坚持系统观念惠民生 不断改善人民生活品质

贺　敏

党的十九届五中全会深入分析了我国当前及今后面临的形势，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），对全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步具有十分重要的意义，必须深刻认识和正确把握。

一、几点体会

一是深刻认识和正确把握党的十九届五中全会的历史意义。党的十九届五中全会是在我国决胜全面建成小康社会取得决定性成就、“两个一百年”进入历史交汇点的关键时期，召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《建议》充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当，深入回答了关系当前和今后一个时期我国经济社会发展的一系列重大问题，是今后五年乃至更长时期我国经济社会发展的根本纲领和行动指南。

二是深刻认识和正确把握党的十九届五中全会的时代背景。当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，但和平与发展仍是时代主题。全会指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。这是我们党对当前我国发展大的形势作出的重要判断，凸显了党中央认识趋势、驾驭大势、实现发展的信心和底气。当前的重要工作，就是要抓住我国经济疫后率先恢复的先机，努力开拓新发展格局，为全面建设社会主义现代化国家和第二个百年奋斗目标开好局、起好步。

三是深刻认识和正确把握党的十九届五中全会的民生思想。《建议》将“民生福祉达到新水平”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标，并且用“一章七条”的篇幅，专门论述“改善人民生活品质，提高社会建设水平”，对“十四五”时期中国人民的民生建设提出了一些重要要求和重大举措，作出了具体细致周密的安排，充分体现了以习近平同志为核心的党中央以人民为中心的发展思想，为我们今后五年乃至更长时期做好民生工作提供了根本遵循。

二、下步打算

一是抓好全会精神学习贯彻。把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于河南工作重要讲话指示精神紧密结合起来，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉用全会精神武装头脑、指导实践、推动工作，统筹推进常态化疫情防控和民生工作，不断改善全市人民生活品质。

二是抓好“十四五”发展和明年工作谋划。按照中央、省委和市委关于“十四五”时期经济社会发展的决策部署，对照中原城市群副中心城市建设、洛阳都市圈规划各项目标任务，坚持系统观念，聚焦我市民生工作的关键问题和突出短板，围绕强化就业优先政策、建设高质量教育体系、健全多层次社会保障体系、全面推进健康中国建设和实施积极应对人口老龄化国家战略等方面，加强与国家部委、省直厅局的对接，做到教育、人社、卫健、医保、老龄化等“十四五”专项规划紧扣国家、省规划思路和导向，接得住、能落地；积极争取国家区域医疗中心项目等一批事关洛阳长远的重大民生项目纳入国家、省“十四五”盘子，尽快落地实施。

三是抓好当前工作落实。按照全市三季度重点工作会的部署，对照“十三五”和年初目标，再梳理，再督促。严格落实“外防输入、内防反弹”各项举措，坚持人物同防，毫不放松抓紧抓实抓细常态化和冬春季疫情防控，确保疫情不反弹。加大民生实事督办力度，全面完成各项目标任务。扎实开展教育、就业、健康、助残等脱贫攻坚专项政策落实“回头看”，坚决打赢脱贫攻坚战。深入开展根治欠薪冬季专项行动，对查实的欠薪违法行为一律做到“两个清零”，让劳动者按时足额拿到工资。

全面推进乡村振兴 加快实现农业农村现代化

王　军

习近平总书记强调，没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。农业农村现代化进程，直接关系到社会主义现代化目标的进度和质量成色。党的十九届五中全会也从多个角度提出了一些新观点。一是从加快推进乡村振兴战略到乡村振兴战略全面推进。意味着下一阶段“三农”工作的重点由过去的脱贫攻坚转到乡村振兴战略上来，往扩面提质方向发力。二是提出要推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。由过去的“城乡融合”改为“协调发展”，说明“十四五”时期，城乡关系更重视协调，也就是说城乡之间即便同等发展、同速发展也是远远不够的，必须投入更多资源和力量让农业农村优先发展，实现城乡居民收入和生活水平差距逐渐缩小、基本公共服务逐步均等化。三是首次提出了实施乡村建设行动。以往所说的乡村治理，侧重于农村的人居环境整治，而乡村建设则要求统筹县域城镇和村庄规划建设，加快乡镇农村基础设施和公共服务全面提升。这些新的提法和要求，充分体现了习近平总书记和党中央关于“三农”工作的新思想、新理念和新内涵，既对我们下一步工作提出了新的更高的要求，也使工作的目标和思路更加具体和清晰。

一、打好现代农业发展牌

（一）着力打造“一县一业”特色产业发展格局。围绕全市优质林果、杂粮等六大特色优势产业，引导各县（市）区培育“一县一业”主导产业。同时，加快促进生猪、奶牛、肉羊等规模化、专业化养殖，有效保障粮、油、肉、蛋、奶等重要农产品供给。2021年，省级现代农业产业园达到5个，市级现代农业产业园达到12个。2025年，全市六大特色产业产值达到500亿元，亩均效益达到6000元，形成“一县一业”特色产业发展格局。

（二）加快推进特色农业“接二连三”融合发展。一是大力发展沟域经济。持续做好“产业、特色、生态、融合”四篇文章，把沟域内的生态、种养、文旅等特色产业与沟域外技术加工、规模生产结合起来，形成深度融合发展格局。2025年，市级沟域经济示范带达到100条、产值100亿元。二是实施农产品加工业提升行动。支持适合家庭农场和农民合作社经营的农产品初加工业发展，培育5个以上标准化生产加工基地。2025年，实现全市农产品加工业产值与农业总产值比达到3.5∶1左右。三是加快农村电商发展和农产品冷链物流体系建设。实施农村电商“百村万店”行动计划，建设淘宝村100个、店面1万家；逐步建成1个市级物流基地、30个县（市）区自选商超、300个重点乡镇（村）仓储保鲜冷链物流体系，全面提升果蔬、肉类等冷链物流发展水平。四是创响品牌畅通销售渠道。创响一批以“洛阳源耕”市级公用品牌为代表的“土字号”“乡字号”特色品牌，提升农产品融合度知名度，并充分利用京沪等各种农业展销会做好品牌推介和产销对接，形成与国内高端市场的稳定供需关系，不断提高农业综合效益。

（三）持续深化农村改革。稳定土地承包权，放活经营权，发展适度规模经营；大力培育新型农业经营主体，提升联农带农能力，2021年，发展新型农业经营主体100家。稳慎推进农村宅基地制度改革；充分利用集体产权制度改革成效，大力发展村级集体经济，2021年，全市村集体经济10万元以上在65%以上。

二、打好乡村建设组合牌

（一）持续改善农村人居环境。坚持以垃圾处理、污水治理、农村改厕和村容村貌提升为重点，确保高质量通过农村人居环境整治三年行动省级验收。2021年，打造100个改善农村人居环境示范村，完成农村改厕12万户左右。持续推进农村生活垃圾分类，到2025年，实现全市农村生活垃圾分类处理全覆盖。

（二）抓好乡村建设规划。构建城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹县域城镇和村庄规划建设，明确村庄发展定位、主导产业选择、用地布局和建设项目安排。注重保护传统村落和乡村风貌，因地制宜建设乡愁博物馆、民俗馆、非遗扶贫工坊等，为乡村建设筑牢文化根基，将文化资源优势更好转化为经济优势。

（三）构建乡村建设智慧“大脑”。在持续完善提升乡村水、电、路、气、通信等基础设施基础上，搭建全市乡村智慧平台，加快互联网与农村公共交通、乡村管理、基层治理等方面的深度融合，不断提升我市乡村建设及管理服务科技化、数字化水平，实现乡村建设“一幅画”、公共服务“一张图”。

三、打好沿黄生态保护牌

（一）高标准建设沿黄生态廊道。按照“依托已有、部分优化、近水显水、明界划线、先通后提”原则，明年春节前实现沿黄生态大道全线贯通。同时，加快实施今冬明春国土绿化提质提速行动，重点做好沿黄绿化、主要廊道提升等工作。2021年，完成营造林42万亩，沿黄绿化4.9万亩，做到应绿尽绿、绿不断线，形成沿黄绿色生态屏障。

（二）全面推进新时代大保护大治理大提升兴水治水行动。坚持生态优先、突出保护修复，统筹上下游、干支流、左右岸，兼顾城乡一体，深化拓展“四河同治、五渠联动”，严格落实河（湖）长制，促进全市域水生态环境全面改善和持续提升。2025年，干支流水质优良比例在95%以上，水土流失治理度达到90%。

四、打好交通枢纽建设牌

建设全国重要综合交通枢纽，打造安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。下一步，一是加快机场西路和宁洛高速公路北段互联互通。争取明年上半年开工建设，解决西北部三门峡、山西晋城等地来洛乘机难题，加快区域互联互通。二是抓好“四好农村路”建设。持续推进“五级路成网、绿廊连城乡”示范路段创建工作，争取在2022年形成覆盖乡村、安全畅通、服务优质的农村交通运输体系，创建全域“四好农村路”示范市。三是全面推动交通重点项目建设。抢抓省委省政府高速公路“13445工程”机遇，加快推动新伊、渑栾、栾卢等高速公路建设，2020年年底开工建设济源至新安高速公路，2021年6月实现郑州洛阳第三高速、沁阳至伊川等高速公路开工建设。

知行合一 以学促干 助力构建“双循环”新发展格局

胡加彬

贯彻落实党的十九届五中全会精神，要立足岗位、结合实际，找准着力点、关键点和突破点，真正做到学以致用、知行合一，切实推动全会精神和党中央决策部署在分管领域落地生根、见到成效。

一、坚持以科技创新驱动为核心，支撑高质量发展。全会指出，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”“关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列”。针对我市创新主体不强、转化能力不高等问题，就是要认真贯彻“四个面向”指示要求，继续以构建现代创新体系指导意见为引领，抓牢一个龙头，激发一个动能，深化“双倍增”，实现“双跨越”。开展专项攻坚行动，增强原始创新能力，着力在高端轴承、金属材料等领域突破更多“从0到1”的“卡脖子”关键核心技术。立足洛阳特色优势，叫响擦亮“周山科创”品牌，高标准建设国家农机装备创新中心，积极申建高级别生物安全实验室等国家级创新平台。培育引进多层次创新主体，加大对新型研发机构支持力度，引进知名高校和科研院所创新资源，高效运营科技（金融）大市场，办好科创直通车等赛事活动，加速科技成果就地转化。

二、坚持以全面促进消费为带动，助力构建新发展格局。全会强调，“增强消费对经济发展的基础性作用”“促进消费向绿色、健康、安全发展”“形成强大国内市场，坚持扩大内需这个战略基点”。针对我市住宿餐饮行业回暖速度缓慢、市场需求尚未全面恢复等问题，继续围绕“六稳”“六保”，以深化消费领域供给侧结构性改革为主线，以打造“国际消费中心城市”为目标，进一步转变消费理念、深挖消费潜力、提振消费信心、提升消费能级，促进消费市场全面回暖，为加快构建新发展格局作出贡献。谋划开展系列活动，在商贸、文旅、农业、住房、5G等方面，组织实施冬季“五双”联动促消费活动，不断扩大消费提力行动成果。着力培育新型消费，重点围绕新零售、在线教育、智能体育、互联网健康医疗等领域，加快发展以网络购物、移动支付、线上线下融合等新业态新模式为特征的新型消费。不断提升消费环境，依托洛邑古城、广州市场步行街等，大力发展“首店经济”“夜经济”等业态，打造更多、更潮、吸引力更强的消费“网红打卡地”和消费时尚核心地标，从而汇聚更多人流、物流、商流、资金流和信息流。

三、坚持以高水平开放为引领，形成共赢新局面。全会提出，“坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，促进国际合作，实现互利共赢”“建设更高水平开放型经济新体制，推动贸易和投资自由化便利化”。目前我市还存在对外开放度不高、外贸形势严峻等短板弱项。下一步，继续以加快打造内陆开放高地为目标，坚持跳出洛阳看洛阳、跳出河南看洛阳，牢固树立“市外即域外、市外即开放”的理念，进一步建好平台、畅通通道，打通堵点、补齐短板，走出一条符合洛阳实际的全方位、宽领域、高水平对外开放路子。围绕“融什么、怎么融”，进一步深化改革，先行先试，激发动力，提质增效，高标准建设自创区、自贸区、高新区，全面加快“三区融合”步伐，同时坚持“一顶帽子大家戴”，放大政策红利，共享改革成果。加快推动综保区、东方红（洛阳）国际陆港等开放平台建设，确保如期封关运营。开展外贸提升攻坚行动，对重点外贸企业，实行一企一策、领导分包，不断扩大进出口规模。积极组织企业参加进博会、省投洽会等重大展会，千方百计帮助重点外贸企业保订单、保市场，稳住外贸基本盘。坚持精准定向招商，结合近期省党政代表团赴沪苏浙学习考察，将重要客商和重点企业纳入招引重点，精准研判、精细对接、跟踪服务，促进一批技术水平高、质量效益好、带动作用强的合作意向尽快落实、签约项目尽快落地。