打造一流营商环境和场域载体 促进洛阳高质量发展行稳致远

——全市优化营商环境建设场域载体工作推进会精神解读

营商环境是高质量发展的“命门之穴”,场域载体是高质量发展的强力支撑。

昨日召开的全市优化营商环境建设场域载体工作推进会,聚焦打造一流营商环境和场域载体,提出一揽子“干货满满”的政策举措,进一步集聚优质发展要素、厚植发展优势,充分释放发展红利、展示发展预期、凝聚发展合力,实现高质量发展。

成色足:营商环境持续优化 “强磁场”效应加速释放

近年,我市把优化营商环境、建设场域载体作为事关全局的大事要事,着力健全工作机制、完善政策体系、创新工作举措,市场化法治化国际化营商环境加快构建,在全省营商环境评价中连续两年排名第二,场域载体“强磁场”效应加速释放。

● 政务服务日益优化

承接244项省级下放权限并逐步落地,1265个政务服务事项全部实现“一网通办”,“最多跑一次”事项占比达99.73%,市民之家“一窗”分类受理率达88.26%。工程建设项目全流程审批“最短13个工作日”。

● 市场活力持续迸发

持续开展“四企”活动,为企业减负68.3亿元。市一级企业开办从2018年的4.5天持续压缩至1日办结。在全国率先推行“多证集成、一照通行”改革,全市各类市场主体去年逆势增长12%,日均新设市场主体259户。

● 监管效能有效提高

涉营商环境一审案件审理期限缩短至52天。以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制建立健全,在全省率先实现市场监管领域“双随机、一公开”监管全覆盖。

● 场域载体更加优化

打造自创区、自贸区、综保区等开放创新载体,“6+3+X”产业园、沟域生态经济示范带等产业发展载体,“两节一会一论坛”“东方博物馆之都”等文旅融合载体,黄河生态廊道等生态环境载体,国家呼吸区域医疗中心、书香洛阳、小游园等公共服务载体,带动人才、资金、物流、项目等要素加速向洛阳集聚。

组合拳:打造全国一流全省领先营商环境

优化营商环境是应变局开新局的关键之举。省委、省政府明确提出,洛阳要打造优化营商环境的综合性标杆城市。今年,我市将坚持市场化法治化国际化方向,聚焦市场主体的“最痛之点”“最盼之处”,着力打造透明高效的政务环境、竞争有序的市场环境、公平正义的法治环境、开放包容的人文环境,打造全国一流全省领先营商环境。

关键词:减负增能

以更大力度推进“放管服”改革,加大简政放权力度,积极承接好省直部门下放的244项省级权限。优化工程建设项目审批流程,年底前社会投资小型低风险产业类项目办理建筑许可环节精简至4个以内,时间压缩至5.5天以内。持续深化商事制度改革,市县两级企业开办全部实现“一日办结”“零成本”。全面清理涉及行政审批的中介服务。完善新型监管机制,推行“进一次门、查多项事”。

关键词:数字赋能

把数字化建设作为提高服务效能的重要手段,积极推进5G基站等基础设施建设,全年新建5G基站1500个,加快大数据产业园建设,加快重点领域物联网终端和智能化传感器规模部署。建设完善智慧洛阳云平台,实现全市政务云资源集中调度。年内实现100项政务服务事项“洛阳都市圈通办”。提高“洛快办App”的知悉度和使用率,推动政务服务从“一网通办”向“一码通服”升级。

关键词:服务企业

增强服务企业“店小二”意识,以地企合作为载体,以“四企”活动为抓手,构建覆盖企业全生命周期的服务体系。围绕纾困帮扶降成本、减负担,全面落实减税降费政策,确保年内总税率和社会负担率下降1个百分点以上,全年为企业减负50亿元以上。围绕市场准入优服务、促公平,提高中小企业在政府采购中的份额。围绕促进贸易压时限、增便利,优化通关流程,年底前进口通关时间压缩至17小时以内,出口通关时间压缩至6小时以内。围绕要素保障解难题、破瓶颈,年底前对单户担保金额500万元及以下的小微企业和“三农”主体收取的担保费率降至1%以下。

关键词:法治保障

提高法治政府建设水平,加强信用体系建设,持续做好清欠民营企业账款工作,慎用查封、扣押、冻结等强制措施,提高商事纠纷处理质效,营造稳定、公平、透明、可预期的法治化环境。

关键词:人文环境

挖掘利用厚重河洛文化,延续开放包容基因,涵养开放包容胸襟,鼓励创新、宽容失败,以厚重的人文环境形成更为强劲更为持久的“引力场”。

扩优势:加快构建场域载体 “强磁场”

今年,我市将统筹好各类场域载体的谋划、打造、整合和利用,让场域载体成为洛阳高质量发展的强力支撑。

关键词:做优存量

聚焦洛阳新发展定位,立足既有的不同类型场域载体的功能定位,利用先行先试政策,建好用好自贸区、自创区、“6+3+X”产业园区等有形载体以及国家产业转型升级示范区、国家新型工业化产业示范基地等无形载体,重点提升金融服务、总部经济、国际会展等高端服务业载体引力,提升城市整体发展能级。

关键词:扩大增量

聚焦国家重大战略和市场需求,统筹谋划、积极争创数量更多、层级更高的场域载体。对国家有政策、有支持,洛阳有基础、有条件的无废城市、国家“绿色城市”试点、国际消费中心试点城市等场域载体要积极申报。对正在推进的国家轴承产业创新中心、国家呼吸区域医疗中心、全域旅游示范区等场域载体,要尽早创建成功。

关键词:提能强基

坚持一手抓项目建设“牛鼻子”、一手抓场域载体“强磁场”,紧盯重要时间节点,扎实抓好省市重点项目建设,加快推进凯盛“新洛玻”、洛阳石化百万吨乙烯等产业项目,积极推动呼南高铁豫西通道、机场三期、地铁2号线等基础设施项目,加快推进省第二儿童医院、河南林业职业学院新校区等公共服务项目,以重大项目新成效带动形成更多高质量场域载体。

本报记者 白云飞 李东慧

打造全国一流全省领先的营商环境 构建中西部地区场域载体“强磁场”

(上接01版)

要打造开放包容的人文环境。充分挖掘利用厚重文化,大力彰显洛阳文化传承、文化魅力,吸引更多客商来洛投资兴业;延续开放包容基因,涵养开放包容胸襟,树立全球眼光、战略思维,提升开放合作水平,使洛阳的朋友圈遍布海内外;健全激励机制和容错纠错机制,以创新创业的良好环境吸引人、留住人、成就人,把洛阳打造成企业家创新创业的“沃土”。

会议强调,要扭住关键环节,切实建好用好场域载体“强磁场”,为洛阳高质量发展提供强力支撑。要深入精准“谋”,找准主攻方向。立足洛阳实际、紧盯发展所需,在更宽领域、更深层次、更高水平谋划场域载体建设。要把握好客观需要与现实可能的关系,既聚焦推动高质量发展、建设现代化强市目标,又立足自身发展水平,把发展所需和洛阳能为结合好;把握好厚植优势与补齐短板的关系,既厚植优势、提升核心竞争力,又补齐短板、避免“木桶效应”;把握好立足当前与着眼长远的关系,既把当前迫切需要又能争取到、建设好的场域载体谋划好,又持续谋划一批引领性、带动性、支撑性强的场域载体,为“十四五”乃至更长时期发展蓄能蓄势;把握好立足一域与站位全局的关系,既立足自身、使场域载体与发展需求相符合,又从全国全省大局中谋划布局,提高针对性实效性。

要积极主动“争”,增加金字招牌。抓住一切能抓住的机遇,调动一切能调动的资源,用好一切能用好的条件,积极主动向上争取。要研究政策“争”,增强对政策信息的敏锐性,及时研究具体政策、弄清具体要求,提高争取成效;主动对接“争”,市直部门和各地要多对接、多沟通,调动企业、高校、科研院所积极性,切实形成合力;讲清优势“争”,加大宣传推介力度,把“人无我有、人有我优、人优我特”的优势全方位展现出来;展示作为“争”,下大力气把本地本单位各项工作开展好、完成好,展现出奋勇争先的精气神、务实重干的好作风、可见可感的好成效,增强争取场域载体的底气。

要加快推进“建”,打造优质平台。不断完善基础设施,既抓好主体工程,又抓好配套设施,既在提高建设速度上下功夫,又在确保工程质量上花心思;加快制度改革创新,结合全面深化改革,在推进制度创新上下功夫,加快形成一批制度成果;加快政策先行先试,把下放的省级经济社会管理权限与场域载体建设结合起来,拉出清单、明确节点,逐项推进、落地见效。

要注重充分“用”,发挥最大功效。更加注重功能挖掘,找准场域载体与经济社会发展的结合点、发力点,深挖功能潜力,释放发展活力。抓好系统集成,既推动同类场域载体形成合力和规模效应,又推动不同类别但相互关联的场域载体在强化协同中产生“化学反应”。

会议要求,要坚持务实重干,着力在优化营商环境、建设场域载体上取得实效。要强化责任落实,把优化营商环境、建设场域载体作为当前和今后一个时期的重要工作,建立健全统筹推进、督促落实相关机制,形成解决问题、推动落实的合力。要强化能力提升,不断更新思想观念、完善知识结构、加强实践探索,提升改革创新能力、政策落实能力、专业运作能力。要强化实干实效,克服“三种心态”、强化“三种精神”,抓住项目建设“牛鼻子”,用好考核评价的“指挥棒”,确保优化营商环境、场域载体建设工作不断迈上新台阶。

会议对具体工作部署时指出,要聚焦减负增能,以更大力度推进“放管服”改革,加大简政放权力度,持续深化商事制度改革,完善新型监管机制。要强化数字赋能,下好基建“一盘棋”,做大信息“一朵云”,整合优化“一张网”, 协同共建“一个库”,共享数据“一平台”,应用集成“一个码”。要树牢问题导向,围绕政商关系转作风、建机制,围绕纾困帮扶降成本、减负担,围绕市场准入优服务、促公平,围绕促进贸易压时限、增便利,围绕要素保障解难题、破瓶颈,真心实意为市场主体排忧解难。要筑牢法治保障,加强信用体系建设,创新服务型行政执法,提高商事纠纷处理质效。要厚植发展优势,坚持做优存量、提质增效,扩大增量、提档升级,激活变量、提能强基,推动场域载体优化提升放大效应,全力推动“十四五”开好局起好步。

新安县、伊滨区、市中级人民法院、市市场监管局、洛阳供电公司、中国一拖集团6家单位作了交流发言。

会议以视频形式召开。市直有关部门、垂直单位、各人民团体主要负责同志,部分驻洛央企、省企和市管企业主要负责同志,部分金融机构、民营企业、外资企业代表等在主会场参加会议。

(上接01版)

王国生表示,中央生态环保督察是推进生态文明建设和生态环境保护的重大制度安排。这次中央督察组到河南督察,既是对我们践行习近平生态文明思想的一次政治体检,也是对我省生态环境保护工作的一次把脉问诊。要提升政治站位,把接受中央环保督察作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体实践,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实以高度的责任感和使命感推动我省生态文明建设。要把准督察要求,把配合做好督察工作作为一项重要政治任务,以高度的自觉接受督察,以严明的纪律配合督察,以过硬的作风支持督察,不折不扣落实中央督导组交办的各项任务。要坚决抓好整改,从严压实生态环保责任,对中央督察发现的问题照单全收、主动认领,认真制定整改方案,确保改到底、改到位。要抓住用好这次中央督察的重要契机,深入学习贯彻习近平生态文明思想,自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来,以黄河流域生态保护和高质量发展为牵引,加大“治”的力度、加快“建”的节奏、加紧“调”的步伐,不断开创生态强省建设新局面,以优异成绩庆祝建党100周年。

会上,张雪樵就做好督察配合,边督边改,信息公开,精准、科学、依法督察等工作提出了要求,并就督察组全体成员严格执行《中央生态环境保护督察纪律规定》,接受被督察地方和社会监督作了表态。

中央生态环境保护督察组全体成员、中央生态环境保护督察办公室有关人员,省四大班子有关领导同志,省高院、省检察院主要负责同志,省委有关部委、省直及中央驻豫有关单位主要负责同志参加会议。各省辖市和济源示范区党政领导同志及相关部门主要负责同志通过视频会议形式在当地分会场参加会议。

根据安排,中央第五生态环境保护督察组督察进驻时间为1个月。进驻期间(2021年4月7日—5月7日)设立专门值班电话:0371—65603600,专门邮政信箱:河南省郑州市A428号邮政信箱。督察组受理举报电话时间为每天8:00—20:00。根据党中央、国务院要求和督察组职责,中央生态环境保护督察组主要受理河南省生态环境保护方面的来信来电信访举报。其他不属于受理范围的信访举报问题,将按规定交由被督察地方处理。

中央生态环境保护督察纪律规定

(2019年5月印发)

为坚决贯彻落实习近平生态文明思想,加强政治建设,严明纪律规矩,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,严格落实全面从严治党要求和中央八项规定及其实施细则精神,树立中央生态环境保护督察良好形象,确保中央生态环境保护督察工作风清气正,结合实际,制定纪律规定如下。

一、严守政治纪律和政治规矩,不准发表与党中央关于生态文明建设和生态环境保护决策部署不一致的言论、文章等,自觉在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。坚持依规依法、客观公正,做到聚焦精准深入督察,防止形式主义、官僚主义,严禁作表面文章,搞形式、走过场。严格落实临时党支部工作要求和“一督察两报告”制度。改进督察方式,规范督察行为,切实减轻被督察对象的负担。

二、严守组织纪律,坚决服从领导,严格执行请示报告和请销假制度。在督察工作中,必须听从组织安排,执行组织决定,严格执行组长负责制,对发现的重大情况和问题要及时报告,不准擅自处置和对外发表个人主张。督察进驻期间,不准擅自离开驻地、不准私自会客;不准参加老乡、校友、战友等组织的各种活动。

三、严守工作纪律,不准滥用督察职权。在督察工作中,不干预被督察对象的正常工作,不准向被督察对象提出与督察工作无关的要求。不准隐瞒、歪曲、捏造事实,不准违反生态环境损害责任追究问题的处置规范和程序,不准私自留存涉及督察工作秘密的资料。督察进驻期间,严格遵守回避制度。

四、严格执行保密制度,不准泄露督察工作秘密,不准跑风漏气。督察期间,严禁在非工作场合谈论督察问题或交流督察内部情况;严禁以任何形式向无关人员泄露任何与督察有关的情况;未经批准严禁对外发布督察情况或接受采访。督察进驻结束后,所有督察工作人员不准擅自对外泄露任何未经公开的督察资料。

五、严格执行住宿标准和要求,督察进驻期间入住宾馆要严格按照中央国家机关差旅住宿费标准安排房间,中途离开要腾退不必要的房间,进驻结束后要及时腾退全部房间。不准擅自在驻地外住宿,不准以督察组名义在驻地安排亲友及其他人员住宿。

六、严格执行接待标准和规定,要按当地接待标准安排工作用餐,不接受宴请,不上高档菜肴,自助餐也要节俭。督察组工作人员不准接受被督察对象宴请,不准饮酒,不准外出自费集体聚餐。督察进驻结束后,应向被督察对象缴纳伙食费。现场督察一律轻车简从,对被督察地方搞层层陪同的,要亮明态度,严肃拒绝。

七、严格执行中央国家机关出差乘坐交通工具的规定。不准擅自借用和占有被督察对象及有关单位的交通工具、通信工具和办公设备,不准擅自驾驶工作用车。督察进驻期间,确因工作需要由被督察对象协助安排城市内交通用车的,督察进驻结束后,应向被督察对象缴纳交通费。

八、不准利用督察工作便利谋取私利,为请托人、亲属或所在单位在课题或项目承揽、环评审批、环境执法、督察问责、企业经营活动、干部提拔和调整等方面打招呼、递条子。严禁利用内部信息谋取利益。

九、不准接受礼金、礼品、有价证券和变相赠予的其他物品,不准接受保健性体检活动,不准接受文艺、体育等营业性活动门票,不准在被督察对象及有关单位报销任何应由个人支付的费用。不准通过被督察对象及有关单位接待家属或亲友旅游、度假。督察进驻期间,除工作需要并经批准外,不准到名胜古迹、旅游风景区参观。

十、不准漠视群众利益,对符合督察受理范围的群众环境投诉举报均应认真对待,及时转办督办,不准消极应付、推诿扯皮。督察工作中,不准居高临下、盛气凌人、口大气粗。督察工作场合,不准随意着装。不准涉足影响督察工作人员形象和声誉的不健康场所和活动。

深入贯彻全国两会精神 扎实开展党史学习教育

本报讯(记者 何奕儒 通讯员 成洋)昨日,市政协主席杨炳旭主持召开市政协十三届二十八次主席会议,传达学习全国两会精神,就贯彻落实工作提出要求。

杨炳旭强调,要切实把学习贯彻全国两会精神和习近平总书记重要讲话精神作为一项重要政治任务抓紧抓好,深刻领悟高质量发展的时代主题和人民至上的政治情怀,紧盯今年经济社会发展的目标任务,坚定全面建设社会主义现代化国家的信心决心,牢固树立全国政协会议精神的核心要义和务实会风所蕴含的作风导向。要深入贯彻落实党中央和省委、市委部署要求,压实领导责任,加强政治引领,突出政协特色,深入开展为民服务,坚持两手抓两促进,高标准高质量开展党史学习教育;把“我为群众办实事”实践活动作为党史学习教育的重要内容,以“政协履职优秀案例争创活动”作为党史学习教育的自选动作,通过党史学习教育提高政治站位,增强“政治三力”,提升协商民主质量,更好为民服务。要着力抓好“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”的建设,以“书香政协”读书活动为抓手,有效做好强化思想政治引领工作,切实把贯彻落实全国两会精神和党史学习教育成效体现在推动政协工作提质增效上,以优异成绩向建党100周年献礼。

会议审议了《申办第33届世界客属恳亲大会2021年度工作计划(讨论稿)》;审议通过了有关调研报告;协商确定市政协十三届十八次常委会议时间及建议议程。会议还研究了其他事项。

我市举行扫黑除恶专项斗争成果展

本报讯(记者 申利超 通讯员 张继峰)昨日,市扫黑除恶专项斗争成果展在定鼎门广场启动,全面展示我市扫黑除恶专项斗争成果。

在全国开展扫黑除恶专项斗争,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。3年来,在市委、市政府的坚强领导下,我市共打掉黑社会性质犯罪组织22个、恶势力犯罪集团和团伙99个,查扣涉案财产约20亿元;共立案查处涉嫌“保护伞”和涉黑涉恶腐败问题680人,给予党纪政务处分546人,移送司法机关56人,极大提升了人民群众安全感满意度,为现代化洛阳都市圈建设营造了和谐安全稳定的社会环境。洛阳扫黑除恶专项斗争综合成绩位居全省第一方阵,被评为全省“优秀”地市。

展览活动以视频和图文形式,从组织领导、宣传发动、破案攻坚、打伞破网、打财断血、综合治理等方面,展示了我市扫黑除恶专项斗争成效,进一步向社会各界传递了我市坚决依法打击涉黑涉恶违法犯罪的信心和决心。活动7日起在我市部分县区举行,至4月22日结束。

下一步,我市将持续巩固和深化专项斗争成果,推动扫黑除恶专项斗争常态化开展,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

省政法队伍教育整顿第三驻点指导组副组长倪玮,市领导娄会峰、李保兴、曲海滨、吴志军参加活动。

关于开展学党史“我为群众办实事” 实践活动网上征求意见建议的通告

为进一步践行初心使命,增强群众获得感幸福感,确保全市党史学习教育“我为群众办实事”实践活动取得实效,按照市委党史学习教育工作安排,现就网上征求意见建议有关事项通告如下。

一、征集对象:全市广大党员干部群众

二、征集内容:重点围绕贯彻新发展理念,让群众分享高质量发展成果、共享高品质幸福生活;围绕巩固拓展脱贫攻坚成果,建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村;围绕保障基层民生需求,推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展;围绕深化政务服务改革便民利民,完善办事流程、规范审批行为、提高办事效率;围绕推进基层治理体系和治理能力现代化等方面提出意见建议。

三、有关要求:意见建议应充分体现普惠性、精准性、可行性,代表性强,受益面广,做到可感知、可落实,原则上可当年实施、当年见效。

四、意见提交途径:发送至指定邮箱lywlzqyj@163.com(请注明“我为群众办实事”意见建议);联系人:赵启虎;联系电话:65970316。

五、征集时间:即日起至5月10日

欢迎全市广大党员干部群众踊跃参与,积极献言献策,我们将认真吸收各方意见,研究确定“我为群众办实事”实践活动项目清单,切实解决好基层的困难事、群众的烦心事,做到暖人心、聚民心、强信心、筑同心。

特此通告。

市委党史学习教育领导小组办公室

2021年4月7日