

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神  
加快建设洛阳都市圈 全面建设现代化强市

努力形成建设洛阳都市圈的合力

王洲

建设洛阳都市圈,重点是圈,关键在建,要义是辐射。建设洛阳都市圈,需要协同发展,形成强大的建设合力,必须着眼于洛阳及周边地区在系统中的关系,构建高效率的协调机制,培育“强磁场”,把形成整体合力作为基本的途径和着力点。

**形成建设洛阳都市圈的合力,要自觉协调洛阳周边城市的关系。**推进资源配置优化与中心城市的错位发展、与周边城市的统筹发展、与辐射地区的协同发展,都是建设洛阳都市圈的具体方法和方式。要形成洛阳都市圈建设的系统,把洛阳都市圈建设的各种优势和要素,按秩序、比例、形式聚合起来,促使其相互联系、相互作用,形成都市圈建设的合力。能不能形成建设合力,取决于构建要素的性能,更取决于要素之间相互联系形成的结构形态。都市圈结构不合理,构成要素互相掣肘,功能内耗;结构合理,能协同各方要素有利条件不断优化系统功能,同时还带动构成要素性能有效提升。所以,建设洛阳都市圈,不仅需要研究洛阳都市圈内

系统各个组成部分的内在关系,更要重点研究都市圈外部的各种复杂关系,力求通过调整和优化内部和外部结构,形成建设合力推动整体目标的实现。

**形成建设洛阳都市圈的合力,要科学决策,主动谋划,构建高效率的“强磁场”。**要把贯彻党的十九届五中全会精神与推进洛阳都市圈建设贯通起来,构建高效率的政策引领“强磁场”;要围绕推进产业转型持续深化合作,协力推动产业结构调整,构建高效率的政策落地“强磁场”;要围绕实施创新驱动持续深化合作,合力集聚创新资源,构建高效率的企业发展“强磁场”;要围绕强化开放引领持续深化合作,建好开放平台,抓好自贸区、综保区、跨境电商综试区建设,畅通铁路、航空口岸和中亚班列等开放通道,构建高效率的开放发展“强磁场”;要优化营商环境,打造高效透明的政务环境,构建高效率的政务服务“强磁场”。在建设洛阳都市圈这场大考中,各级党组织党员干部要深刻认识各种复杂的千

变万化的矛盾,做好洛阳都市圈总体规划,把都市圈画圆、建好,形成辐射豫西北、联动晋东南的磁场效应。

**形成建设洛阳都市圈的合力,要主动融入国家战略,用足用活用好各项政策。**树牢“市外即开放”理念,更好融入新发展格局,就要主动融入中部崛起战略,在中原城市群建设中发挥副中心城市的引领作用;主动融入黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略,发挥洛阳自身优势,保护传承弘扬黄河文化、河洛文化,协力打造体现历史文化现代表达、河洛文化国际表达,既有“洛阳味儿”又有“国际范儿”的文化地标,讲好黄河故事、传承黄河文化、发展黄河文明;主动融入“一带一路”建设,提升城市综合承载力,把洛阳这个节点城市品牌擦亮,把洛阳国家历史文化名城的作用发挥好,把洛阳建成对外开放的新高地、经济发展的新引擎、文化传承的排头兵。

(作者为中共洛阳市委党校党史党建教研部副教授)

以数字经济为引领  
实现洛阳都市圈民生服务一体化

张平丽

强化与周边市县一体化发展,建设互联互通的交通体系、共建共享的基础设施、共利共惠的公共服务设施,是洛阳都市圈建设的重点任务。洛阳都市圈各城市地脉相连、产业相融,在未来发展中,应充分发挥都市圈教育、科创资源富集优势,大力发展新一代信息技术产业,用数字化的知识和信息作为关键生产要素,切实找准民生服务的难点、痛点、堵点,让数字经济更好地服务民生。

**加快医疗健康领域数字化创新发展。**在此次疫情防控中,大数据技术在病毒溯源、疫情监测和预测复工复产、精准防控、促进人员有序流动等方面发挥了重要支撑作用。在未来洛阳都市圈发展中,需积极推进都市圈内跨区域、跨医院、跨层级的医疗、医药等数据共享,推进“互联网医院”建设,形成“医院+网络平台+药店+家庭”的服务模式,实现线上线下医疗健康服务的无缝对接。促进网络信息技术与医疗行业深度融合,会对现有管理制度提出诸多挑战,必须在发展中探索、总结中监管,保障互联网医疗行业的健康发展,提供更优化的医疗信息消费供给。

**加快文化领域数字化创新发展。**数字文化产业作为高科技、低能耗、高附加值的智力密集型产业,是供给侧结构性改革的生力军。随着移动互联网技术的普及和数字通信技术的更新迭代,文化产业领域出现了众多新的业态和模式,如网络图书、网络影音、网络游戏、微视频、网络直播等,这些充满原生态内容的新平台,既是激发游客旅游需求的新触点,也是旅游产品与服务分发渠道的新出口。推进洛阳博物馆、图书馆、美术馆、文化馆及文化遗产等的数字

化建设,有效推动物联网、云计算、大数据、人工智能等新技术的加入,可提升数字文化资源共享能力与传播服务效率,实现洛阳都市圈文化经济发展提质增效和文化产业发展的创新。

**加快便捷交通领域数字化创新发展。**交通一体化对塑造洛阳都市圈空间形态、优化产业和人口格局、打造宜居生活环境具有重要支撑和引领作用,是建设现代化都市圈的重要前提和基础。数字交通以数据为关键要素,赋能交通运输及关联产业,推动模式、业态、产品、服务等联动创新,提升出行和物流服务品质。洛阳都市圈融合发展,必须推进大交通共建共享,建立交通大数据集成与应用服务平台,推进跨部门、跨区域涉及交通服务数据融合,提供一体化出行信息服务,提高出行效率,节约出行成本。

**加快社会保障领域数字化创新发展。**提升社会保障、社区服务等民生服务水平,培育数字化惠民共享新经济,是实现都市圈一体化发展的必然要求。一方面,要协同建设都市圈社会保障公共服务标准体系,推动实现社会保障“同城待遇”,加快建立社会保障一体化公共服务平台,全面推行基本养老保险关系转移接续线上办理模式,实现基本养老保险参保证明等服务事项“一网通办”;另一方面,要建设都市圈信息共享、互联互通的网上公共就业创业服务平台,实现就业创业政策、招聘信息、岗位信息、重大活动等信息互通共享,促进区域内高校毕业生实现高质量就业。

(作者为中共洛阳市委党校党史党建教研部讲师)

以新发展理念引领洛阳都市圈建设

冯小六

坚定不移贯彻新发展理念是全面建设社会主义现代化国家遵循的原则,是科学推进洛阳都市圈建设的指南,要把新发展理念贯穿建设洛阳都市圈、建设现代化强市的全过程和各领域。

**坚持创新发展,让创新成为洛阳都市圈建设第一动力。**正如习近平总书记所指出的:“谁牵住了科技创新这个牛鼻子,谁走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势。”可以说,洛阳都市圈建设成效如何,归根结底取决于能否充分发挥创新的第一动力作用。未来,洛阳要按照创新“核心地位”和科技自立自强“战略支撑”的重大要求,时刻把推动创新驱动发展、加快科技创新步伐的使命任务牢牢扛在肩上,坚持科技工作“四个面向”的战略方向,大力实施科教兴国、人才强国和创新驱动发展战略,深化构建现代创新体系,加快建设科技强市。

**坚持协调发展,让洛阳都市圈建设成为区域协调发展的典范。**洛阳坚持“一中心六组团”城市发展战略,加快构建四级城镇体系,形成半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈,都市圈的辐射带动能力持续提升;持续完善提升“9+2”工作布局等思路举措,形成了以体系为支撑、以专项为带动、以项目为抓手的高质量发展“路线图”,实现了产业结构从“二三一”到“三二

一”的历史性跨越。未来,在洛阳都市圈建设中,要大力实施乡村振兴战略和区域协调发展策略,积极推进洛济一体化发展,建设现代化都市圈示范区,洛平和洛三联动发展,努力增强对陕西、晋南地区的带动力,争取早日实现豫西北地区联动发展。

**坚持绿色发展,让绿色成为洛阳都市圈的最亮名片。**洛阳市认真践行习近平生态文明思想,牢固树立绿色发展理念,着力打赢污染防治攻坚战,特别是蓝天、碧水、净土保卫战,把国土绿化提速提质与重大工程、百城建设提质、脱贫攻坚等工作统筹推进,加快构建生态环境建设体系,形成了“绿水青山就是金山银山”的生动实践。在洛阳都市圈建设中,要进一步完善绿色生态网络,全面融入黄河流域生态保护和高质量发展战略,大力推动都市圈生态环境共保共治,建立以都市圈为单元的生态环境协同共治机制,加快生态环境监测网络一体化建设,着力构建大气污染、流域水污染、土壤污染、噪声污染综合防治和利益协调格局,在一体化发展中共建美丽洛阳都市圈。

**坚持开放发展,让洛阳都市圈成为中西部内外联动的开放高地。**洛阳是“一带一路”建设重要节点城市,自贸区建设更是将洛阳推到了对外开放的前沿。站在新时代的历史起点上,洛阳市深入贯彻中央和省委、省政府决

策部署,以胸襟开放化、视野全球化、格局国际化,跳出洛阳看洛阳,跳出河南看洛阳,以开放的眼光解难题,以开放的思维增活力,以开放的心态聚资源,以开放的格局树形象,推动全市上下形成以大开放引领大发展的强烈共识,营造加压奋进、争先进位、共谋出彩的生动局面,构建“全方位、多层次、广领域、高水平”的资源要素开放格局,以大开放吸引要素大集聚,努力打造洛阳都市圈建设最强磁场。

**坚持共享发展,让人民群众的获得感不断增强。**实现全体人民更加公平地共享发展成果,既是高质量发展的根本目的,也是充分调动人民群众积极性、主动性、创造性,进而形成推动高质量发展强大动力的必要条件。洛阳都市圈建设要坚持以人民为中心的发展思想,不断满足人民群众的新期待,让群众过上更加幸福美好的生活。要充分尊重人民群众主体地位,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,最大限度发动人民群众的力量,真正实现城市共治共管、共建共享。要坚持民有所呼、我有所行,解决好教育、医疗、环境、交通、住房、就业、养老等人民群众普遍关心的问题,让改革开放、高质量发展的成果惠及全体市民,建设幸福城市。

(作者为中共洛阳市委党校管理教研部副教授)

黄河流域高质量发展  
助力打造生态都市圈

陈琪

洛阳都市圈建设已经成为未来洛阳发展的主战场主平台,良好的生态环境是打造独具特色的洛阳都市圈的内在要求。牢固树立生态都市圈理念,打造“一河两山”生态圈,充分发挥黄河流域生态特色优势,抓好场域载体高质量发展这个“强磁场”,推动流域资金、人才、技术等要素加快汇聚,加强推动黄河流域生态空间一体化保护和环境协同化治理是洛阳都市圈未来永续发展的重要保障。

**一、下好都市圈流域协调发展“一盘棋”**

着力打造沿黄生态经济带,建设都市圈经济新的增长极。结合“十四五”规划,搞好顶层设计,实施沿黄生态经济带发展战略。打破都市圈行政区划限制,实现区域内的资源共享和优化配置,加强场域载体“强磁场”辐射力。在实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略过程中,坚持“绿水青山就是金山银山”理念,不再因为发展经济而产生人为的水土流失问题。创新城乡融合、区域联动、绿色发展新模式,提升黄河沿线生态环境品质,重点推进黄河生态廊道、黄河国家文化公园、沿黄旅游快速路等项目建设,打造黄河历史文化地标城市,形成人水相依、城水相融的生态绿色样板区。出台相应的扶持措施和支持政策,进一步激发生态都市圈发展潜力和内生动力,逐步形成新的流域经济增长极。

**二、因地制宜打造沿黄生态廊道**

建设黄河流域生态保护带,重点突出黄河生态功能。洛阳市生态保护工作推进提出,要把沿黄生态廊道作为重中之重,坚持规划引领、分区分段推进、提升绿化品质、注重

综合效益。建设以绿为底的沿黄生态廊道,打造从澠池到巩义黄河两岸的生态廊道,把沿黄生态廊道打造成黄河沿线重要的绿色屏障、展示黄河风光的重要窗口。重点建设小浪底南北岸生态廊道示范段、沿黄生态廊道孟津示范段、森林邙山生态示范段,协同左右岸、上下游,统筹推进黄河干流和伊洛瀍涧四河及北汝河、沁河等“一干多支”生态建设,打造黄河流域生态保护治理标杆。加强黄河流域水沙调节、水资源集约节约利用,优化黄河两岸城乡空间布局,协同推进黄河流域生态保护和高质量发展。

**三、流域文旅双驱动,促进生态都市圈融合发展**

建设黄河文化精品旅游带,坚持生态文明建设与历史文化遗产相结合。吉利黄河湿地国家级自然保护区是我市建设黄河文化精品旅游带的重要组成部分,具有厚重的历史文化资源,同时也有黄河湿地、黛眉山、青要山、万山湖等优美的自然景观。要弘扬黄河文化、讲好黄河故事,挖掘黄河文化时代价值,立足富集的黄河文化资源实施精品文化工程,围绕打造黄河文化主地标城市建设黄河非遗展示中心、河洛文化国际交流中心等地标工程,加强黄河题材文艺创作,推动历史文化、红色文化、民族文化遗产。充分发挥其天然的生态优势,将弘扬黄河文化与生态保护治理相结合,把城市的历史记忆、文化脉络融入水生态、水景观之中,实现水文与人文相融,强化文化旅游服务,促进各类要素合理流动和高效集聚。

(作者为中共洛阳市委党校市情研究部教师)

协同发展场域竞争优势 建设洛阳现代化都市圈

陈元

推进洛阳都市圈建设,是河南省委、省政府贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神和区域协调发展战略的重大战略举措,是推动河南形成优势互补、高质量发展区域布局的现实需要。洛阳都市圈建设要以促进中心城市与周边城市(镇)同城化发展方向,以创新体制机制为抓手,做好推动基础设施一体高效、产业专业化分工协作、统一市场建设、生态环境共保共治、文旅融合联动发展、公共服务共建共享等六个方面任务,加快形成场域竞争新优势,为洛阳现代化都市圈高质量建设、经济转型升级提供重要支撑。

**一要推动交通基础设施一体化。**交通基础设施一体化是洛阳都市圈形成的前提。只有形成了“主动脉”通畅、“毛细血管”发达的综合交通网络,才有可能引导都市圈内人口合理分布、产业有序分工。要以深化郑登洛等洛阳都市圈城际、市域铁路前期工作,争取具备条件后尽快开工,加快洛阳城市轨道交通建设,谋划推动洛阳机场改扩建工程等,增强洛阳都市圈内交通基础设施的连接性、贯通性。

**二要强化城市间产业分工协作。**洛阳

都市圈应是高度一体化的经济圈。城市功能互补特别是产业协同发展是洛阳都市圈建设的重要动力。要树立“一盘棋”的全局思维,以推动洛阳都市圈内各城市间专业化分工协作为导向,促进城市功能互补、产业错位布局 and 特色化发展。推动建设洛济焦高端石化、洛巩高端装备、洛澠新材料、洛汝新型建材等产业带,在更高层次打造区域产业共同体。

**三要加快建设统一开放市场。**创新洛阳都市圈协同发展体制机制,破除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,促进各类生产要素自由顺畅流动,支持洛阳、济源深度融合,打造一体化发展样板,增强巩义、登封、沁阳、温县、博爱等叠合区支点作用,建设焦作双圈联动优先发展区,促进郑州、洛阳两大都市圈优势互补、联动发展。

**四要强化生态环境共保共治。**这是提升洛阳都市圈宜居度的重要途径。要以推动洛阳都市圈生态环境协同共治、源头防治为重点,在一体化发展中实现生态环境质量同步提升,共建美丽都市圈。持续构建“一带两区两环多廊道”生态格局,协同干支流、上下游、左右岸,建设黄河生态保护带,夯实太行—王

屋山、伏牛山两大生态屏障绿色基底,打造一体联动的洛阳生态都市圈。

**五要推进文旅融合、联动发展。**洛阳都市圈历史文化厚重,加上良好的生态环境,在文旅融合上大有文章可做。建设黄河—伏牛山生态文化旅游带,形成“两山四河三片区”文旅融合新格局;打造黄河文化国际旅游目的地,强化伏牛山和太行—王屋山“两山”区域文化旅游一体化,串联黄河、伊河、洛河、北汝河沿线文化旅游资源,建设北部黄河生态文化旅游、中部伊洛河历史文化旅游、南部伏牛山生态度假旅游三大片区。

**六要推进公共服务共建共享。**统筹推动洛阳都市圈内基本公共服务、社会保障、社会治理一体化发展,持续提高共建共享水平,促进优质公共服务资源共享。积极推进国家区域医疗中心、河南省第二儿童医院、豫西公共卫生中心等重大项目建设,积极推动应急救援区域一体化;推动“双一流”高校和洛阳大学城、都市圈高校联盟建设,与济源、平顶山、三门峡、焦作等兄弟市一起构建更加完善的都市圈公共服务体系。

(作者为中共洛阳市委党校马克思主义基础理论教研部讲师)