当好桥梁纽带 发挥特有优势 聚力推进军民融合深度发展

刁国泰

这次市委理论学习中心组举行集体学习,立意高远、主题鲜明,内容丰富、层次很高。通过系统学习党的十九届五中全会精神和习近平总书记《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》重要文章,我深受触动、启发,收获很大。特别是《洛阳都市圈发展规划》站位高、落点准,内容详实、见解新颖,既有前瞻性、系统性,又有专业性、可操作性,同时也符合当前建设实际和长远发展需要。军分区作为连接军地双方的桥梁纽带,要积极发挥"面向三军、协调军地"职能作用,找到经济建设和国防建设的"黄金分割点",寻求生产力和战斗力的共赢点,实现国防与经济建设综合效益最大化,助力打造军民融合发展的"洛阳模式"。下面,围绕我市"十四五"规划编制和推进实施《洛阳都市圈发展规划》,就"如何当好桥梁纽带,发挥特有优势,聚力推进军民融合深度发展"问题,谈谈自己的认识和体会。

我市是老工业基地城市,也是全国重要的国防科技研发生产基地,积累了一批重大技术创新成果,在国内市场上享有较高的声誉。

洛阳地处中原核心地带,军事战略地位突出,驻军数量多、兵种齐全。驻军战备训练、装备维修、交通出行、营区建设、生活保障等方面的保障需求较大,为军民融合发展提供了强大的需求牵引,为探索基础设施军地共建共享和军队保障社会化的新路径新机制提供了广阔空间。军民融合工作应聚焦关键环节,深挖融合资源,在以下4个重点领域寻求突破,以促进战斗力和生产力双赢共长。**一是推进指挥体制融合。**应着眼满足多样化军事任务需要,推动国防动员机制与政府应急机制有效衔接。以地方党委、政府和军事机关为基础,依托国防动员机构,组建党政军合成、分工协作的联合指挥部,利用地方政务网和国防动员信息网,探索建立军地兼容、信息互通的合成指挥控制平台。**二是推进基础设施融合。**协调将基础设施建设的军事需求纳入地方同级政府和对口行业系统发展规划,跟踪督导落实到位。比如,县(市)区训练基地建设,就可以走军民融合的路子。建立基础设施建设会商机制,定期组织军地有关部门对地方新增重大基础项目或因部队作战、训练产生的新型军事需求进行协商,推动基础设施建设平战结合、军地共用。**三是推进物资储备融合。**积极发挥平台作用,协调配合驻军认真搞好应急应战装备物资需求论证,按照急需先储、调用方便的原则,抓好军民通用装备物资器材实案化预储预征工作。根据战时需求与生产能力,确定军民通用物资生产、储备定点单位,明确日常储备规模和战时扩容能力,保证一旦需要,能够立即出库、持续供给。**四是推进人才建设融合。**结合年度民兵整组工作,深挖人才资源,把热爱国防事业、专业技术过硬、综合素质较高的军民两用人才,特别是科技型专家技术人才吸纳到民兵组织,抓好高素质兵员储备工作。探索推动人才储备中心建设,依托我市军地高校、科研机构和高新技术企业等建立人才储备中心,根据战时技术保障需求,编制专家信息库,及时吸纳各专业领域尖端人才,提高人才技术保障能力。不断完善军地之间人才信息共享渠道,采取人员双向兼职、项目联合攻关等多种形式,促进军地人才的协作交流。借助地方人才培训机构,采取委托培养、联合培养、对口培养和岗位培养等办法,拓宽人才培养军民融合的路子。

深入学习提升站位 一以贯之落实落细

魏险峰

一、全会的规划部署科学系统、令人振奋

党的十九届五中全会是在"两个一百年"奋斗目标的历史交汇点上召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,描绘了国家未来发展蓝图,明确了前进方向和奋斗目标,对于激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战,全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步具有十分重要的意义。

全会高度重视文化建设,提出到二〇三五年"建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,国民素质和社会文明程度达到新高度,国家文化软实力显著增强",并作出"十四五"时期"繁荣发展文化事业和文化产业,提高国家文化软实力"的重要部署,为做好新时期洛阳文化工作提供了重要遵循。

二、《洛阳都市圈发展规划》赋予洛阳更大空间、更大担当

省委省政府审议通过的《洛阳都市圈发展规划》,为洛阳都市圈建设指明了方向,对加快建设副中心打造增长极发力都市圈形成新引擎具有重要意义。在规划的五大功能定位中,黄河流域生态保护和高质量发展示范区、文化保护传承弘扬核心区、国际人文交往中心等与文旅工作紧密相关。在"一核一带、三轴三圈"空间布局中文化旅游是重要支撑。规划第六部分还专门就"文旅融合"作了安排,部署了"打造都市圈文旅品牌、推动文旅产品供给侧改革、建设特色鲜明的全域文化旅游示范区"三大任务,为加快推动文旅融合发展指明了方向。

三、坚持理念引领、项目支撑,进一步推动各项工作落实落细

进入"十三五"以来,我市深入贯彻落实习近平总书记关于文化旅游文物工作的重要指示,积极构建文化传承创新体系,打造"古今辉映、诗和远方"的国际文化旅游名城,隋唐洛阳城国家历史文化公园、二里头夏都遗址博物馆和考古遗址公园,以及"东方博物馆之都"、城市书房、城市"乐道"等一大批项目建成投用,全市接待游客总量、旅游总收入年均增速分别达到8%和14%。特别是今年以来,面对疫情影响,市委市政府出台支持文旅产业发展政策措施,引导企业提升服务理念、完善基础设施、实现内涵式发展,以消费提力行动为抓手,连续推出古都夜八点、古都新生活、央视秋晚系列活动,促进文旅市场快速复苏、文旅消费潜力充分释放。实践证明,我市的思路举措与全会精神高度一致。下一步,要把学习贯彻全会精神与推进实施《洛阳都市圈发展规划》结合起来,把握政治方向,厘清新的定位,坚持"9+2"工作布局,优化实化思路举措,一以贯之地把洛阳的事情做好,用更实的项目、更实的措施推动洛阳都市圈高质量发展、确保全会精神落地生根。

(一)弘扬河洛优秀传统文化。以创建国家河洛文化生态保护实验区为载体,积极融入黄河文化带、大运河文化带,开展文化资源普查,建设黄河非物质文化遗产展示中心,加强重要自然文化遗产、非物质文化遗产的系统性保护,挖掘弘扬黄河文化、河洛文化、古都文化、丝路文化、运河文化的历史内涵和时代价值,保护固态、传承活态、发展业态,推动洛阳特色历史文化的创造性转化和创新性发展。

(二)提升公共文化服务水平。持续巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果,不断完善农村、基层公共文化场馆设施,提升各级图书馆、文化馆、博物馆、城市书房、综合文化服务中心管理水平,为城乡群众提供更优质、更便捷、更普惠的公共文化服务。

(三)创新文物保护利用模式。以五大都城遗址和邙山陵墓群为重点,加快隋唐洛阳城国家历史文化公园、隋唐大运河国家文化公园等重大项目建设,积极推动实施汉魏故城、偃师商城等都城遗址保护展示项目,着力构建多类型、深层次大遗址保护展示体系。加快"东方博物馆之都"建设,重点推进丝绸之路博物馆、粮食仓储博物馆、万里茶道博物馆等,到2025年全市博物馆达到120家。推动二里头遗址申报世界文化遗产。争创国家文物保护利用示范区。

(四)推动文旅融合发展。积极创建国家文化旅游消费示范城市、全域旅游示范区,大力发展研学旅行、工业旅游、红色旅游等新型旅游,提升古都夜八点、古都新生活等文旅惠民品牌,打造精品演艺,培育文创产品,提振文旅消费,力争到2025年文化产业增加值占GDP比重超过6%,接待入境游客达到300万人次,接待国内外游客人数及收入占全省比重均在20%以上,基本建成国际文化旅游名城。

(五)打造人民满意体育。积极创建国家全民体育健身示范城市,加快推动"15分钟健身圈"向"10分钟健身圈"升级,到2025年人均体育场地面积达到2.22㎡,经常参加体育锻炼的人数超过40%。建设洛阳奥体中心,办好河南省第十四届运动会,力争"十四五"期间实现奥运冠军"零"的突破。引进培育高端体育赛事,打造功能复合、辐射周边的体育产业功能集聚区,到2025年体育产业占GDP比重达到2.3%,人均体育消费年均增长3%。

(六)建设国际人文交往中心。持续提升"两节一会一论坛",建设世界古都论坛永久会址、丝路文化交流中心,培育夏文化、运河文化、河洛文化、客家文化、牡丹文化、石窟文化国际交流平台,积极推动洛阳文物、文艺、会展、赛事、非物质文化遗产等扩大国际交流,强化传统文化的现代表达和河洛文化的国际表达,向世界讲好洛阳故事。

立足于谋 致力于干 为全面建设社会主义现代化强市提供坚强产业支撑

侯占国

党的十九届五中全会科学制定了"十四五"时期6个"新"目标和2035年9大远景目标,提出了12项重大举措,为我们做好明年及"十四五"工作、加快建设社会主义现代化强市提供了根本遵循。《洛阳都市圈发展规划》作为指导洛阳都市圈建设的行动纲领,为我们提升城市发展能级、强化辐射带动作用指明了路径、明晰了目标。

做好"十四五"工作,要立足于谋、致力于干,重点要深入贯彻落实好新发展理念,严格按照市委市政府确定的思路举措,着力打造全国先进制造业发展引领区、黄河流域生态保护和高质量发展示范区,为加快建设社会主义现代化强市提供坚强的产业支撑和生态保障。

一是积极融入新发展格局,打好产业链现代化攻坚战。围绕全会提出的"推进产业基础高级化、产业链现代化",把强自身与强辐射统一起来。围绕"565"现代产业体系和15个制造业产业链条,建立"链长+链主+联盟+智库"机制,梳理确定产业链图谱和关联配套企业清单,在产业链上下游、左右链上精准施策,完善产业链条,提升产业链水平。围绕高端石化、新材料、铝精深加工等产业加快建设洛济、洛平、洛三产业带,围绕轨道交通、航空航天等领域与郑州都市圈、西安都市圈协同联动,打造"郑洛西"世界级产业隆起带。

二是坚持双轮驱动,推动制造业高质量发展。围绕规划提出的"厚植制造业发展新优势",把制造业高质量发展作为主攻方向,加快建设全国先进制造业基地。巩固提升先进装备制造、高端石化、新材料等优势产业,培育壮大节能环保、新能源汽车、5G等高成长性新兴产业,"十四五"末建成万亿级先进制造业基地。实施"6+3+X"制造业专业园区建设行动,提升六大新兴产业园质量效益,加快建设节能环保、绿色建材、高端医疗装备等园区,"十四五"末打造6个千亿级先进制造业集群。加快建设洛阳石化百万吨乙烯、凯盛科技"一总部一中心三基地"、忠旺高端铝加工等112个已谋划项目,每年新谋划实施千万元项目400个以上,力争"十四五"期间制造业项目完成投资2500亿元。

三是坚持保育并举,做大做强实体经济。围绕全会提出的"把发展经济着力点放在实体经济上",把服务企业重心从"解难题"向"促发展"转变升级。持续深入开展"四企"活动,深化地企合作和"四项对接",强化煤电油气热运等要素保障,"一企一策"精准帮扶企业,保障市场主体稳定经营、健康发展。扎实推进龙头企业"提质倍增"、民营经济"两个健康"行动,实施"小巨人""隐形冠军""瞪羚""专精特新"企业培育工程,到"十四五"末培育20家百亿级企业、100家优质中小企业。

四是坚持融合发展,提高制造业发展"含新量"。围绕全会提出的"加快数字经济建设、推动各领域数字化优化升级",着力推动产业数字化和数字产业化,为高质量发展增添新动能。推动先进制造业与数字经济融合发展,提升5G发展水平,拓展"1+6"工业互联网和二级节点等平台应用范围,加快建设国家新型工业化产业示范基地和"5G+融合创新"示范城市。推动先进制造业与现代服务业融合发展,"十四五"期间培育30家省级以上服务型制造示范企业,新培育5家制造业创新中心,建设15家省级以上工业设计中心,努力打造"工业设计之都"。

五是打好污染防治攻坚战,推动生态文明建设实现新进步。对标2035年美丽中国目标,以创建国家生态文明建设示范市为抓手,力争在关键领域、关键指标上实现新突破。调整"四大结构",基本消除重污染天气,空气质量稳步提升;扎实推进水生态系统保护与修复,水环境质量持续改善,土壤污染防治先行区和"无废城市"建设取得积极成效。着力构筑"一河两山"生态圈,探索建立污染防治联防联控、跨界河长协作配合、生态环境协同治理机制,形成区域生态"共建共享、联保共治"都市圈新格局,为都市圈高质量发展提供坚强的环境保障。

把握新机遇 实现新突破 为洛阳迈向现代化提供更高质量安全稳定保障

李保兴

党的十九届五中全会着眼中华民族伟大复兴战略全局,擘画了新发展阶段雄伟蓝图,为我们指引了方向、指明了道路,提供了根本遵循。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,努力建设领域更宽广、体制更完善、成效更明显、人民更满意的平安洛阳、法治洛阳、幸福洛阳,为洛阳迈向现代化提供更高质量安全稳定保障。

一、持续学习新思想、践行新理念,推动党的十九届五中全会精神在分管领域落地生根

一是提升运用改革思维和改革方法解决问题、破解难题的本领。将制度优势转化为治理效能,紧盯重点领域和关键环节,加强改革前瞻性研究,坚持守正创新,加快推进公安机关机构改革,不断深化信访体制改革,切实提升维护稳定、服务发展、保障民生的能力和水平。二是提升用斗争意识和斗争本领去防范风险、保障发展的本领。深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,增强机遇意识和风险意识,提高预测风险和科学判断的能力,不断增强应对处置风险的能力,在危机中育新机、于变局中开新局,全力维护洛阳安全稳定大局。三是提升用新发展理念去科学谋划、统筹推进的本领。从新发展格局的角度出发认识建设副中心、打造增长极,从服务全国全省大局、支撑区域发展的政治高度来考量、谋划、推进分管工作,全力补齐能力短板、经验盲区,锻造工作强项、先进做法,确保工作能力、工作业绩与副中心城市建设需要相匹配、相适应。

二、着眼新战略、落实新要求,不折不扣把党中央决策部署落到实处

聚焦基本实现国家治理体系和治理能力现代化、平安中国建设达到更高水平等新任务新要求,真正实现由传统安全理念向总体国家安全观转变、由传统治理模式向现代治理体系转变。一是统筹好发展与安全,坚决贯彻习近平总书记重要训词精神,立足新时代公安工作职责定位,加强国家安全体系和能力建设,尤其是政治安全、社会安全、经济安全、金融安全、环境安全、食品药品安全、网络安全防范体系建设,努力打造平安洛阳建设"升级版"。二是统筹好公平与法治,坚持以人民为中心,健全完善执法权责清单,切实提升法治思维和法治水平,一体推进法治洛阳、法治政府、法治社会建设,统筹推进有利于高质量发展的改革、有利于提升执法司法公信力的改革,努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。三是统筹好城镇与乡村,紧盯2025年新型城镇化目标,深化户籍制度改革和居住证改革,加快推进农业转移人口市民化和以人为核心的新型城镇化。推进"一村(格)一警""枫桥式公安派出所"创建和"百万警进千万家"等活动,助推乡村振兴。四是统筹好治理与民生,把提升治理效能放在突出位置,健全党领导下的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,坚持市域治理现代化和提升基层治理水平"双轮驱动",构建全周期和共建共治共享的社会治理格局。五是统筹好军民协同和国防动员能力建设,夯实四级退役军人服务体系建设,构建具有洛阳特色的信息化管理服务保障体系。探索"智慧动员"建设模式,构建党委统一领导、政府主导推动、部队统筹协调、全民积极参与的国防动员新格局。

三、聚焦新任务、展现新作为,全面开启洛阳高质量发展新篇章

聚焦加快副中心城市建设和落实都市圈发展规划,认真总结规律特点,坚决防范化解影响安全稳定的各类风险挑战,为我市经济社会高质量发展创造安全稳定的政治社会环境。确保国家安全,坚持底线思维和系统观念,健全法治化、综合化、立体化、信息化条件下的国家安全、社会安全、经济安全、人民生命安全保障体系,构建符合洛阳实际的现代警务体系,坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、严重刑事犯罪和新型网络犯罪,为推动高质量发展、构建新发展格局增添安全"底色"。确保社会稳定,坚持和发扬新时代"枫桥经验",正确处理新形势下人民内部矛盾,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置等社会矛盾综合治理机制。对标人民群众对平安的新期待,推动治安防范、安全治理等网格"多网合一",加快立体化社会治安防控体系建设,健全常态化扫黑除恶制度机制,为加快洛阳副中心城市建设提供稳定"航标"。确保严格依法,抓好市级法治政府和服务型行政执法"两个创建",完善以宪法为核心的"八五"普法宣传体系,加大全民普法力度。落实好轻微违法行为免处罚和一般违法行为从轻减轻处罚、"放管服"、行政执法三项制度等政策,深化公安、司法"互联网+"建设和"放管服"改革,推动建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。