

## 深入践行习近平法治思想 不断开创依法治市新局面

# 德法兼修 培养更多中国特色社会主义法治人才

张景峰

习近平法治思想从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题,是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果,是马克思主义法治理论中国化最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

### 一、习近平法治思想实现了新中国法治思想第三次飞跃

与近代以来中华民族从站起来、富起来到强起来伟大飞跃相适应,新中国法治思想也实现了三次飞跃。毛泽东思想中所蕴含的法治思想实现了新中国法治思想第一次飞跃。毛泽东关于法治的思想是以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人运用马克思主义法治观的一般原理来解决中国革命和建设中的法治问题的具体产物,确定了中国特色社会主义法治的理论基础。邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观中所蕴含的法治思想实现了新中国法治思想第二次飞跃,逐步开辟出中国特色社会主义法治道路。其中,党的十五大提出了依法治国方略。党的十七大第一次明确要全面落实依法治国基本方略。党的十八大报告第一次明确了全面推进依法治国。习近平法治思想实现了新中国法治思想第三次飞跃,引领新时代中国特色社会主义法治阔步前进。党的十八大以来,习近平总书记高度重视全面依法治国,亲自谋划、亲自部署、亲自推动,并创造性提出了关于全面依法治国的一系列

新理念新思想新战略,形成了内涵丰富、科学系统的思想体系。

### 二、习近平法治思想关于建设德才兼备高素质法治工作队伍重要论述

习近平总书记指出,全面推进依法治国,首先要将专门队伍建设好。“我国专门的法治队伍主要包括在人大和政府从事立法工作的人员,在行政机关从事执法工作的人员,在司法机关从事司法工作的人员。全面推进依法治国,首先要将这几支队伍建设好。”“要加强对理想信念教育,深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育,推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化,确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。”“法律服务队伍是全面依法治国的重要力量。总体而言,这支队伍是好的,但也存在不少问题,有的热衷于‘扬名逐利’,行为不端、诚信缺失、形象不佳;极个别法律从业人员政治意识淡薄,甚至恶意攻击我国政治制度和法治制度。要把拥护中国共产党领导、拥护我国社会主义法治作为法律服务人员从业的基本要求,加强教育、管理、引导,引导法律服务工作者坚持正确政治方向,依法依规诚信执业,认真履行社会责任,满腔热忱投入社会主义法治国家建设。”进而要求,“要推进法学院校改革发展,提高人才培养质量。要加大涉外法学教育力度,重点做好涉外执法司法和法律服务人才培养、国际组织法律人才培养推送工作,更好服务对外工作大局”。

### 三、德法兼修培养更多中国特色社会主义法治人才

习近平法治思想是社会主义法治人才

培养的根本指引。《习近平法治思想概论》已经成为高校法学类专业必修课,法学院系要把习近平法治思想理论基础、重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求传递给法科学生,通过系统地教学让习近平法治思想深深扎根于法科学生思想之中。《法律职业伦理》也属于法学专业必修课,课程目的在于让法科学生养成良好的道德品格、健全的职业人格、强烈的法律职业认同感,培养法科学生服务于建设社会主义法治国家的责任感和使命感。法律职业伦理内化于心、外化于行是社会主义法治人才培养的职业基础,法学院系结合法治实践教学培养出更多坚守法律职业伦理的中国特色社会主义法治人才。

法学专业修养是中国特色社会主义法治人才立身之本。教育部法学类教学质量国家标准将法理学、宪法学、中国法律史、刑法、民法、刑事诉讼法、环境资源法、劳动与社会保障法等专业必修课程,还要求培养单位结合自身实际开设经济法、知识产权法、商法、国际私法、国际经济法、环境资源法、劳动与社会保障法等专业必修课程,作为法学专业核心课程,并要求培养单位设置的专业选修课程应当与专业必修课程形成逻辑上的拓展与延续关系。法学院系根据新文科建设要求,优化法学课程体系,强化法学实践教学,力争培养出德法融合、明法笃行的中国特色社会主义法治人才。

(作者为河南科技大学法学院院长、洛阳法治政府研究院院长,教授)

# 深入践行习近平法治思想 为建设社会主义现代化强市提供有力法治保障

党慧

2020年11月,党的历史上首次召开中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。一年来,洛阳司法行政系统深学之、笃信之、践行之,以“11个坚持”核心要义为指引,奋力实现与副中心城市定位相匹配的司法行政工作水平,洛阳法治建设驶入规划引领快车道。在习近平法治思想正式提出一周年之际,洛阳市司法行政系统踏上新起点,奋进新征程。

坚持党的绝对领导,坚定走中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义实践向前推进一步,法治建设就要跟进一步。我们将树牢政治机关意识,旗帜鲜明讲政治,毫不动摇地坚持党对全面依法治国的集中统一领导和对司法行政工作的绝对领导。依托第四个全国“12·4”宪法宣传周,开展“以案释法”宣传教育,组织实施宪法进农村、进校园、进企业等主题活动,结合党史学习教育,开展传承红色基因专题宣传,高标准实施洛阳市“八五”普法规划,特别是抓好领导干部这个“关键少数”,动员全市上下广泛学习贯彻习近平法治思想。

全力服务中心大局,推动更高水平法治洛阳建设。全面履行市委全面依法治市委员会办公室和洛阳市政府法治政府建设领导小组办公室职责,实现法治洛阳、法治政府、法治社会一体推进。高质量起草我市法治洛阳、法治社会、法治政府建设五年实施方案,推动法治中国建设“一规划两纲要”的顶层设计在洛阳形成生动实践。以创建全国法治政府建设示范市为抓手,实现法治政府率先突破。将党政主要负责人员履行推进法治建设第一责任人职责列入年终述职、巡察范围。积极探索“小切口”立法,从“有法可依”走向“良法善治”的步伐更加铿锵有力。以我市被列为司法部省市县乡四级行政执法协调监督工作体系建设试点为契机,实现行政执法监督全面提升。探索建立市政府和市中院工作衔

接的“府院联动工作机制”。积极推动行政机关负责人出庭应诉率实现100%。

以民为本循法而行,为群众提供更高品质的公共法律服务。深化公共法律服务供给侧改革,充分发挥律师、公证、司法鉴定、法律援助、基层法律服务等职能优势,严格法律服务行业监管,紧密结合“我为群众办实事”实践活动,加快建立覆盖城乡、普惠均等、高效便捷的公共法律服务体系,为群众提供“全链条”法律服务。助力乡村振兴,开展“乡村振兴、法治同行”活动。狠抓“围绕‘项目为王’提供优质法治保障十项措施》《关于加强法治化营商环境建设的若干意见》等文件落地落细,推动“万人助万企”“万所联万企”走深走实,为企业健康发展保驾护航。

树牢总体国家安全观,全力维护国家安全和社会稳定。坚决维护监狱戒毒场所安全稳定,积极开展行业、系统平安建设,坚决守住安全底线。推动扫黑除恶专项斗争常态化开展。加强社区矫正人员规范化、科学化、信息化管理,扩大“智慧矫正中心”建设试点。做好刑满释放人员的衔接安置和教育帮扶,最大限度消除不稳定因素。发展新时代“枫桥经验”,着眼基层、源头防范,把矛盾纠纷化解于萌芽。巩固提升星级规范化司法所创建成果,进一步发挥司法所促进基层法治建设、平安建设的前沿阵地作用。

习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果,是全面依法治国的根本遵循和行动指南,全市司法行政干警将坚定不移做好习近平法治思想的传播者、推动者、实践者,与贯彻党的十九届六中全会精神和省、市党代会精神紧密结合,主动服务中心工作,切实担当起职责使命,以往无前的奋斗姿态为“建强副中心、形成增长极”提供坚强法治保障。

(作者为洛阳市司法局党组书记、局长)

# 弘扬宪法精神 维护宪法权威

张广修

今年12月4日是现行宪法实施39周年纪念日,也是第八个“国家宪法日”。弘扬宪法精神,维护宪法权威,加强宪法实施,必须结合习近平法治思想,结合党的十九届六中全会精神,加强宪法学习宣传,教育引导全社会不断增强宪法意识,增强走中国特色社会主义法治道路的思想自信和行动自觉。

### 一、我国宪法是国家根本法,是党和人民意志的集中体现

我国宪法同党和人民百年奋斗创造的辉煌成就紧密相连,同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。宪法确认了党领导人民进行革命、建设、改革的伟大斗争和根本成就,确立了人民民主专政的社会主义国家的国体和人民代表大会制度的政体,确定了国家的根本任务、领导核心、指导思想、发展道路、奋斗目标,规定了基本政治制度、基本经济制度和宪法基本原则,规定了公民的基本权利和义务,以国家根本法的形式,反映了全国各族人民的共同意志和根本利益,具有最高法律效力。宪法与国家前途、人民命运息息相关。维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的权威,捍卫宪法尊严,就是捍卫党和人民共同意志的尊严,保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。因此,我们要更加自觉地恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命。

### 二、我国宪法是治国安邦的总章程

宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,法治是治国理政的基本方式,宪法是治国安邦的总章程,是治国理政的最高准则。党领导人民制定宪法和法律,党必须在宪法和法律范围内活动,要把二者统一起来,带头尊崇和执行宪法;必须坚持依宪治国、依宪执政,运用法治思维和法治方式,改善执政方式,增强执政能力,巩固执政地位,保证长治久安。加强宪法实施,本身也包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇,要把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

### 三、我国宪法具有显著优势、坚实基础、强大生命力

我国宪法有力坚持了中国共产党领导,有力保障了人民当家作主,有力促进了改革开放和社会主义现代化建设,有力推动了社会主义法治国家建设进程,有力维护了国家统一、民族团结、经济发展、社会稳定,是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法,是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法,是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法,是国家和人民经

受住各种困难和风险考验,始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保障,具有显著优势、坚实基础、强大生命力。

### 四、我国宪法必须得到长期坚持、全面贯彻

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。一是要深入学习宣传宪法知识。要在全党全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动,树立宪法意识,弘扬宪法精神,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。二是要加强宪法实施监督。推进合宪性审查工作,坚决纠正违宪违法行为,维护宪法权威。三是要增强党员干部的宪法观念。要把宪法列入党委(党组)理论学习中心组学习内容,列入党校(行政学院)必修课,增强各级国家工作人员特别是领导干部宪法观念,做到依宪治国、依宪执政,绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。四是全社会都必须以宪法为根本活动原则。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织,都必须以宪法为根本活动准则,都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责,任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权,一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

(作者为中共洛阳市委党校副校长)

# 在依宪治国、依宪执政中 体悟人民至上的历史经验

王蕾

党的十九届六中全会将人民至上归纳为党的百年奋斗的历史经验之一。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。依宪治国、依宪执政是人民至上在中国特色社会主义法治建设中的集中体现。进一步深化理解两者的内在逻辑关系,是坚定不移走好中国特色社会主义法治道路的根本要求。

制度之基:对马克思主义法学理论的继承与发展。马克思主义法学理论用马克思主义的立场、观点和方法,认识和揭示了法律现象及其发展规律。以毛泽东、邓小平为代表的党的领导集体创造性地运用发展了马克思主义法学理论体系奠定了基础。2018年,习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,以宪法高度明确了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位。2020年,中央全面依法治国工作会议顺应时代发展和人民期盼,明确提出了习近平法治思想,并将依宪治国、依宪执政提升到了前所未有的重要地位。习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

历史之维:对党的百年制度建设的坚持与完善。从建党伊始的实践探索到中国特色社会主义新时代伟大实践,中国共产党把制度建设贯穿于领导革命、建设、改革的全过程。党的百年制度建设所积累丰富经验,是有力推动党和国家各项事业不断前进的宝贵财富。历史证明,法治兴则国兴,法治强则国强。依法治国首先要坚持依宪治国,依法执政首先要坚持依宪

执政。离开了宪法这一根本大法的制度保障,党和国家的发展就会遭到严重破坏,付出沉重代价。只有尊崇宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法,才能坚定不移走稳中国特色社会主义法治道路,才能在全面建设社会主义现代化国家的新征程中提供有力法治保障。

追根溯源:践行依宪治国、依宪执政的逻辑起点与终点。列宁曾指出:“宪法,就是一张写着人民权利的纸。”我国宪法是以根本法的形式确立了公民的基本权利和义务,反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果,反映了在历史和人民选择中形成的党的领导地位。发展人民民主,必须坚持依宪治国、依宪执政,必须把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志。各级党组织和领导干部要深刻认识到,维护宪法法律权威就是维护党和人民共同意志的权威,捍卫宪法法律尊严就是捍卫党和人民共同意志的尊严,保证宪法法律实施就是保证党和人民共同意志的实现。

我们有理由有信心,在习近平法治思想的指导下,人民至上与依宪治国、依宪执政必将在迈向第二个百年奋斗目标的新征程中拥有更强的生命力,为坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现中华民族伟大复兴贡献应有的法治伟力!

(作者为中共洛阳市委党校法学与科技文化教研部副教授)

# 宪法的生命与权威在于实施

杨连专

宪法是一个国家的根本大法,是治国理政的基本遵循。自新中国建立以来,历任领导人都十分重视宪法的作用,五四宪法的制定、八二宪法的颁布,使得宪法日益成熟与完美。深受马克思主义中国化的法治思想滋养的习近平法治思想不仅体系完备、内容丰富,而且在许多领域中,都有创新和发现,其关于宪法的重要论述尤其让人耳目一新。

习近平法治思想关于宪法的重要论述内容十分丰富,主要包括:坚持党在依宪治国中的重要领导作用,肯定宪法在治国理政中的核心地位,指明宪法的生命与权威在于实施,强调依照宪法法律治权与治官等。作为国家根本大法的宪法,拥有至高的法律效力与权威,然而若不在治国理政中贯彻与落实,依宪治国、依宪执政必定会成为一句空话。因此,习近平总书记强调,宪法的生命与权威在于实施。

针对如何实施宪法的问题,习近平法治思想关于宪法的重要论述为我们指明了实践路径。

第一,坚持正确的政治方向,坚定不移地

走中国特色社会主义政治发展道路。中国特色社会主义道路的具体内容和基础要求,均在现行宪法中得到规定与呈现,如党的领导、人民民主专政、人民代表大会制度、民族区域自治制度等均是宪法所确认的,认真落实这些制度,就是实施宪法,实施了宪法,才会使宪法更具有权威、更为人民所信赖。

第二,落实全面依法治国的基本方略,加快建设社会主义法治国家。全面依法治国的基本方略与建设社会主义法治国家亦是宪法所明确规定的,必须加以贯彻落实。贯彻中国特色社会主义法治道路,坚持依宪治国、依宪执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,全面增强全社会尊法守法用法意识和能力。宪法的基本规定自然就得到了全面落实,静态的条款就变成了社会实践。

第三,坚持人民的主体地位,切实保障公民的基本权利。宪法的核心内容便是对公民基本权利与法定义务的核定。坚持人民的主体地位,实质上就是以人民为中心在宪法中的具体体现,就是切实保障人民的各项权利,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保

障、更可持续。所以,人民的获得感多了,人民的幸福感强了,人民的安全感大了,就证明人民的主体地位真正体现出来了,也证明宪法真正得到实施了。2020年颁布的《中华人民共和国民法典》是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律,是人民权利的宣言书,是实现宪法确认的人民权利的典范。

第四,坚持党的领导,更加注重改进党的领导方式和执政方式。在新的历史时期,党既要按照党章从严治党,又要按照宪法来治国理政,不断地提升执政和治理水平。马克思主义认为,政治决定法治,法治服务政治。在我国,法是党的主张和人民意愿的统一体现。党领导人民制定宪法法律,党领导人民实施宪法法律,党自身必须在宪法法律范围内活动,党的领导和依法治国是高度统一的。

综上,习近平总书记将依宪治国和依宪执政的重心归于宪法实施上,从而为治国与执政奠定了坚实的制度基础和保障。事实上,也只有推进宪法实施,方能维护好宪法的强大生命与至高权威,方能将依法治国和依法执政落到实处。

(作者为河南科技大学教授)