



聚焦“战时防空、平时服务、应急支援”的使命任务,围绕全市大局,不断推动人防治理体系和治理能力现代化——

## 市人防办 推动人防事业提质增效

# 铸就坚不可摧的 护民之盾

洛阳地处中原,是华夏文明的重要发祥地之一,境内“河山拱戴,形胜甲于天下”,历来为兵家必争之地,也是人民防空战略要地。近年来,市人防办在洛阳市委、市政府和洛阳军分区的正确领导下,在省人防办的大力指导下,始终坚持以习近平总书记关于人民防空系列重要讲话精神为指导,以军事斗争应急准备为牵引,围绕有效履行“战时防空、平时服务、应急支援”的使命任务,深化解放思想,聚焦能力建设,聚力对标补短,全力推进“十三五”规划落实落地,人防建设取得长足进步。

回首过往,市人防办成功组织了“铸盾洛阳-2019”人防演习,在河南人防演习历史上实现了“四个首次”;以全省总分第一的优异成绩,被表彰为全省人防“铸盾”形象(标兵)集体;蝉联全国人防通讯报道先进单位、省级文明单位标兵;荣获全市平安建设(综治工作)先进单位称号,设在市民之家的人防窗口连年被评为“红旗窗口”。



在红25军长征纪念碑前,市人防办全体人员身着红军服装宣誓

### 1 转变思想、高位推动,夯实人防事业高质量发展根基

人民防空作为国防建设的重要组成部分,是国之大事,是国家战略,是长期战略,事关人民群众生命安危,事关改革开放和现代化建设成果。近年来,全市人防系统坚决对标对表第七次全国人民防空会议精神,积极转变思想,达成“人防既是军事斗争的主战场,又是经济建设的主力军”的思想共识,在市委、市政府和洛阳军分区的坚强领导下,始终坚持人民防空为人民和长期准备、重点建设、平战结合,强化备战打仗、聚焦核心能力,切实在提升城市综合防护能力、促进经济社会发展和服务民生上下功夫,求实效,着力铸就坚不可摧的“护民之盾”。

2017年,在第三次全省人民防空会议

召开后,市委、市政府及时召开人防建设形势协调会,听取了有关情况汇报,建立了全市人民防空党政军联席会议制度,对人防建设发展进行部署,出台了《洛阳市地下空间利用总体规划》《洛阳市地下空间开发利用管理办法》等规章制度,为加强人防规范化法治化建设提供保障。

为进一步健全和完善人防组织指挥体系,我市紧紧围绕新时期军事斗争人民防空准备需要,按照要求实名实职配备各类指挥人员,明确职责任务,优化各种指挥要素和指挥手段,每年组织“九一八”人防警报试鸣暨人防专业队展演等实战化、常态化、规范化训练演练,夯实人防事业高质量发展根基。



平战结合人防工程——河南科技大学地下过街通道入口



人防专业队水上救援队救援训练

### 2 提升硬件、完善软件,组织指挥体系建设取得新成效

人防组织指挥体系是人民防空体系的核心,对夺取防空袭斗争的胜利起着决定性的作用。近年来,市人防办持续提升硬件、完善软件,加强人防组织指挥体系建设,为战时应战、急时应急、平时防灾救灾提供了有力保障。

●管理机构单独设置。在2019年全市机构改革工作中,从市国防动员委员会常设议事协调机构调整为市政府组成部门之一,“三定”内容齐全。

●指挥机构组织健全。按照“一中心

三部门”编组军政联合指挥机构规范,每年进行调整点验。

●指挥场所功能完备。投入使用了人防大楼指挥所、地下基本指挥所、人防综合疏散教育基地指挥所、党政军教育疏散指挥所,均能实现互联互通。

●方案计划周密完备。“三级四案”按要求全部修订。

●“三室两库”建设正规有序。建有指挥室、值班室、资料室、战备器材库和战备图书库,2019年对值班室进行升级改造,为战备器材库新购置补充了新型实用的物资器材。

●专业力量体系建设取得新作为。组建了常规专业队、应急专业队、人防志愿者队伍等,建有信息防护、心理防护、伪装设障新型防护专业队,各专业队均参加过演习演练和疫情防控工作。



开展无人机飞行训练

### 3 不断学习、创新发展,人防信息化建设取得新优势

近年来,洛阳人防不断学习、创新发展,人防信息化建设取得新优势。

为确保我市各级人防信息化系统随时连得上、拉得出,每年年初均制订下发全市人防指挥信息系统专业训练计划,并在年底进行全市人防指挥信息系统专业训练情况通报,以对标对表的方式对各单位训练情况进行量化。同时先后下发《关于加强人防信息系统建设管理的通知》等一大批规范性文件,在督导市本级及各县(市)区不折不扣地完成各项训练任务的同时,促使所有人防信息化设备设施时刻处于良好的互联互通状态。

“人防指挥通信系统犹如人体大脑,为人防指挥决策提供可靠依据,在人防工作中具有举足轻重的地位。”市人防办有关负责人介绍,我市持续推进指挥平台建设,先后完成“三网合一”综合信息

系统建设和升级改造,以及市辖县(市)区“三网合一”综合信息系统建设,构建了多层次、多类别相结合的人防组织指挥体系,实现了省、市、县三级互联互通,以及地上地下指挥场所、机动指挥所、人防疏散教育训练基地指挥中心等场地指挥信息系统互联互通。人防信息化建设成果在“铸盾洛阳-2019”人防疏散演习中得到了实战检验。

此外,我市还大力推进人防警报器建设,城市区现有警报器完好率100%,中心城区警报器覆盖率达到98%。随着我市城市建设进程的加快,城区面积不断扩大,我市依据洛阳城市区总体规划,制订完成《洛阳市城市区人民防空警报系统建设规划》,主动对全市防空警报器的布点建设工作进行了规划,进一步提高防空警报器鸣响覆盖率,提升了防空警报网的科学规划与建设水平。

### 4 围绕中心、发挥优势,提升人民群众获得感、幸福感、安全感

夏季,人防工程成为人民群众避暑纳凉的好去处。这是我市发挥人防资源优势提升人民群众获得感、幸福感、安全感的有效途径。

近年来,市人防办围绕市委、市政府的工作布局履行职责,主动在中心工作中找位置、显担当。始终坚持“人民防空为人民”,选准角度,加大力度,注重温度,提升厚度,充分发挥人防资源优势服务社会,把人防避暑纳凉工作作为服务民生、改善民生、惠及民生、保障民生的有效途径。积极向市政府请缨,将人防工程避暑纳凉工作列入我市重点民生实事项目之一,想法设法提高纳凉服务品质,努力让人防工程避暑纳凉工作焕发新活力,做到创新、务实、惠民。全市人防避暑纳凉点由2018年的53000平方米增加到2019年的71500平方米,惠及群众40万人次。

与此同时,市人防办还积极推进“放管服”改革,与市住建局、市财政局联合下发了《关于贯彻落实河南省人民政府办公厅“联合审图”方案有关工作的通知》,实现“联合审图”,实行“互联网+人防服务”,取消“中型及以下单建式人防工程、防空地下室施工图设计文件审批”;有效承接落实人防办下放的6类事项;大幅压缩审批时限,所有办件时间均在国家规定基础上压缩80%,并将办件量最大的4个依申请审批事项在审批资料齐全的情况下,由法定20个工作日压缩为3个工作日;按要求进行国务院政务服务系统对接,在省、市两级系统上实现了“一网通办”,全部13类41个政务服务事项100%实现“最多跑一次”。

另外,我市依托人防防护体系建设取得的新成绩,着力发挥其服务功能,助力洛阳副中心城市建设。例如,地铁1号、2号线建设兼顾了人民防空要求,河南科技大学地下过街通道、珠江路地下停车场相继投入使用,助力缓解城市区交通拥堵。

“近年来,我市人防改革创新活力竞相迸发,有力助推了社会经济高质量发展。例如,人防工程产权改革有效激发了社会资金建设人防工程的活力。”此外,人防教育也取得了长足进步,每年至少组织一次以上人口疏散对接安置和学校、机关、社区的疏散演练,开展“九一八”人防警报试鸣和组织指挥部述职点验活动,组织指挥部成员实地参加人防演习演练,深入开展人防教育进机关、进网络等活动,教育引导广大人民群众更深层次地关心、关注、理解人防工作,积极支持和参与人防建设,在全社会营造关注人防、支持人防的浓厚氛围。

下一步,全市人防系统将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和关于人民防空系列重要讲话精神,始终坚持“人民防空是国之大事、国家战略、长期战略”的地位作用不动摇,始终坚持“战时防空、平时服务、应急支援”的使命任务不动摇,始终坚持“人民防空为人民”的服务宗旨不动摇,围绕全市大局,持续推动人民防空改革发展提质增效,不断推动人防治理体系和治理能力现代化,为加快洛阳副中心城市提供坚强保障。 潘雯 整晖 文/图

创建国家安全发展示范城市 系列公益广告

# 创一城平安 护万家团圆

