



## 民法典是社会稳定的基石

杨连专

民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位,是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律。固根本就是通过完善基本的生活规则,保证社会制度的稳定和自然人生存的稳定;稳预期就是通过稳定的规范使得民事主体对未来的市场行为产生合理的预期,避免短期行为;利长远是指通过民法典所建立的诸多制度,推动市场主体面向未来,健康持续发展。很显然,民法典是社会稳定的基石。

民法典的基本价值既符合中国国情,又厚植现代社会的价值共识。民法典开宗明义“弘扬社会主义核心价值观”是立法的重要目的之一,用极具中国特色的价值共识统

领民法典,为未来中国的市场经济健康发展指明了方向;又比如“诚实信用”“公序良俗”“绿色环保”等现代民法原则的确立,都使得民法典在特色化的基础上,更具有了现代化的特质,为社会发展的稳定性注入了强心剂。

“人无恒产则无恒心”,稳定的财产关系是人心稳定、经济稳定且持续发展的保障。民法典物权编通过明确产权归属,充分发挥了定纷止争的作用;通过用益物权制度,提高了物的利用效率,收到物尽其用的效果;通过明确所有权的合法获取路径,鼓励人们合法获取财富以增强人格尊严。完善交易规则、保障交易自由、确保交

易安全是市场稳定的前提条件。民法典合同规则不仅是人们在经济交往中必须遵守的基本规则、准绳,也是保护合同当事人权利的利器,更是国家管理社会主义市场经济的有力法宝。民法典的实施,有利于在全社会形成诚实守信、重合同、守契约的良好风尚,使得交易更加安全可靠,市场秩序稳定。

人格权是指民事主体所固有而由法律直接赋予民事主体所享有的各种人身权利。人格权是社会和个体生存发展的基础,属于整个法律体系中的一种基础性权利。民法典进一步细化人格权体系和人格权运

用规则,不断提升人的尊严,依法保障人民对美好生活的追求,民法典新增人格权法编,使宪法规定的人权保障具体化,是社会稳定的底线。

婚姻家庭担负着诸多社会职能,在社会生产和生活中发挥着重要作用,如繁衍人口、养老育幼等,民法典用现代的先进理念设计完美的婚姻家庭规则,依法保障个人的婚姻幸福、家庭和谐,是社会稳定的人性基础。

财产的合法有序传承,既是人类创造财富的永恒动力,也是保证经济稳定持续发展的制度基础。民法典确认自然人的私有财产都可为遗产,扩大法定继承人的范围、建

立遗产管理制度等,更加有效地保护了自然人的财产权,为社会的和谐、经济发展的可持续提供了更加可靠的法治保障。

民法典是民事主体享受权利的集大成者,物权、债权、人格权、继承权、婚姻权等不同种类的民事权利和无以计数的具体权利贯穿民法典的始终,构成了社会稳定的基石,但是没有救济就没有权利,所以,民法典的侵权责任编详细规定了民事权利的保护方法和救济路径,使得民事权利受到侵害时,能迅速获得公力救济,保障权利的实现。如果说民法典人格权编是民事权利的宣言书,那么,民法典侵权责任编就是民事权利的保障书,是权利实现的重要救济措施。

总之,民法典全篇闪耀着以人为本的光芒,围绕人所渴望的稳定和发展设计了种种制度,这些制度的贯彻与实施将更加有利于人的全面发展,是社会稳定的基石。  
(作者为河南科技大学法学院院长、教授)

## 领导干部要做学习实施民法典的表率

张广修

5月28日,十三届全国人大三次会议审议通过了《中华人民共和国民法典》。5月29日,习近平总书记主持中央政治局第二十次集体学习并发表重要讲话,要求各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施,加强检查和监督,确保民法典得到全面有效执行。各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率,提升运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,要在以下几个方面下功夫。

一是要在充分认识颁布实施民法典重大意义上下功夫。要充分认识实施好民

法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求。民法典调整民事主体之间的人身关系和财产关系,规范一个人从胎儿到坟墓的整个人生过程。实施好民法典就是对人民权益最好的法律保障。要充分认识实施好民法典是发展市场经济、巩固基本经济制度的必然要求。民法典规范财产关系、交易关系,是我国基本经济制度和市场经济体制的民法体现,实施好民法典对坚持我国基本经济制度、促进市场经济繁荣发展具有十分重要的意义。要充分认识实施好民法典是提高我们党治国理政水平的必然要求。民法典是全面依法治国的重

要制度载体,很多规定同有关国家机关直接相关。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为的范围和界限,不能侵犯人民群众合法民事权利。

二是要在弄清民法典诸多概念、基本原则、体例结构、核心要义上下功夫。民法典共7编1260条10万多字,是我国法律体系中条文最多、体量最大、编章结构最复杂的一部法律。非法律专业的领导干部要想在短时间内全面理解掌握民法典不现实,要求他们成为专业人员更无必要。学习民法典要循序渐进。当前学习重点,要聚焦在对常用概念和体例结构的把握上,聚焦在总

则编和各分编的核心要义和重点问题上,聚焦在民法典平等、自愿、公平、诚信等基本原则上,聚焦在坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要义上,聚焦在民法典一系列新规定新概念新精神上。

三是要在提升运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平上下功夫。严格规范公正文明执法,提高司法公信力,是维护民法典权威的有效手段。民法典实施水平和效果,是衡量各级党和国家机关履行人民服务宗旨的重要尺度。各级党和国家机关开展工作都要考

虑民法典规定,依法履行职能、行使职权,保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设,要把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺,不得违法随意作出减损民事主体合法权益或增加其义务的决定。各级司法机关要秉持公正司法,提高民事案件审判水平和效率。各级检察机关要加强民事检察和司法监督,畅通司法救济渠道,保护民事主体合法权益。

党校肩负着对领导干部进行政策法律培训的任务。作为中国特色社会主义法治体系主要内容的民法典,更是党校干部教育培训的重要内容,将列入市委党校主体班教学计划,纳入科研主题,作为市委市政府决策咨询项目。我们将加强调研,研究民法典在我市贯彻实施的方法和途径,促进民法典实施,为建设副中心城市、打造增长极提供民法支撑。  
(作者为中共洛阳市委党校副校长)

## 以民法典实施助推洛阳法治政府建设

牛振宇

5月28日,十三届全国人大三次会议审议通过了《中华人民共和国民法典》,这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律。习近平总书记这样定义民法典:一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典,一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。

民法典作为“社会生活的百科全书”,内容涉及生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利的保护。民法典的颁布实施是以法治化方式推进国家治理现代化迈出的关键步伐,为国家治理体系正常有效运行提供了基础性法律保障,成为推进国家治理现代化能力现代化的重要遵循。

令在必信,法在必行,法律的生命力在

于实施。在我市全面推进依法行政、努力建设全国法治政府建设示范市的大背景下,全市上下必须紧紧抓住民法典颁布这个重大契机,聚焦三个方面重点工作。

一是把握着眼点,下好立法“先手棋”。良法才能善治。通览民法典,其虽然以民事法律规范为主体,但有相当多内容涉及行政规范。如突发事件应急处置中民政部门要为居民提供必要生活照料措施,物权登记过程中政府要履行登记职责,政府实施征收征用要依程序采取法定措施,公安机关对高空抛物物的调查职责等。为此,作为有地方立法权的城市,我们应当加强与民法典关联配套制度建设,抓紧制定相对应的地方性法规、政府规章;同时,要对照民法典进行全方位

“法律体检”,及时清理与民法典规定和原则不一致的法规规章和制度性文件,适时出台新的行政规范性文件,为行政机关依法履行职能、行使职权提供指引和操作规范。

二是强化关键点,做好执法“大文章”。要切实将民法典实施作为推动法治政府建设的重要抓手,作为法治政府示范创建活动的重要评判标准,更好发挥政府在保障交易安全、维护市场秩序、营造法治化营商环境中的积极作用。要切实将民法典实施作为行政执法和行政执行的重要标尺,全面推行执法全过程记录制度,促进严格规范公正文明执法。要严格落实重大执法决定法制审核制度,严禁违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决

定,不断提升依法行政能力和水平,发挥行政执法在维护群众权益、化解社会矛盾中的积极作用,激发社会活力,提高社会治理法治化水平。要切实将民法典实施作为法治督察工作的重要内容,有计划、分步骤地对群众反映强烈的执法问题进行专项整治,督促各级行政机关紧紧围绕食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、医疗卫生等关系群众切身利益的重点领域违法问题,加大执法力度,同时保障公众的参与权、知情权、陈述申辩权、救济权,确保各类民事主体在执法过程中自身合法权益得到切实维护,使人民群众在每一个执法案件中都能感受到公平正义。

三是紧盯着力点,唱好普法“重头戏”。要实施好民法典,就必须让民法典走到群众

身边、走进群众心里,让人民群众养成自觉守法的意识,形成遇事找法的习惯,培养解决问题靠法的能力。同时,各级行政机关作为民事活动的重要参与者,也需要及时全面准确理解把握民法典的新规定新概念新精神,严格按照民法典开展相应民事法律活动,以此助推法治政府和法治社会一体构建。为此,要健全完善民法典普法工作机制,落实“谁执法谁普法”普法责任制,构建分工负责、各司其职、齐抓共管、精准实施的民法典宣传教育工作格局。要抓好领导干部这个“关键少数”,落实领导干部学法用法制度,推动领导干部带头学习、遵守、维护民法典的表率;要开展民法典精准普法,以进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络为抓手,分层分类、因人施教,让群众喜闻乐见、丰富多彩的讲好民法故事,传播民法知识,推动宣传教育入耳入心、增强普法的针对性和实效性,推动形成全社会尊法、学法、守法、用法的良好氛围。  
(作者为市司法局副局长、法学博士)

## 聚力副中心建设 为党旗增光添彩

卢浩林

6月9日,市委召开了全市机关党的建设工作会议,要求全面提升党的建设质量,为加快洛阳副中心建设、致力打造增长极提供有力保障,在全市机关党员干部中再次吹响建设副中心的集结号。建设洛阳副中心,打造全省增长极,意义重大,责任如山。在这个重要的历史进程中,机关每一名共产党员都应该积极响应,走在前,做表率。

每名党员都要做“学”的楷模。习近平同志指出,中国共产党人依靠学习走到今天,也必然依靠学习走向未来。每名党员都要时刻把学习放在首位。一要强化党的政策、理论等内容的学习,学懂弄通,培根铸

魂。要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为终身课题,把学习党章党规党纪作为必修课,内化于心,外化于行,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,确保实践中的正确政治方向和共产党人的初心不改。二要注重专业知识的学习,久久为功,提升能力。省委要求我们“跳出洛阳看洛阳,跳出河南看洛阳”,市委要求我们“站位国际视野,国家大局,河南大局”,而要“跳出来”和“站上去”,需要足够的知识支撑,需要高素质的专业化党员干部队伍。要强化专业知识的学习,练就高强的本领,有真本事、真能力,才能打破格局不大、眼界不

宽的束缚,把复杂而艰巨的工作做好。中国共产党代表先进生产力,每名党员务必担当,不辱使命。

每名党员都要做“干”的楷模。要结合“强使命、找差距、明举措、勇担当”集中学习研讨活动,进一步把思想和行动统一到副中心建设这个工作大局中,做到“一个聚焦”“三个克服”“三个强化”,“务本责实”,确保省委的决策部署落地落实。一要认清现实去干。洛阳在全国的发展中属于二线乃至三线城市,GDP刚突破5000亿元大关,要在五年内实现8000亿元的目标,任务极其艰巨。如果我们抓住了这次战略调整的机

遇,迎难而上,洛阳将会乘上发展的快车;如果不作为而丧失发展机会,我们将愧对后代。这是对每名党员初心和使命的考量。二要转变观念去干。我们所处的是个快速变化的时代,自以为是、故步自封、妄自尊大都将束缚发展,每名党员同志必须丢掉不能、不行、不可以、没办法的借口,求新求变,大胆尝试,开拓进取。三要转变作风去干。建设副中心,打造增长极,这是我们的洛阳梦,每名党员都要彻底克服依然存在的作风不优等问题,勇挑重担,做努力奔跑的追梦人。实干兴洛,要发扬疫情防控的“逆行精神”,躬身入局,担当奉献。

每名党员都要做“讲”的楷模。对外要做推介洛阳的宣传员。要通过多媒体、自媒体等形式,全方位宣传洛阳,以更加开放的姿态八方来客,引天下商贾云集洛阳,投资洛阳。对内要做政策的宣讲员,让父老乡亲了解副中心建设的重大意义,主动参与,建言献策,共同为洛阳的发展添砖加瓦。要发挥好示范引领作用,许下“我是党员,向我看齐”的承诺,引导大家说文明话、行文明事、做文明人,在每个社区、每条街道播撒奋进的力量,让党旗在城市每个部位熠熠发光。

目前,全市有基层党组织15000多个,这是洛阳发展最坚实的力量。各级党组织要在新的征程上,带好队伍,引领前进,凝聚起全市40万党员的信心和力量,担当使命,砥砺前行,让党旗在副中心建设阵地上高高飘扬。  
(作者为洛阳市委直属机关工委专职委员)

## 形成新引擎 推动洛阳经济高质量发展

孙红永

当前,全市上下持续贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神和省委省政府支持洛阳以开放为引领加快副中心城市建设的决策部署,紧盯新发展定位,着力形成新引擎,提升洛阳经济发展质量。

一、推动制造业转型升级,洛阳智造支撑新引擎

习近平总书记指出,制造业是实体经济的基础,实体经济是我国发展的本钱,是构筑未来发展战略优势的重要支撑。制造业是洛阳的优势产业和支柱产业。“一五”期间奠定了洛阳的工业基础,改革开放40年来,洛阳不仅拥有一拖集团、中信重工等一大批大型企业,还拥有高端装备制造技术、机器人及智

能装备等新兴产业,已建成完备的现代工业体系,制造业成为拉动洛阳经济增长的重要引擎。推动制造业转型升级和高质量发展,一是实现制造业从低端环节转向高端环节,提升竞争力;二是实现制造业绿色化、智能化、技术化和规模化发展,提升生产效率。天宫、悟空、墨子、大飞机、高铁、蛟龙,洛阳制造“上天入海”,传统制造业转型升级,新兴产业加速发力,继续构建“565”现代产业体系,洛阳智造支撑新引擎。

二、加大人才引进力度,创新驱动升级新引擎

习近平总书记强调“人才资源是第一资源,也是创新活动中最为活跃、最为积极的因

素”。创新是一个民族的灵魂,创新驱动的关键是人才。坚持人才优先发展战略,“聚天下英才而用之”,洛阳实施极具竞争力的“1+4”一揽子人才引进政策,把引才引智放到突出位置,全面推动并实施顶尖人才“引领工程”、产业人才“集聚工程”、创新主体“引智工程”和创新平台“聚财工程”等人才引进工程。以“河洛英才计划”为例,主要引进机器人及智能制造、新能源新材料、生物科技等行业人才,以满足洛阳高质量发展对创新创业人才的需求。只有依靠人才资源优势,才能牵住科技创新这个“牛鼻子”,才能占领先机,赢得比较优势,创新驱动升级新引擎。

三、打造洛阳城市名片,城市品牌形成

新引擎

洛阳是国家历史文化名城,有5000多年的文明史、4000多年的建城史和1500多年的建都史,故有“千年古都”之称,形成“五都贯洛”及龙门石窟、白马寺等大量的历史古迹。“惟有牡丹真国色,花开时节动京城。”牡丹因洛阳而闻名天下,牡丹文化节始于1983年,2010年11月升级为国家级节会,文化节以花为媒,形成集经贸、旅游、文化、休闲于一体的大型综合性经济文化盛会,已入选国家级非物质文化遗产名录。洛阳还是丝绸之路的起点,伏牛山、黛眉山、白云山、洛河、伊河等已被打造为洛阳旅游新地标。通过打造洛阳城市名片,有助于“引进

来”和“走出去”双向交流与合作,城市品牌形成新引擎。

四、传承和创新河洛文化,河洛文化铸魂新引擎

习近平总书记强调,“黄河文化是中华文明的重要组成部分,是中华民族的根和魂”。国学初创在洛阳,佛学始传在洛阳,儒学繁荣在洛阳,河洛文化是黄河文化的重要组成部分,是中华文化的核心和主干。讲好河洛故事,推动河洛文化的传承和创新,一是加强河洛文化内涵及其精神的研究,提升人们的文化自信,增强自豪感;二是挖掘河洛文化的时代价值,增强人们的文化认同和民族认同;三是实现河洛文化的文旅融合发展,以文促旅,以旅促文,使河洛文化新起来、活起来、兴起来和融起来,延续历史文脉,为新时代洛阳更加绚丽出彩凝心聚力,河洛文化铸魂新引擎。

(作者为洛阳师范学院马克思主义学院副教授)