

# 在新征程上创造新的历史伟业



历史,总是在时间的坐标中舒展壮丽的画卷。

13日至14日召开的市委十一届十四次全会暨市委经济工作会议,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议、省委十二次全会暨省委经济工作会议精神,

对全市“十三五”发展和2020年工作进行总结,对“十四五”发展和2021年工作作出部署,动员全市上下继往开来、接续奋斗、实干争先,在全面建设社会主义现代化强市新征程上不断创造新的历史伟业。

站在“两个一百年”的历史交汇点上,这次全会兼顾当前和长远、全局与一域,统筹洛阳发展的需要与可能,科学谋划了“十四五”时期我市经济社会发展的行动指南,确立了“四强两优三争先”的“十四五”奋斗目标,锚定了打造具有全国重要影响力的现代化都市圈,基本建成“三个强市、两个高地、一个家园”现代化洛阳的三〇三五年远景目标,铺展了全面建设社会主义现代化强市的宏伟蓝图,为720万洛阳人民打开了全新的想象空

间,召唤我们为之一燃激情、倾情奋斗。

没有比梦想更加激荡人心的力量,没有比追梦更加铿锵有力的步伐。回望“十三五”,这是洛阳发展历史上浓墨重彩的五年。五年来,我市综合实力迈上新台阶、转型发展取得新突破、特色优势有了新提升、民生福祉达到新水平、全面从严治党呈现新气象,“十三五”规划圆满收官,全面建成小康社会取得重大历史性成就。洛阳发展站上了新的起点,积累的经验很多、收获的启示很多,这是我们战胜前进道路上的一切艰难险阻,不断从胜利走向新的胜利的的根本保证。在新征程上创造新的历史伟业,洛阳打下了坚实基础,到了在更多领域奋勇争先、作出更大贡献的时候了。

眺望“十四五”征程,进入新发展阶段,洛阳发展仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,呈现出战略机遇叠加期、转型跨越变期、特色优势彰显期、风险挑战交织期“四期碰头”的鲜明特征。机遇和挑战之大都前所未有,但总体上机遇大于挑战,“时”与“势”都在我们这边。准确识变、科学应变、主动求变,勇于开顶风船,致力办好自己该办的事,在抢抓机遇、化危为机中,我们完全有信心、有底气、有能力确保全面建设社会主义现代化强市乘风破浪行稳致远。

“黄金时代,不在我们背后,乃在我们面前;不在过去,乃在将来。”在新征程上创造新的历史伟业,我们要不折不扣推动总书记重要指示精神在洛阳落地生根、形成生动实

践,深入贯彻新发展理念,着力推动高质量发展;积极融入新发展格局,牢牢把握发展主动权;全面落实新发展定位,加快建设现代化都市圈;持续厚植新发展优势,积极抢占发展制高点,特别是要一手扭住项目建设这个“牛鼻子”、一手抓好场域载体这个“强磁场”,推动高端要素在我市竞相汇聚、涌动、裂变,在高质量发展中更好地厚植优势、赢得先机。

“大鹏一日同风起,扶摇直上九万里。”让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,加满油、鼓足劲,攻坚克难、奋勇争先,不断开创洛阳发展新局面,在时间的河床上续写更加壮丽的历史,创造更加灿烂的辉煌!

## 市委十一届十四次全会暨市委经济工作会议召开

(上接01版)坚持和完善“9+2”工作布局,赋予其新内涵,引导全市上下以深化提升“9+2”工作布局为抓手,全面贯彻新发展理念;突出问题导向,聚焦制约转型发展的思想观念、体制机制、传统做法等,精准务实、对症下药;加快形成与新发展理念相一致的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,强化刚性约束,引导和倒逼各级更好地贯彻新发展理念。要积极融入新发展格局,牢牢把握发展主动权。要在提高供给质量上下功夫,坚持深化供给侧结构性改革这条主线,加快形成更效率和更高质量的投入产出关系,加强创新链和产业链对接,不断提升产品和服务供给质量;在激发有效需求上下功夫,建立扩大内需的有效制度,着力促进消费扩容提质,持续扩大合理有效投资,不断扩大中等收入群体,把洛阳打造成国际消费中心城市;在畅通供需循环上下功夫,以统一大市场建设为主线,加快建设现代流通体系,塑造对外合作与竞争新优势,着力提升综合竞争力,强化项目引领,聚焦“三区一枢纽一中心”战略定位,对标先进,拔高标准,奋起直追,将目标细化到具体领域、具体层面、具体节点,确保洛阳在全国主要城市综合实力排名中进一步前移,推动洛阳都市圈加快成为具有全国影响力的现代化都市圈;扭住主攻方向,围绕创优势、补短板、促联动,着力推动制造业高质量发展,实施创新驱动发展战略,提升全方位开放水平,推动文化繁荣兴盛、抓好生态文明建设、加强基础能力建设、深化区域协同联动;搞好长短结合,既要咬定总目标、大方向,又要抓好当前事、具体事,尽快

完善规划体系,落实好省支持洛阳发展的政策措施,谋划一批重点项目,载体平台及早启动实施,取得实实在在的进展。要持续厚植新发展优势,积极抢占发展制高点。一手抓项目建设这个“牛鼻子”,不断健全从谋划、对接、到落地、推进,再到投用、达效的行之有效的机制,一以贯之抓好项目建设;一手抓场域载体这个“强磁场”,统筹谋划、打造、整合,利用好各类场域,让场域数量更多、层次更高、质量更好、磁力更强,实现“场域载体更优”目标。

全会指出,2021年是建党100周年,是“十四五”的开局之年,也是洛阳现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。今年全市经济工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神,认真落实省委十届十二次全会暨省委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务、大力实施“五保”行动,深化提升“9+2”工作布局,高质量推进现代化洛阳都市圈建设,努力保持经济运行在合理区间,持续推进转型发展高质量发展,确保“十四五”开好局,奋力谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章,以优异成绩庆祝建党100周年。

全会强调,做好今年经济工作,要突出贯彻新发展理念,融入新发展格局,落实新发展

定位、厚植新发展优势,以洛阳都市圈建设为主战场主抓手主平台,重点抓好十个方面:一要在推动制造业高质量发展上持续发力,始终把制造业高质量发展作为主攻方向,加快推进强链延链补链和稳链控链,加快构建“755”现代产业体系。二要在实施创新驱动发展战略上持续发力,持续推进创新平台建设、创新主体培育、创新人才集聚和科技体制改革,抓好科技创新和成果转化,真正以创新驱动赢得发展主动。三要在扩大内需上持续发力,坚定实施扩大内需战略,促进消费扩容提质,扩大合理有效投资,扩大中等收入群体,形成拉动经济增长的强劲动力。四要在深化改革开放上持续发力,以深化改革激活力,以开放引领增动能,围绕“国内一流、全省最优”打造市场化法治化国际化营商环境,推动改革和开放相互促进。五要在推进乡村振兴上持续发力,坚持农业农村优先发展,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,坚持以沟域生态经济为抓手推动农业高质量发展,大力实施乡村建设行动,加快促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。六要在提升城镇综合承载力上持续发力,高水平规划、高质量建设、精细化管理,完善规划体系,强化规划引领,深入实施百城建设提质工程三年行动,加大基础设施建设,提升公共服务水平,积极推进智慧城市建

设,推动城市内涵式发展。七要在推动文化繁荣兴盛上持续发力,积极融入黄河文化带、大运河文化带建设,立足保护、抓好传承、推进弘扬、深化融合,把厚重的历史文化资源保护利用好,推动中国特色文物保护和考古工作走在全国前列,推动文旅融合高质量发展迈上新台阶。八要在加强生态文明建设上持续发力,持续实施“五大行动”,打好污染防治攻坚战,强化土地节约集约利用,加强黄河流域生态保

护治理,在全域生态保护治理上取得新的更大成效。九要在保障和改善民生上持续发力,顺应人民日益增长的美好生活需要,扎实办好重点民生实事,统筹抓好群众就业、就学、就医、住房、养老、社保等工作,致力保基本、着力提品质,让群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。十要在防范化解重大风险上持续发力,增强忧患意识,坚持底线思维,坚决打赢常态化疫情防控持久战,坚决守住不发生区域性系统性风险的底线,确保社会大局稳定。

全会强调,要加强党的全面领导,把党的集中统一领导优势转化为发展优势。要把加强党的领导体现在对标看齐、把准方向上,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要把加强党的领导体现在总揽协调、建章立制上,完善研究决策机制、请示报告机制、协调联动机制、督导考核机制,推动党对经济工作的领导在职能配置上更加科学合理、在体制机制上更加完备完善、在运行管理上更加高效。要把加强党的领导体现在因时顺势、改进方法上,把准、顺应、善用“时”与“势”,增强工作的预见性、主动性和创造性。要把加强党的领导体现在真抓实干、确保落实上,永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,以实实在在的行动展现新风貌,实现新突破、创造新业绩。

全会要求,全市上下要把学习贯彻市委全会暨市委经济工作会议精神,与学习贯彻习近平总书记重要指示和中央、省部署要求等结合起来,明确目标任务,提升思路举措,强化真抓实干,在新征程上不断创造新的历史伟业。要牢记使命、锚定目标、全力以赴,从强化政治担当、扛牢时代重任、落实发展需要、满足人民期待的高度,深刻理解洛阳“十四五”奋斗目标和二〇三五年远景目标,扎实做好各项工

作。要把准方向、明晰任务、聚力而为,准确把握习近平总书记重要指示和党中央部署要求,准确把握洛阳发展方向与路径,围绕深化提升“9+2”工作布局,自觉把条块工作放到全市大局中去谋划和推动,把抓项目、抓场域摆在更为重要的位置,在扭住重点关键中抓好落实。要强化实干、勇于争先、倾力而为,大力发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神,弘扬实干的作风,锤炼会干的本领,保持敢干的锐气,以更大的力度和更实的举措,努力干出不平凡的业绩。要立足当前、抓好开局、奋力而为,把贯彻落实市委全会暨市委经济工作会议精神与抓实抓好常态化疫情防控、稳定经济运行、村(社区)“两委”换届、保障和改善民生、党风廉政建设和反腐败斗争结合起来,确保在新征程上迈好第一步、实现新气象。

全会号召,全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,鼓足干劲、勇挑重担,砥砺前行,实干争先,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标、奋力夺取全面建设社会主义现代化强市新胜利、谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章而努力奋斗。

市委委员出席会议。不是市委委员的现职市领导同志;不是市委委员的县(市)区委主要负责同志;不是市委委员的市委各部委主要负责同志,市纪委监委领导班子成员,市委巡察组正处级巡察专员,市人大常委会、市政府、市政协秘书长,市人大常委会、市政协各工作(专门)委员会主要负责同志,市直各单位、各垂直单位、各人民团体主要负责同志;驻洛央(省)企、市管企业、金融机构、科研院所、高等院校党委主要负责同志;部分参加省第十次党代会、市第十一次党代会的基层一线代表;部分专家学者、民营企业代表等参加会议。

(上接01版)必须胸怀“两个大局”、善于谋势蓄势,我们始终观大势、谋全局、抓大事,找准方向,抢抓机遇、厚植优势,用能谋善为赢得了新发展定位,用实干实效造就了谋善争先的发展态势,出彩胜势;必须坚持理念引领、突出质量效益,我们坚定不移贯彻新发展理念,持续提升发展的“含金量”“含新量”“含绿量”,用转型发展高质量发展生动的实践书写了贯彻新发展理念“洛阳篇”,形成了融入新发展格局的“洛阳势”;必须强化系统观念、统筹推进,我们系统确立、全面推进“9+2”工作布局,围绕理念落地构建体系、围绕体系推进谋划专项、围绕专项实施抓好项目,洛阳经济社会发展站在了全面、系统、立体的高质量发展新起点上;必须坚持求真务实、善于实干攻坚,我们对认准的路子坚定不移、对看准的事情一抓到底,敢想敢干、敢打敢拼、善作善成,不弃微末、不惜时力、久久为功,形成了全市上下干事创业的大好局面。“六个必须”是经过实践证明行之有效的启示和做法,在全面建设社会主义现代化强市新征程中要坚持好、完善好、发展好。

全会认为,“十四五”时期我市发展仍处于重要战略机遇期,是我市地位优势不断巩固、发展动能加快转换、治理水平持续提升,在向向上态势持续彰显的重要阶段,总体上机遇远大于挑战,前景广阔、大有可为。全市上下要强化机遇意识,牢牢把握新发展阶段、新发展理念的现代化洛阳。在现代化洛阳都市圈建设上,生态特色更加彰显,“三区一枢纽一中心”建设成效显著,联动郑州都市圈、西安都市圈,引领带动中原城市群、中西部地区、黄河流域高质量发展。在经济强市建设上,现代化经济体系更加健全,地区生产总值在“十四五”基础上翻一番,带动全省高质量发展的增长极和新引擎作用更加凸显。在生态强市建设上,全域生态

保护治理成效显著,黄河中下游重要生态屏障作用显著提升,基本实现人与自然和谐共生的现代化。在文化强市建设上,河洛文化魅力全面彰显,新时代“黄河故事”更加精彩,国际文化旅游名城和国际人文交往中心地位更加突出,成为全球华人精神家园和文明交流互鉴高地。在中西部科技创新高地建设上,创新创业蓬勃发展,科技创新对经济增长贡献率大幅提升,创新型城市建设进入全国先进行列。在“一带一路”双向开放新高地建设上,开放引领作用显著增强,“一带一路”主要节点城市地位更加突出,连接东中部、辐射海内外的开放能力全面提升。在幸福美好家园建设上,市域治理体系和治理能力现代化基本实现,城乡居民人均可支配收入在“十四五”基础上翻一番,法治洛阳、平安洛阳、健康洛阳建设达到更高水平,人民群众对洛阳现代化建设的获得感、幸福感、自豪感显著增强。

全会提出了“十四五”时期洛阳经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则,强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革开放创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,全面落实构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,深化提升“9+2”工作布局,高质量建设现代化洛阳都市圈,着力推动治理体系和治理能力现代化,确保全面建设社会主义现代化强市开好局、起好步,奋力谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章。要把坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持改革开放创新、坚持系统观

念、坚持求真务实作为“十四五”发展必须遵循的原则,认真抓好贯彻落实。

全会提出了“十四五”“四强两优三争先”的奋斗目标。经济实力更强,地区生产总值达到8000亿元,占全省比重明显提高,年均增速高于全省1个百分点以上,发展质量效益明显提升,关键核心技术区域经济中心。创新驱动力度更强,关键核心技术实现重大突破,科技成果转化明显加快,建成优势突出、特色鲜明的国家创新型城市。开放引领力更强,开放领域全面拓展,开放平台更加多元,开放效应持续放大,物流通道枢纽优势更加彰显,外贸依存度、实际吸收外资均较“十三五”末实现翻番。人民幸福感更强,居民收入增长和经济增长基本同步,社会治理效能显著提升,人民群众获得感幸福感更足、幸福感知更持续,安全感更有保障。生态环境更优,黄河成为岸绿景美惠民的生态河,幸福河,全市森林覆盖率、建成区绿化覆盖率、中心城区绿地率高于全国全省平均水平,建成国家生态文明建设示范区。场域载体更优,现代化洛阳都市圈吸引力、辐射力、带动力大幅提升,基础设施、产业园区等场域载体更加完善,营商环境、政策体系等场域载体更加优化,形成中西部地区最具吸引力的“强磁场”。在制造业高质量发展上奋勇争先,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高,再形成一批千亿级产业集群,建成规模超万亿的全国先进制造业基地。在推动文化繁荣兴盛上奋勇争先,河洛文化影响力显著增强,文化事业和文化产业蓬勃发展,文化旅游高质量发展融合,建成国际文化旅游名城和国际人文交往中心。在区域辐射带动作用提升上奋勇争先,中原城市群副中心城市带动作用更加凸显,现代化洛阳都市圈建设“四梁八柱”全面构建,洛阳在促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略中的地位和作用明显提升。

全会提出,把高质量建设现代化洛阳都市圈作为我市“十四五”经济社会发展的主战场主抓手主平台,锚定“三区一枢纽一中心”发展定位、构建“一核一带三轴三圈”空间格局,突出生态都市圈特色,全面提升洛阳自身发展能级,推动都市圈内部协同发展,联动建设郑洛

西高质量发展合作带,形成中原城市群高质量发展的新增增长极。

全会提出,深化提升现代创新体系,深入实施科教兴市战略、人才强市战略,创新驱动发展战略,构建全域创新空间布局,推进关键技术攻坚,培育壮大创新主体平台,优化良好创新生态,着力打造国家区域科技创新中心,建设中西部科技创新高地。

全会提出,深化提升现代产业体系,推动制造业高质量发展,大力发展现代服务业,建设数字洛阳,优化产业布局,壮大市场主体,培育壮大七大新兴产业,做大做强五大主导产业、提质发展五大特色产业,着力构建“755”现代产业体系,打造全国重要的先进制造业和现代服务业基地。

全会提出,深化提升现代市场流通体系,积极融入国内大循环和国内国际双循环,加强物流枢纽建设,扩大合理有效投资,促进消费扩容提质,推动供给与需求互促共进,投资与消费良性互动,内需与外需相互协调,打造构建新发展格局的重要节点和支点、枢纽和平台。

全会提出,深化提升现代开放体系,扩大开放领域,提升开放平台,壮大开放主体,精准定向招商,加强与长三角、珠三角、京津冀等重点区域合作,扩大与“一带一路”沿线城市交流合作,形成海内外双向联动、东西双向互济开放格局,建设“一带一路”双向开放新高地。

全会提出,深化提升新型城镇体系,持续实施城市组团式发展战略,做强做优中心城区,推动县域经济高质量发展,健全新型城镇化体制机制,持续画好画精画美城市建设“工笔画”,建设宜居城市、韧性城市、智慧城市,打造彰显洛阳气质的高品质生活空间。

全会提出,深化提升现代基础设施体系,持续推动基建提级,系统布局新型基础设施,构建便捷畅通的综合交通网络,兴利除害的现代电网、低碳高效的能源支撑体系,打造“轨道上的都市圈”,全面提升城市综合承载力与辐射带动力,形成区域协同联动发展强力支撑。

全会提出,深化提升文化传承创新体系,繁荣发展文化事业和文化产业,保护传承弘扬优秀历史文化,促进文化旅游高质量发展融合发

展,持续提升“两节一会一论坛”规模、内涵和国际影响力,讲好新时代“黄河故事”,描绘“古今辉映、诗和远方”新画卷,建设独具魅力的国际文化旅游名城和国际人文交往中心。

全会提出,深化提升生态文明体系,坚持标本兼治、重在治本,协同推进黄河流域生态保护治理,持续实施“五大行动计划”,加快推动绿色低碳发展,实现减污降碳协同效应,健全生态文明制度,把生态优势更好转化为发展优势,建设黄河流域生态保护治理先行区。

全会提出,深化提升公共服务体系,提高人民群众收入水平,强化就业优先政策,建设高质量教育体系,健全多层次社会保障体系,全面推进健康洛阳建设,加强和创新社会治理,让群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续,共建共享幸福美好家园。

全会提出,全面推进乡村振兴,推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接,以沟域生态经济为抓手推进农业高质量发展,实施乡村建设行动,深化农村改革,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,打造农业农村现代化“洛阳样板”。

全会提出,全面深化改革,推动有效市场和有为政府更好结合,深化国资国企改革,促进民营经济健康发展,完善要素市场化配置,深化财税体制改革,打造全国一流、全省最优的营商环境,持续增强高质量发展的动力活力。

全会强调,必须坚持和加强党的全面领导,推进社会主义政治建设,筑牢经济社会发展安全屏障,健全规划制定和落实机制,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,凝聚推动高质量发展的强大合力,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保障。

全会号召,全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,鼓足干劲、勇挑重担,砥砺前行,实干争先,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标、奋力夺取全面建设社会主义现代化强市新胜利、谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章而努力奋斗!