

# 市十五届人大四次会议重点建议 (政府系统承办)

(答复时限:2021年6月30日前)

序号	题目	内容摘要	提议人	主办单位	主办单位责任人	协办单位	协办单位责任人	分管市领导
1	关于地铁3号线规划延伸至综合保税区的建议(总第5号)	建议地铁3号线规划延伸至综合保税区,过火炬大桥至丰李片区格力中央空调智能制造基地	李意杰等10人	市轨道交通集团	马朝信	高新区管委会	赵莉	魏建平
2	关于伊滨区建设公交场站的建议(总第7号)	建议加快规划选址、土地手续办理,推进伊滨区公交场站建设	康曼峰等11人	市交通运输局	彭仁来	市自然资源和规划局 伊滨区管委会	李松涛 樊灿涛	魏建平
3	关于提前规划小区基础设施,统一技术标准,制定维护规范,使基础设施可持续发展的建议(总第36号)	建议提前规划小区基础设施,统一技术标准,制定维护规范,使基础设施可持续发展,为探索社区智治提早谋划	潘丹勇	市住房城乡建设局	赵书政	市自然资源和规划局	李松涛	魏建平
4	关于加强洛阳市园林绿化病虫害防治的建议(总第68号)	安排专业人员做好每年养护工作;提前培训安排打药管理;划分区域责任分担管理;专家团队共同出谋划策;选择物理机械防治结合季节性修剪;对新进苗木严把检疫质量关,从根本上防控病虫害进入	潘海云	市城市管理局	易勋	市林业局	罗宏伟	魏建平
5	关于尽快出台新型城镇化示范区扶持政策的建议(总第74号)	出台对新型城镇化示范区的相关扶持政策,加大资金支持力度	介红光	市发展改革委	王瑞			王琰君
6	关于加强城市快速路管理的建议(总第83号)	合理设置交通标识牌;对小三轮、低速电动四轮车、摩托车严格管理,依规加大处罚力度;采取措施适当提高限速	张宏伟	市公安局	张武清			李保兴
7	关于推行民用爆破器材“一体化”管控模式,建设平安洛阳的建议(总第112号)	在规模以上矿山推行“生产、销售、运输、爆破”一体化作业模式,减少管控环节,缩短供应链和物流距离,实现安全管理最优化;严格按照“四统一”要求和“就近供货”原则,避免远距离运输民用爆破器材和质量不稳定器材流入我市;定期对“一体化”管控落实情况进行检查、督导,确保落实到位	祁亚阁等15人	市公安局	张武清	市工业和信息化局 市交通运输局 市应急管理局 市自然资源和规划局 市委军民融合办	赵站伟 彭仁来 禹红卫 李松涛 叶惠玲	李保兴
8	关于大气污染防治“一刀切”和对已持续实现环境空气质量二级达标县给予豁免管控或自主减排优惠政策的建议(总第114号)	建议在重污染天气应急管控中,距离洛阳市区较远的四个生态县按照各自区域环境空气质量情况,启动相应级别应急管控预警;按照行业对环境空气质量影响程度,将行业类别进行细化,采取相应管控措施;对持续实现环境空气质量二级达标的县给予豁免管控或自主减排优惠政策	董炳苑等15人	市生态环境局	蒋智涛			侯占国
9	关于增强国有投融资平台资金流动性,防范化解系统性金融风险的建议(总第115号)	建议统一协调,使市县两级投融资平台能够在信用等级增信、融资担保、贷款抵押物互用、资产重组等方面尽快取得协同效用;建立覆盖市县两级投融资平台的债务风险预警机制及资源共享机制,统一调配融资资源,共同防范化解系统性金融风险	魏潇潇等10人	市国资委	常涌涛	市金融工作局	段跃军	王琰君
10	关于通过“智医助理”提升基层医疗服务能力的建议(总第161号)	学习借鉴和推广全国示范基层“智医助理”建设经验;开展洛阳市基层“智医助理”体系建设;强化基层医疗服务与新一代信息技术的深度融合,创新业务流程和工作模式	闫润强等11人	市卫生健康委	李金乐	市政务服务和大数据局	孙毅辉	贺敏
11	关于加大高技能产业工人队伍建设力度,支持洛阳打造全国先进装备制造业基地的建议(总第162号)	提高技能型人才引进的补贴标准;增加职业院校数量,提高办学质量;鼓励引导职业院校充分对接企业用工需求,开设制造业企业急需的相关专业;增加“河洛工匠计划”数量,提高奖励补贴标准,扩大品牌影响;加快推进产业工人队伍建设改革	李学群等12人	市人力资源和社会保障局	白剑	市教育局 市总工会	刘茂钦 杜中岳	贺敏
12	关于规范完善洛阳市区中小学校园保安标准与配备的建议(总第165号)	及时协调落实安保人员保质保量到位;提高安保人员工资待遇;安保人员按照“双重身份、双重管理”的原则,由公安部门制定配备标准,进行安全培训	李青青等14人	市教育局	刘茂钦	市公安局	张武清	贺敏
13	关于建设河洛水文化博物馆的建议(总第166号)	高标准建立河洛水文化博物馆;充分利用数字、光影等技术,全面展示洛阳人水和谐、水城共生的关系;强化宣传,将河洛水文化博物馆打造成集收藏、展陈、科普、宣传、教育、研究、旅游、交流和休闲等多功能为一体的综合性场所	曲焕平等14人	市农发投资集团	鄧书安	市文物局	余杰	王军
14	关于实施中医药文化传播行动的建议(总第173号)	制订相应计划,给予财政支持,开展“中医药进家庭”工作;鼓励相关部门和单位,编辑中医药科普手册、读物,推进科普读物进家庭;联合传统媒体和新媒体,定期进行线上的中医药科普知识普及;定期举办线下的中医药科普活动	郭珈宜等11人	市卫生健康委	李金乐			贺敏
15	关于设立洛阳市科技创新和开放引领专项基金的建议(总第175号)	建议设立洛阳市科技创新和开放引领专项基金,为建设中西部科技创新高地提供强有力的保障	魏德斌等10人	市科技局	代伐	市财政局 市商务局	王国辉 吕宗乐	胡加彬
16	关于加强科技创新,助推洛阳产业高质量发展的建议(总第176号)	探索洛阳科技创新体制机制,创建创新联合体,以国家重点实验室为龙头,集聚创新资源,瞄准世界一流的新材料、装备制造等领域,建立机构、设立课题,开展联合科技创新,为洛阳产业高质量发展增砖添瓦	王战民等11人	市科技局	代伐			胡加彬
17	关于开发洛阳市研学精品线路的建议(总第193号)	减免本地学生门票;开发精品线路,研发一批高质量、针对不同学段的地方性研学课程体系;整合多学段多学科教育资源,形成研学合力;培养一批高素质、专业性的研学导师队伍;打造一批高品质、示范性的研学旅行基地	殷小丽等6人	市教育局	刘茂钦	市文化广电和旅游局	胡大鹏	贺敏
18	关于提升“书香洛阳”影响力的建议(总第198号)	大力推进“无障碍、零门槛”服务,完善城市书房准入机制,实施更加人性化的管理;做强文化品牌,丰富品牌活动;完善功能配套,提升设施水平	田跃军	市文化广电和旅游局	胡大鹏			魏险峰
19	关于高水平打造人才基地,发挥场域载体“强磁场”效应的建议(总第235号)	加大高层次人才工作推进力度;充分发挥科技园、留创园等“双创”载体人才集聚优势,推进洛阳新材料与智能装备科创小镇等重大项目建设	宋骥	市科技局	代伐			胡加彬
20	关于加快推进洛阳市特色小镇建设的建议(总第265号)	建议出台政策,在基础设施、产业发展、科技创新、人才引进等方面支持特色小镇建设	宋骥	市发展改革委	王瑞			王琰君
21	关于开展农作物科学种植、管理培训的建议(总第275号)	建议聘请专家,就农作物科学种植、科学管理对广大农户进行现场教学、培训,从而达到增产增收的目的	张作帅	市农业农村局	裴万赢			王军
22	关于建立黄河流域生态保护协调联动机制的建议(总第291号)	建立完善黄河流域生态保护协调联动机制,使相关单位各司其职、形成合力,共同完善基础设施建设,确保生态保护治理成效常态保持	朱少平	市生态环境局	蒋智涛	市发展改革委	王瑞	侯占国
23	关于加强乡村自然资源和规划工作的建议(总第297号)	研究制订规范乡村建设规划许可管理的方案,引导乡村规划建设合法有序开展	张燕	市自然资源和规划局	李松涛			魏建平
24	关于农村污水处理的建议(总第300号)	建议将农村污水排放处理纳入到乡村振兴的总体谋划之中,加大政策规划和支持力度	刘秀英	市农业农村局	裴万赢	市生态环境局	蒋智涛	王军
25	关于军队调整改革期间现役军人转改文职人员享受地方政府拥军优属优待政策的建议(总第343号)	建议根据《中国人民解放军文职人员条例》《关于改革期间现役干部转改文职人员的实施意见》等文件精神,落实现役转改文职人员参照现役军官的各项福利待遇。今后出台双拥工作有关文件时,将现役转改文职人员列入优待对象范围	魏庆顺	市退役军人事务局	刘克见			李保兴
26	关于解决好我市耕地和种子问题,保证粮食生产安全的建议(总第344号)	健全耕地保护补偿机制,建立土地动态监管制度,合理规划引导农业产业结构的调整与布局;完善粮食生产支持政策,加大粮食生产补贴力度,实施高标准农田和节水灌溉建设;加强种子资源保护和利用,增加种子资源库建设,有序推进生物育种产业发展,不断提高农业良种覆盖率	曲焕平等15人	市农业农村局	裴万赢	市自然资源和规划局	李松涛	王军
27	关于进一步促进我市文旅深度融合,推动文化产业高质量发展的建议(总第345号)	建议以黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略为契机,立足弘扬河洛文化,积极推动隋唐大运河国家文化公园建设,着力打造隋唐大运河文化遗产和历史景观保护展示中心;突出洛阳特色,推动文化遗产旅游、红色旅游、工业旅游等旅游业升级;发挥项目引领作用,整合县域旅游资源,促进全域旅游发展	韦帅帅等15人	市文化广电和旅游局	胡大鹏			魏险峰
28	关于加快建设洛阳临空经济区,助力打造洛阳市区新增长极的建议(总第346号)	建议加快洛阳航空港临空经济区规划的研究论证工作,尽快启动控制性详细规划编制;研究出台我市支持临空经济区发展专项政策,积极争取省级政策支持;加快推进临空经济区核心区产业园建设,在招商引资过程中优先谋划引进一批重大临空产业项目;加强洛阳临空经济区的基础设施建设,完善该区域城市功能和公共服务配套	牛佩伟等10人	市发展改革委	王瑞	西工区区政府	史千灵	王琰君
29	关于适应洛阳市副中心和副中心城市建设需要,进一步提升全市教育综合发展水平的建议(总第347号)	建议新建、改扩建农村义务教育寄宿制学校;新建农村教师周转宿舍,满足农村教师动态入住需求;招聘特岗教师,培养农村全科教师免费师范生;新建、改扩建公办幼儿园,新增公办学位;加强城镇小区配套幼儿园建设,确保幼儿园的公益普惠性质,解决入园难问题	李青青等13人	市教育局	刘茂钦	市财政局 市住房城乡建设局	王国辉 赵书政	贺敏

## 2021年5月洛阳市自然灾害风险形势分析报告

洛阳市减灾委办公室 洛阳市应急救援总指挥

4月下旬,市应急管理局同市气象局、市水利局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市林业局、市交通运输局、市工业和信息化局、市农业农村局、市教育局、市卫生健康委、市文化广电和旅游局、市城市管理局等13家市减灾委主要成员单位,采取网络会商形式,对2021年5月全市自然灾害风险形势进行了会商研判。具体情况如下:

### 一、气候趋势预测

常年5月全市平均降水量为65.1毫米,其中西南部栾川为90.6毫米,其他地区为50.1~70.7毫米;全市平均气温为20.7℃,其中栾川为17.9℃,其他地区为20.2~21.6℃。预计2021年5月,降水量偏少0~2成,全市50~80毫米,平均气温略偏高,西南部栾川18~19℃,其他县(区)在21.0~22.5℃。

### 二、5月灾害风险研判

综合判断,5月全市主要气象灾害为干热风、雷雨大风及冰雹等强对流天气和臭氧污染等带来的风险。具体来看,5月全市自然灾害风险主要表现为:

(一)干热风。5月正值“三夏”农业生产关键时期,预计我市将出现阶段性干热风天气,相关单位需根据短期天气预报和预警信息,提前做好小麦的田间管理,减少干热风对夏粮生产的影响。

(二)雷雨大风及冰雹。我市地形复杂,5月易出现短时局地强降水、雷雨大风、冰雹等强对流天气。建议相关单位密切关注天气预报和预警信息,防范局地雷雨大风或冰雹等强对流天气对工农业生产、基础设施等产生的不利影响。

(三)大气污染。随着气温逐渐攀升,气象条件对臭氧污染的生成就越来越有利,预计本月臭氧污染将有所加剧,需加强相关污染物排放的治理和管控工作。

(四)震情。洛阳前兆观测台网地温、地电、地倾斜、地磁、水氧等观测资料均未发现短临异常。各宏观观测点未见宏观异常现象,晋陕豫交界区的近期前兆交换资料亦未见明显异常。综合分析,2021年5月洛阳及邻区发生破坏性地震的可能性不大。

### 三、防范应对措施及建议

各地各部门要密切关注天气变化,对可能发生的灾害风险及时发布预警信息,切实做好干热风、雷雨、大风、冰雹等强对流天气

和农业病虫害的防范应对工作。

(一)生态环境。随着气温逐渐攀升,预计本月臭氧污染将有所加剧,需加强相关污染物排放的治理和管控工作。

(二)森林防火。5月我市森林防火转入常态化,但随着气温逐渐升高,林区农耕生产和施工活动增加,以及以森林景观为依托的景区旅游、踏青和采摘人员增多,个别地方将存在一定的森林火灾风险。各地各相关部门要严格落实网格化管理制度,进一步加大森林防火宣传力度,加强巡查巡护,做好重点区域野外火源管控。

(三)农业生产。预计5月有局部暴发小麦条锈病、叶锈病、草地贪夜蛾等农作物病虫害的风险。农业农村部门要加强对农作物病虫害的监测调查,及时发布预警信息,开展防治技术宣传培训,组织群众统防统治。另外,家禽补栏、候鸟迁徙增加发生高致病性禽流感、牲畜口蹄疫和小反刍兽疫等动物疫情风险,需做好防范工作。

(四)地质灾害。在局地强降水影响下,栾川县、嵩县、洛宁县、新安县等山区公路沿线、景区公路易发生崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等地质灾害。各地各相关部门要加强对旅游景点、切坡建房居民点周边的地质灾害隐患巡查排查和监测预警。

(五)交通运输。强对流天气对公路、水上交通影响较大,易造成船舶倾覆、山体滑坡、桥梁塌陷等自然灾害。交通管理部门要组织对易塌方路段进行排查,采取削坡、安装主动柔性防护网、挡墙、增加截水沟、喷锚防护等措施进行加固;库区、码头水域发生强风暴雨等恶劣天气时,要严格执行“六不出航”规定,船舶封航,停止水路运输活动。

(六)建筑施工。强降水、雷雨大风、冰雹等强对流天气,易引发基坑设施、塔吊、高支模、脚手架等安全事故。各地各相关部门要加强对建筑工地现场监管,做好重点部位安全防护和监控,及时排除安全隐患,科学组织施工。

(七)水旱灾害。5月我市进入汛期,局部小气候、强降雨极易引发山洪灾害。各地各相关部门要及时安排部署防汛抗旱工作,细化目标任务,层层压实责任;要加强值班值守,密切观测雨情、水情变化,及时发布预警信息;要完善应急处置预案,适时组织演练,确保一旦发生突发事件,能够快速反应、高效处置。

(八)城市管理。强对流天气易造成道路积水、市政设施损坏,引发城市内涝。城市管理部门要加强对窨井盖、排水管网(井)、广告

牌等市政设施安全隐患排查,加强易积水地段(点)安全监管,设置警示标识,确保行人、车辆安全。

(九)工业生产。强降水、雷雨大风等强对流天气易引发触电、雷击、火灾等安全事故。各级主管部门、工矿企业要切实提高安全事故防范意识,结合企业灾害风险特点,加大隐患排查力度,适时开展应急预案演练,提升企业灾害防范能力和应急救援能力。

(十)旅游安全。5月将进入旅游旺季,特别是“五一”小长假期间,洛阳一些重点旅游景区将迎来客流高峰,可能带来人员聚集风险。各级旅游管理部门要加强值班值守和巡查,遇到突发事件,及时妥善应对。

(十一)教育系统。各级教育主管部门要加大学校(幼儿园)安全隐患排查力度,指导学校开展防雷避雷、防冰雹等安全性防护教育和应急演练。

(十二)卫生防疫。目前,国际疫情形势依然严峻复杂,加之4月云南瑞丽又发生新冠肺炎疫情,需引起我们高度警惕。5月,各地各部门要进一步强化防控意识,继续坚持“外防输入、内防蔓延”原则,落实落细各项疫情防控措施,全力保障全市人民身体健康和生命安全。