融会贯通学 联系实际干 在融入洛阳都市圈发展中展现新作为

徐　新

党的十九届五中全会、《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》重要文章均有一个鲜明的主题，就是形成新发展格局，而《洛阳都市圈发展规划》立足大局大势，其确定的战略定位、空间布局、目标任务，与中央部署紧密衔接，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的“洛阳方案”“洛阳行动”，我们必须融会贯通学、联系实际干，更好地“在危机中育先机、于变局中开新局”。

一是学出政治担当。《洛阳都市圈发展规划》既紧扣党的十九届五中全会精神，也全面承接习近平总书记视察河南重要讲话精神，黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，其实质要义与贯彻新发展理念、形成新发展格局的战略要求，与习近平总书记“新形势下促进区域协调发展”总思路的重要部署等，一脉相承、紧密贯通。因此，一定要站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”的政治高度，坚决融入洛阳都市圈发展大局，切实将市委确定的思路举措和重点工作落实落细，进一步做到“两个维护”“看齐紧跟”。

二是理出思路定位。习近平总书记明确指出，城市不能盲目“摊大饼”，要推动城市组团式发展，形成多中心、多层级、多节点的网络型城市群结构。特别强调，“中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市，避免‘一市独大’的弊端”。就洛阳近几年的发展实践看，从“四级联动”城镇化格局、一中心六组团发展战略、南部生态涵养区建设，到洛阳都市圈规划，完全符合习近平总书记的重要要求，完全符合河南作为中部大省的发展实际，完全符合洛阳作为国家区域性中心城市、中原城市群副中心城市的目标定位，是完全正确、切实可行的。特别是研究出台《洛阳都市圈发展规划》，打破了行政区划限制，在促进区域协调发展、形成新发展格局中，联动豫西北、晋东南地区，确定了具体到县、到节点乡镇的产业布局、目标方向，思路清晰、路径明确。就嵩县而言，要紧盯《洛阳都市圈发展规划》中赋予的“一河两山”生态圈、南部伏牛山生态涵养区的定位，紧盯建设伏牛山生态旅游集散地、中药草生产加工基地的职能，找准坐标、厚植优势，持续做好脱贫攻坚、产业培育、新型城镇化和生态保护利用“四篇文章”，实现生态保护与生态旅游、新型城镇化、乡村振兴等相得益彰，着力在融入洛阳都市圈发展中展现新作为。

三是干出实际成效。在融会贯通学的基础上，将党的十九届五中全会精神、习近平总书记《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》《洛阳都市圈发展规划》联系实际干，确保“悟于心、践于行、落于实”。要按照中央确定的扩大内需战略，优化和稳定产业链、供应链，强化产业培育、推动产业升级，为洛阳都市圈发展提供支撑。其中，紧扣《洛阳都市圈发展规划》中明确的生物医药及中医药、新材料、物流产业定位，积极实施产业集聚区二次创业，力争建设主营业务收入超百亿元的现代医药产业园。加强脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，持续巩固全国最大的皂刺种植加工销售基地、全省十大中药材种植基地之一、全省最大夏香菇种植基地、全省最大的桑蚕养殖基地建设成效，培优做强“林牧烟药菌”特色农业；要按照南部生态涵养区定位，更加主动地融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，大力发展文化旅游、生态农业、绿色工业，积极开展矿山资源综合整治，不断深化伊河、汝河、白河流域生态治理，以“天蓝水清地绿城美”的实际成效，扛牢生态涵养区的使命担当；要按照全域旅游示范区建设的部署要求，全力创建白云山国家旅游度假区，努力形成总收入超百亿元的旅游产业集群，建设全省文旅强县；要按照以人民为中心的发展思想，实施县城优化提质、中心镇和特色小镇发展、美丽乡村建设、城乡基础设施互联互通、城乡公共服务补短板“五大工程”，加快构建以县城为龙头、中心镇为节点、乡村为腹地的县域发展体系。

以党的十九届五中全会精神为指引推动各项工作

王松涛

党的十九届五中全会是在“十三五”规划目标任务即将完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在全会上的重要讲话，深刻阐述了新阶段、新理念、新格局的重大理论和实践问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想发展的最新成果，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了科学指南和根本遵循。这次全会在全面总结我国“十三五”取得成就的同时，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，进一步描绘了未来5年至15年的国家发展蓝图。特别是着眼我国发展阶段、环境、条件变化，习近平总书记提出关于新发展格局的重要论述，体现了习近平总书记和党中央对深刻变化的国内外环境的清醒认识和科学把握，对全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，有着重大而深远的意义。

当前和今后一个时期的重大政治任务就是学习好宣传好贯彻好习近平总书记在党的十九届五中全会上的重要讲话和全会精神，切实把思想和行动统一到中央关于发展的指导思想、必须遵循的原则、主要目标和重大决策部署上来，真正吃透精髓、把握实质。要把学习贯彻全会精神与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，习近平总书记重要指示批示精神紧密结合起来，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在新时代新征程中践行初心使命，忠诚履职尽责。

要把学习贯彻全会精神与加快洛阳副中心城市建设紧密结合起来。11月23日，省委常委会会议审议了《洛阳都市圈发展规划（2020—2035年）》，进一步明确了推动我市高质量发展的理念思路、路径举措。我们要牢牢把握这一重大历史机遇，坚定贯彻新发展理念，全面融入新发展格局，着眼推动实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，聚焦加快建设副中心、打造增长极、发力都市圈、形成新引擎，深入研究谋划制造业高质量发展、生态文明建设、文旅深度融合、科技创新等重大问题，高标准高质量做好我市“十四五”规划编制工作，在推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中展现新作为，更好推动转型发展高质量发展，在新起点上加快推进洛阳副中心城市建设。

要把学习贯彻全会精神与做好本职工作紧密结合起来，准确把握人大政治机关、工作机关、代表机关的职能定位，依法履职尽责。一是把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在坚决贯彻中央和省委、市委决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，紧紧围绕市委中心工作服务经济社会发展大局，认真完成市委交办的各项工作。二是改进市人大代表培训工作，把学习党的十九届五中全会精神、市委重大决策部署作为代表履职学习的首要任务，增强学习培训的针对性、实效性，围绕代表履职需要，增加应用型知识、基础知识培训，不断增强代表履职能力。三是充分利用好发挥好人大代表联络站这个平台，大力推进联络站规范化制度化建设，不断创新丰富活动载体，提高群众参与度，推动代表进站活动常态化，使联络站真正成为代表联系群众、发挥主体作用的主渠道。四是认真做好代表建议办理工作，对一些办理难度较大、跨年度办理的建议，进行跟踪问效，着力解决“重答复、轻落实”的问题，通过建议办理积极回应群众关切，增进民生福祉。

学深悟透全会精神 发挥规划引领作用

孙延文

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会立足国家发展和民族复兴的战略高度，为今后5年乃至15年我国经济社会发展指明了方向、擘画了蓝图，具有重大现实意义和深远历史意义。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措，是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。习近平总书记在全会上的重要讲话，统揽全局、思想深邃，内涵丰富、振奋人心，为我们乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军提供了行动指南和根本遵循。

新蓝图已经绘就，新征程即将开启。下一步，偃师市将把高质量、高水平编制“十四五”规划作为贯彻落实全会精神的第一抓手，按照市委书记李亚对偃师发展的要求和期盼，结合洛阳市“十四五”规划编制和《洛阳都市圈发展规划》重要精神，把“路线图”“任务书”“时间表”设计得更加科学精准，努力在洛阳加快建设副中心、打造增长极、发力都市圈、形成新引擎中实现更大担当作为、作出偃师应有贡献！

（一）准确把握全会精神，科学谋划目标任务。自觉把偃师发展放到我国发展重要机遇期和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的时代特征中去思考谋划，准确把握推动高质量发展这个主题，准确把握构建新发展格局这个立足点，在规划编制过程中认真贯彻好习近平总书记“在危机中育先机、于变局中开新局”的战略思想，坚决贯彻新发展理念、融入新发展格局，用创新发展解决动力问题、用协调发展解决不平衡问题、用绿色发展解决人与自然和谐共生问题、用开放发展解决内联外动问题、用共享发展解决社会公平正义问题，在准确识变、科学应变、主动求变中谋划发展、体现担当、彰显作为。

（二）认清自身发展优势，体现特色发展路径。作为基层编制规划要符合实际，体现特色，既有前瞻性、引领性，也有针对性、可操作性，让群众能看得见、摸得着、体会到、感受深。如何在规划中贯彻落实全会精神，关键是要围绕“建设副中心、打造增长极、发力都市圈、形成新引擎”这个目标定位来谋划偃师特色发展路径，将“十三五”时期取得的重要经验通过“十四五”规划坚持固化下来，并赋予新的内涵，谋划新的支撑，在产业发展、社会事业、生态环保、基础设施建设等领域进一步策划、筛选、论证一批重大项目，加快产业结构调整和优化升级，促进经济与生态融合互动，走出一条彰显特色的差异化高质量发展道路。

（三）广泛征求各方建议，加强规划对接衔接。编制规划的过程，既是统一思想、达成共识的过程，又是民主参与、集聚民智的过程。我们将始终坚持敞开大门编规划，充分调动社会各界力量，通过广开言路，问需于民、问计于民、问政于民，使规划编制真正成为汇聚民智、形成共识的过程。加强与上级沟通对接，使偃师的重大发展战略任务、重大改革开放举措、重大政策意见建议、重大项目工程纳入上级“十四五”发展思路中。注重各项规划统筹衔接，确保规划纲要的引领作用更加突出，建立形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，增强“一张蓝图绘到底”的坚强决心。

（四）全力冲刺年度目标，交出圆满过硬答卷。坚持把学习贯彻全会精神与推动当前重点工作紧密结合起来，强化目标导向、答卷意识，对照“十三五”规划及年初确定的目标任务，逐项梳理、认真自查，以近期确定的十大重点项目、十二项重点工作“百日攻坚”行动为抓手，补齐短板、强化弱项，持续做好产业、生态、文化“三篇文章”，打好改革、民生、治理“三张牌”，继续抓实抓细常态化疫情防控，坚决打好脱贫攻坚、污染防治、人居环境整治等收官战，持续巩固经济回升向好态势，扎实做好民生改善和安全稳定工作，确保“十三五”收官任务圆满完成，交出人民群众充分认可、经得起历史检验的过硬答卷。

积极融入洛阳都市圈建设 奋力推动县域经济高质量发展

安颖芳

近段时间以来，我全面系统学习了党的十九届五中全会精神，研读了习近平总书记在《求是》杂志上发表的重要文章《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》，深受启发，收获很大。

习近平总书记在《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》“完善城市化战略”中指出，“要推动城市组团式发展，形成多中心、多层级、多节点的网络型城市群结构。城市之间既要加强互联互通，也要有必要的生态和安全屏障”；特别强调“中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市，避免‘一市独大’的弊端”。当前，省、市正在谋划推进的洛阳都市圈建设，以及市委提出的“一中心六组团”城市发展战略，与习近平总书记的重要论述高度契合，在精髓要义上一脉相承，在实践要求上一以贯之。

作为洛阳市“一中心六组团”的重要组团，宜阳将深入贯彻落实习近平总书记重要指示和党的十九届五中全会精神，积极融入洛阳都市圈建设，奋力推动县域经济高质量发展。

一是在组团发展上再发力。坚持站位全局、拉高标杆，走好组团发展之路。强化与中心城区的产业承接，抢抓洛阳市“地企合作”“三区共建”“退城入园”等宝贵机遇，盯紧央企省企、大型科研院所，着力引进落地一批投资规模大、科技含量高、产业带动强的大项目、好项目。强化与中心城区的交通连接，依托“洛宜轻轨和焦枝铁路宜阳段改线西延，三洋铁路、新伊高速公路、渑栾高速公路宜阳段建设”等重大交通工程，规划实施“宜阳北环路与洛阳华夏路连接项目”，全面增强宜阳至中心城区的通行能力。强化与中心城区的生态对接，严格落实《宜阳县城乡总体规划》，高标准推进洛宜生态隔离带建设。

二是在制造业高质量发展上再提速。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，把制造业高质量发展作为重中之重，全力推进宜阳航空航天智创产业园和科创产业园、宜阳绿色铸造产业园建设，力争到2025年，全县制造业营业收入达到250亿元，制造业企业达到200家，为县域经济高质量发展提供有力支撑。

三是在创新驱动上再增效。始终把创新摆在县域发展的核心位置，充分发挥我县科技创新引导基金作用，持续实施创新主体、创新平台“双倍增”行动，进一步深化与科研院所、大型企业合作，力争到2025年，市级以上创新平台达到120家、高新技术企业达到40家，全面增强创新能力。

四是在生态文明建设上再加压。深入学习贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，树牢“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进“大气污染防治、水环境治理、国土绿化提速提质”等中心工作，尤其是抢抓今冬明春有利时机，按照市委“规划见绿、见缝插绿、提质优绿、协力植绿”要求，持续推进国土绿化，全力打造生态城市。

五是在乡村振兴上再抓实。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，确保粮食种植面积稳定在131万亩以上、粮食产量在8亿斤以上。以农业种植结构调整为主线，谋划实施宜阳县现代农业产业基地项目，新发展中草药、花椒、迷迭香、艾叶、优质烟叶等特色种植20万亩，叫响“宜阳不一样”农产品特色品牌。全面提升“香鹿山香谷、七彩莲花谷、上观桃缘小镇、花果山农家旅游”等15条市级、县级沟域经济示范带，加快推动农业高质量发展。

六是在民生改善上再用心。聚焦群众所思所想所盼，加快推进2020年度民生工程，不断增强群众的获得感、幸福感。紧盯“两不愁、三保障”标准，坚持“四个不摘”，抓好产业扶贫等重点工作，巩固提升脱贫成效。

下一步，我们将深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，按照省委、市委部署要求，自我加压、埋头苦干，奋力推动县域经济高质量发展，为洛阳副中心城市和都市圈建设，作出应有贡献。