洛阳涌现出了一大批有理想、有抱负、有才华、有操守的优秀企业家,他们勇立时代潮头、敢为人先,努力拼搏、艰苦创业,取得了非凡业绩,成为推动洛阳经济发展、创造社会财富的重要力量。可以这样说,洛阳改革开放发展的历程,也就是洛阳企业发展壮大的历程,洛阳能够取得今天这样的成就,企业家功不可没,企业家精神发挥了重要作用。

当前,全市上下正在全力推进副中心城市建设。洛阳这艘千年巨轮已经起航,正劈波斩浪,向着美好的未来前行。建设副中心城市,需要依靠行政手段强力推进,需要充分发挥市场机制的作用,需要全市乃至全省人民勠力同心,其中尤其需要尊重企业家价值,大力弘扬企业家精神,让更多优秀企业家投身到洛阳副中心城市建设的宏伟事业之中。

建设副中心城市,洛阳的城市定位是建设区域经济中心、全国先进制造业基地、全国重要交通枢纽、国际人文交往中心;建设目标是到2025年,地区生产总值力争达到8000亿元。目标令人鼓舞,催人奋进!这一张张宏伟蓝图、一项项含金量十足的政策举措,为广大企业家提供了与洛阳副中心城市发展同频共振、共同成长的绝佳机遇。

宏伟的目标和事业,呼唤全市企业家要有更大的作为和担当。全市企业家要坚守企业家精神,坚决破除小富即安、小成即满的保守思想,克服"自满""等靠""安逸"心态,破除坐井观天、偏安一隅的封闭意识;积极主动融入副中心城市建设发展大局,以更宽的视野和更大的格局,锐意开拓创新,踏实立业兴业,在副中心城市建设的宏伟事业中,实现人生理想和梦想,再创人生和事业的辉煌!

当然,企业家精神在河洛大地开花结果,不可能凭空而来,需要我们进一步优化发展环境,着力在全市营造担当作为的干事环境、优质高效的政务环境、规范公平的市场环境、开明宽松的政策环境、开放包容的创业环境和公正严明的法治环境。让我们在全社会大力弘扬企业家精神,营造尊重企业家、关心企业家、争当企业家的浓厚氛围,让企业家精神激荡河洛大地,让创业创新活力竞相迸发,为洛阳副中心城市建设谱写新的绚丽篇章。

(作者为洛阳市社科联副调研员、《洛阳月谈》主编)

筑牢生态安全屏障 打造现代宜居生态城市

张宝利

随着中部地区崛起战略的深入实施、黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略,洛阳迎来了重大历史发展机遇。省委省政府高规格召开加快洛阳副中心城市建设工作推进会,为洛阳副中心城市建设进行周密战略部署。会议强调,要发挥自身优势,探索具有洛阳特色的高质量发展路子,特别指出要突出生态特色,以沿黄生态保护治理为引领,全面加强生态文明建设,创建黄河保护治理示范区。

一、加强黄河流域生态治理,筑牢生态安全屏障

黄河洛阳段流经新安、孟津、吉利3个县区7个乡镇,全长96公里。洛河、伊河、涧河、瀍河是洛阳境内的黄河支流,流域面积12446平方公里,占全市总面积的81.8%。洛阳是黄河流域的重要节点城市,在黄河流域生态保护和高质量发展中地位重要、作用突出、责任重大。在黄河安澜方面,洛阳对保障黄河下游防洪安全起着至关重要的作用。因此,洛阳要从中华民族伟大复兴和永续发展千秋大计的战略高度,按照"生态保护为先、确保安澜为底、统筹治理为要、文化传承为魂、高质量发展为本"的思路,统筹抓好黄河流域洛阳段生态综合治理、系统治理和源头治理。通过积极谋划创建国际湿地城市、国家级文化生态保护区和黄河保护治理示范区等重大项目,把区域协调发展与流域协同治理相结合,合理优化发展空间,在高水平保护中实现高质量发展,把黄河建成岸绿景美惠民的生态河、幸福河,在新时代"黄河大合唱"中谱写浓墨重彩的洛阳华章。

二、加强生态环境保护治理,擦亮靓丽生态名片

城市,让人民的生活更美好。绿色是最普惠的民生福祉,是一座城市最美的底色。"十三五"以来,洛阳市深入贯彻实施"绿水青山就是金山银山"的新发展理念,加快构建生态环境建设体系,坚决打好污染防治攻坚战,持续推进"四河同治、三渠联动",深入实施蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复"五大行动",切实做到生态惠民、生态利民、生态为民。洛阳依托丰富的生态资源孕育的广阔绿色发展空间,通过优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构,走出了一条发展绿色经济的特色转型发展之路,真正让老百姓切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益,持续提升了群众的幸福感。

生态建设是洛阳副中心城市建设的应有之义。要深入贯彻落实省委省政府加快洛阳副中心城市建设工作推进会精神,彰显洛阳的生态优势,以沿黄生态保护治理为引领,加强生态环境保护治理,持续打好大气污染防治攻坚战,充分利用我市国家级水生态文明城市建设试点继续做好水文章,积极创建国家生态文明建设示范市,擦亮洛阳的靓丽生态名片。

历史机遇千载难逢,让我们牢牢把握这个重大机遇,把思想和行动统一到省委省政府部署要求上来,坚持新发展理念,坚持高质量发展,彰显优美生态环境底色,建设"居者心怡、来者心悦"的现代生态宜居城市,加快建设副中心、致力打造增长极!

(作者为中共洛阳市委党校马克思主义基础理论教研部讲师)

对标一流标准优化营商环境 助推洛阳副中心城市建设

王红星

省委书记王国生在加快洛阳副中心城市建设工作推进会上提出洛阳要对标国际一流、优化营商环境,以深化"放管服"改革为重点,以创建国家社会信用体系建设示范市为抓手,打造一流政务、市场环境、法治环境。为我市下一步加快副中心城市建设指明了路径。

营商环境既是一个城市的"硬件"更是一个城市的"软件",是一个城市综合竞争力的重要组成部分,良好的营商环境是一个城市经济社会高质量发展的基础,有利于吸引资金、技术、人才等各类发展要素的流入与集聚,增强副中心城市的综合竞争力和辐射力。

为持续优化营商环境,洛阳市近年来聚焦企业关切的重点领域和关键环节,不断创新工作方法,取得良好成效。2019年洛阳市在全省第三方营商环境评价中排名第二,多项数据居于全省前列。对标一流标准加快洛阳副中心城市建设,无锡市在优化营商环境方面的很多措施值得参考和借鉴。

近年来,无锡市把打造最优营商环境作为推动高质量发展的重要抓手,以创建"全国最优营商环境示范市"为契机,坚持需求导向、问题导向和目标导向,对标国际国内先进水平,创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障,致力为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境,打响了"不难事、悉心办"营商品牌,具体措施如下:

第一,在打造高效的政务环境方面,针对开办企业、工程建设项目许可、获得电力、获得用水用气、不动产登记、政务服务等6个方面提出22条具体措施。如:开办企业专区套餐式办理,将企业开办时间由原来的2天压缩到1天。实现在"灵锡"App中增加个人办电入口,全面拓展客户线上办电渠道。推进金融机构通过不动产集成服务平台(或不动产银行网申平台)开展线上抵押,实现贷款抵押合同等收件材料线上推送和信息共享。开通"惠企通"服务平台,推进各项政策在线互动咨询和业务在线办理服务,实现惠企政策"一网通办"。建设电子印章系统,提升电子印章、电子签名在法人、自然人办理各类政务服务事项中的应用度。

第二,在打造精准的政策环境方面,针对用地保障、劳动用工及人才服务保障、企业融资、纳税和收费等4个方面提出了15条具体措施。如:建立出让年期与项目评审结果相挂钩的弹性出让机制(此项工作为无锡市首创)。在金融服务方面,建设综合金融服务平台,推出小微e贴、小微e贷、股权融资等特色业务,发挥金融服务平台功能,普惠型小微企业贷款规模将突破1200亿元,平台注册企业数达2.6万家,平台融资规模累计超400亿元。强化中小微企业信用保证基金增信功能,全年项下贷款发放达110亿元。推行"涉税事、线上办,非必须、不窗口"的"非接触式"办税服务。

第三,在营造更加规范的市场环境方面,针对政府采购和招投标、信用环境、跨境贸易、市场监管等4个方面提出13条具体措施。落实负面清单制度,坚持"非禁即入"原则,平等对待各类市场主体。如:升级完善市政府采购全流程电子化交易系统,逐步实现全品目、全流程、全线上电子化操作。全面推行"双随机、一公开"监管构建全市一体化在线监管平台,实现监管规范化、智能化。除特殊重点领域和投诉举报、转办交办及风险监测发现的线索外,原则上不对同一领域、同一企业的相同监管事项开展重复检查。推进"互联网+信用"转型,完成信用基准评价报告的自助式升级改造,接入市行政服务大厅自助式服务终端,实现"网上办""即时办",让企业"少跑路"。

第四,在打造更加公平的法治环境方面,针对依法保护投资者权益、执行合同、知识产权运营和保护、保护市场主体退出等4个方面提出10条具体措施。如:在化解涉企纠纷上,深化"一站式多元解纷机制"建设,切实保障好民营企业和民营企业家的合法权益。实施知识产权金融赋能工程,全市知识产权质押融资在20亿元以上。率先在国内设立无锡市破产管理人协会预调解机构,建立预重整引导人制度。率先在江苏省内建立破产管理人行业执业责任保险制度,为培育市场化管理人队伍提供制度保障。建立检察环节企业信访快速处理机制,对民营企业控告、申诉、举报案件,实行首办负责、优先办理、跟踪督办、限期反馈,严格执行7日内程序性回复、3个月内实体性答复制度。

第五,在营造一流社会环境方面,建立信息支撑体系,构建政府与社会互通融合的信用信息共享机制。创新公共信用应用模式,建立"信易贷""信易行""信易批""信易游"等系列守信激励机制。提升信用监管效能,完善各领域黑名单制度,强化跨行业、跨领域、跨部门失信联合惩戒,对失信主体在行业准入、项目审批、融资信贷、发票领用、出口退税、出入境、高消费等方面依法予以限制等。

(作者为中共洛阳市委党校马克思主义基础理论教研部副教授)

他山石