

# 中共中央办公厅、国务院办公厅印发意见 深化生态保护补偿制度改革

据新华社北京9月12日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》(下称《意见》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出,生态保护补偿制度作为生态文明制度的重要组成部分,是落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要手段。要加快健全有效市场和有为政府更好结合,分类补偿与综合补偿统筹兼顾,纵向补偿与横向补偿协调推进,强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度。

《意见》提出的改革目标是,到2025年,与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保

护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全,以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善,以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成,全社会参与生态保护的积极性显著增强,生态保护和受益者良性互动的局面基本形成。(下转07版)



扫码阅读《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》  
短网址: http://shouji.lyd.com.cn/n/1066547



# 洛阳日报

LUOYANG DAILY

国内统一连续出版物号:CN41-0004 总第16945期 今日8版



中共洛阳市委机关报

2021年9月13日 星期一 农历辛丑年八月初七

报头题字: 毛泽东

凡人民所需者,莫不全力而为。  
——1948年4月9日本报发刊词

中共洛阳市委主管主办  
洛阳日报报业集团出版  
全国百强报刊

## 风好再扬帆

### ——以习近平同志为核心的党中央关心前海深港现代服务业合作区建设纪实

- “精耕细作,精雕细琢,一年一个样”  
——三赴前海,习近平总书记亲自为合作区建设把脉定向
- “深化深港合作,相互借助,相得益彰”  
——践行习近平总书记指示,前海因深港合作而生、因深港携手而兴
- “要深化前海深港现代服务业合作区改革开放”  
——不负习近平总书记嘱托,前海为改革开放探路、蓄力再出发

07版

## 全市乡村振兴工作会议召开

### 市委提出要持续巩固拓展脱贫攻坚成果坚守防止返贫底线,以“三清两建”为抓手推进乡村治理,以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业,以乡村运营为抓手推进乡村建设,以集镇建设为抓手促进城乡融合发展,以“三变”改革为抓手激发乡村发展活力,以加强党的领导为保障推动各项工作落实落细

#### 江凌讲话 徐衣显主持 吴中阳、杨炳旭参加

本报讯(记者 李东慧 白云飞)11日,全市乡村振兴工作会议召开,深入学习贯彻习近平总书记关于乡村振兴工作的重要论述和中央、省委部署要求,安排部署全市乡村振兴工作,动员全市上下进一步凝聚思想共识、找准路径抓手、扛起政治责任,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

市委书记江凌出席会议并讲话。市委副书记、代市长徐衣显主持会议,并就做好贯彻落实工作提出要求。吴中阳、杨炳旭及在洛相关市领导等参加会议。

会议指出,实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署。习近平总书记对乡村振兴工作高度重视,发表一系列重要讲话,为我们做好乡村振兴工作提供了根本遵循。要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,进一步凝聚思想共识。要深刻认识乡村振兴是现代化建设的重中之重,以更大力气补齐短板,破解城乡二元结构矛盾,缩小城乡差距。要深刻认识乡村振兴的核心是富民,大力发展乡村产业,积极引导乡贤返乡创业,加快促进资金、人才等要素回流,不断增加农民收入。要深刻认识乡村振兴要有具体抓手,坚持以“三清两建”为抓手推进乡村治理,以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业,以乡村运营为抓手推进乡

村建设,以集镇建设为抓手促进城乡融合发展,以“三变”改革为抓手激发乡村发展活力,切实找准工作着力点,确保在抓具体、抓深入、抓落实上下功夫见实效。要深刻认识乡村振兴是“一把手”工程,坚持五级书记抓乡村振兴,县委书记要把主要精力放在“三农”工作上,当好乡村振兴的“一线总指挥”,着力打好组合拳,形成推进乡村振兴的强大合力。

会议强调,要着力把握做好乡村振兴工作的重大关系。要把握好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的关系,推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。巩固脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提,要落实中央要求,确保五年过渡期政策不变、力度不减。推进乡村振兴有利于巩固脱贫攻坚成果,要把产业发展作为核心,把农民增收作为关键,持续推进脱贫人口稳定增收。巩固脱贫攻坚成果是乡村振兴首要阶段的主要任务,要通过普遍增加农民收入,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚守防止返贫底线。

要把握好乡村治理和乡村振兴的关系,以“三清两建”为抓手推进乡村治理。乡村振兴的主体是农民。要加快构建党组织领导下的新型农村治理体系,深入开展集体资产清产核资“回头看”,持续清理农村“村霸”,全面清查化解基层矛盾,建强经济合作组织、群众自治组

织,更好把群众组织起来、动员起来,积极投身乡村振兴。

要把握好乡村运营和乡村建设的关系,以乡村运营为抓手推进乡村建设。认真借鉴发达地区成功探索,摒弃单纯依靠集中资源政策的投入模式,顺应文旅消费发展趋势,探索乡村运营手段,盘活资源禀赋,做好策划方案,依托运营商引入投资商,真正用市场理念、市场思维、市场机制来建设乡村,既有效改善农村功能和人居环境,又为乡村创造更大的价值,持续增加集体收入和农民收入。

要把握好城乡统筹和乡村振兴的关系,以集镇建设为抓手促进城乡融合发展。坚持以工补农、以城带乡,强化城乡融合、土地经营的理念,健全城乡要素双向流动机制,加快推进中心集镇扩容提质,引导农民向集镇集聚;围绕集镇布局发展劳动密集型产业和特色乡村产业,帮助农民就地就近就业,实现人口集聚和产业发展的良性互动;注重提升集镇功能,加快完善交通、污水处理等基础设施,提高教育、医疗、文化等公共服务,完善乡村旅游、现代农业服务等功能,真正将集镇打造成为连接城乡、服务农民的重要节点和区域中心。

会议强调,全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须坚决扛起全面推进乡村振兴的历史

责任。要落实“一把手”责任,市县乡党政主要负责同志要牵头挂帅、履职尽责,把乡村振兴重点工作一项一项研究透、抓具体。要加强县乡基层干部培训,不断提升“三农”工作能力水平。要以抓脱贫攻坚的劲头抓乡村振兴,总结推广脱贫攻坚中积累的行之有效的经验举措,完善领导分包、示范引领、观摩交流、考核督导、均衡推进等机制,以更大力度推进乡村振兴。要充分激发基层干部群众创造力,尊重农民主体地位和首创精神,鼓励大胆探索,完善优秀村干部晋升、乡村运营收入奖励等激励机制,为基层干事创业创造更好环境。要动员全社会力量参与支持乡村振兴,充分发挥政府和社会两方面力量作用,强化政府责任,引导市场、社会协同发力,奋力开创新时代洛阳“三农”工作新局面。

会上,与会人员观看了乡村振兴专题片,杭州市临安区文旅局副局长陈伟宏应邀做题为《乡村运营:实现乡村振兴的有效路径》的专题报告,伊川、宜阳、栾川、孟津作了典型发言。(相关报道见02版)

会议以视频形式召开,各县区、各乡镇(街道)设分会场。各县区党(工)委主要负责同志,市委农村工作领导小组成员单位、市巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组成员单位主要负责同志等在市会场参加会议。

## 江凌与省卫健委主任阚全程举行工作会谈

### 徐衣显参加

本报讯(记者 孙小蕊)11日,市委书记江凌与省卫健委党组书记、主任阚全程举行工作会谈。双方围绕提升洛阳医疗卫生机构服务能力,加快国家呼吸区域医疗中心建设,优化省第二儿童医院、伊滨综合医院管理体制,推动河南省洛阳正骨医院高质量发展等进行深入交流。双方一致认为,要毫不动摇坚持医疗卫生事业公益属性,加强医院建设管理,统筹提升基础设施和诊疗技术水平,做强洛阳医疗卫生功能,更好发挥副中心城市辐射带动作用,努力让人民群众享受更高水平医疗服务。徐衣显、贺敏等参加会谈。

## 强化运营思维做好文旅文创开发 着力加快建设青年友好型城市

### 我市举行文旅文创开发策划座谈会 江凌参加

本报讯(记者 李东慧 智慧)11日下午,市委书记江凌主持召开文旅文创开发策划座谈会,听取专家学者对我市文旅文创工作的意见建议,着力提升文旅文创产业发展水平,加快建设青年友好型城市。

会上,德胜文旅集团创始人徐立新整体介绍了来洛考察调研的有关情况,以及对我市文旅文创开发策划的相关建议。江苏省旅游学会执行会长肖飞、中国服务贸易协会旅游贸易分会会长马鸿雁、北京华胥氏文化投资公司创始人官婀娜、宿联中国董事局主席凌新建也先后围绕深入挖掘特色文化、做好城市运营、文旅文创开发、沉浸式产业策划、青年社区建设、发展乡村旅居等谈了意见建议。

江凌认真听取大家发言,对大家积极为洛阳文旅文创发展把脉问诊表示感谢。他指出,洛阳将学习借鉴先进经验,强化城市运营思维,以基础设施建设、建筑风貌打造、城市功能提升等为为抓手,深入思考谋划,找准运营方向,打造城市IP,更好适应文化消费和社会发展新趋势,提高文旅融合发展水平。希望开展更多务实合作,梳理资源、连片布局,创新合作、运营、研发、投资模式,着力打造一批文旅文创开发的先行示范点。年轻人是文化产业的主要生产者和消费者,洛阳正着力打造青年友好型城市,欢迎更多优秀的文化创意人才和团队来洛发展,洛阳将做好对接、优化服务、提供平台,聚力打造更多优质文旅产品和服务体验,把文旅资源优势转化为发展优势。王飞、王军、魏险峰等参加会议。

## 公告

根据《中华人民共和国人民防空法》,为进一步加强国防宣传教育,增强全民国防观念和人防意识,检验我市人防警报设备设施的战备性能,我市定于2021年9月18日上午10时至10时31分,在全市(含县域)统一组织人防警报试鸣。届时,人防指挥通信车将同步发放防空警报信号,望全市居民不必恐慌,正常进行生产、生活和工作。

试鸣防空警报分为:预先警报、空袭警报、解除警报。

一、预先警报:鸣36秒,停24秒,反复3遍,时间3分钟。重复2遍为一个周期。

二、空袭警报:鸣6秒,停6秒,反复15遍,时间3分钟。重复2遍为一个周期。

三、解除警报:连续长鸣3分钟。

洛阳市人民政府



### 辣椒丰收 农民增收

10日,在嵩县陆浑镇板桥店村,村民正在采摘、烘干辣椒。

近年,该镇大力发展辣椒特色产业,推广辣椒种植、加工、销售及自助采摘等项目。目前,全镇辣椒种植面积5000余亩,年产湿辣椒6000吨,小米椒普、银鱼普100吨,年产值3200万元,并通过举办辣椒采摘节,提高辣椒知名度,持续增加群众收入,助推乡村振兴。

记者 鲁博 通讯员 赵明辰 摄



## 让创新驱动动力更强劲澎湃

03版

## 我市打造一批特色双拥主题公园

05版



6 957 650 419482