

党建引领融入发展格局 人民防空书写崭新篇章

——2021年全市人防系统工作巡礼

人民防空事关人民群众生命安危、事关改革开放和现代化建设成果。

2021年,在市委、市政府坚强领导下,全市人防系统深入贯彻落实习近平总书记关于人民防空的重要讲话和重要指示批示精神,按照党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求,坚持人民防空为人

民,在抓好常态化疫情防控工作的基础上,紧盯“战时防空、平时服务、应急支援”职能使命,科学谋划、严密组织、求实重效,在组织指挥、通信警报、信息化建设、工程建设与管理等方面取得显著进步,进一步夯实了铸就坚不可摧护民之盾的基础,为建设强副中心、形成增长极作出了有力的人防贡献。



人防专业力量建设

5 创新工作思路,突破瓶颈开新局谋新篇创新绩

今年,我市人防信息化建设突出规划龙头作用,注重创新工作思路,突破瓶颈,取得了重要进步。

大力推动《洛阳市城市人防系统建设规划》落地实施。2021年是《洛阳市城市人防系统建设规划》实施首年,市人防办采取“四个第一次”具体举措抓好落实:第一次将《洛阳市城市人防系统建设规划》列入洛阳市人防党政军联席会议议题,明确全市人防警报器安装具体任务;第一次实现城市人防警报器全城覆盖,实现与城市发展同规划、同建设;第一次与中国铁塔洛阳分公司合作,在通信铁塔安装人防警报器,有效提高了警报的覆盖率,扩大覆盖面;第一次购置新型高效的电声警报器,填补了我市部分地区人防警报信号覆盖空白。

创新开展全市“9·18”人防警报试鸣工作。为切实提升人防警报试鸣效果,市人防办积极协调洛阳广播电视台,为其安装人防警报系统数字电视报警控制切换器和电视警报控制器,创新人防警报试鸣方式,在传统警报发出的同时,通过洛阳电视台播出的电视节目发出各类警报信号,进一步增强了防空警报预警告知能力。除了发送防空警报信号,该系统还可发送防灾预警信号,实现了预警告知的防空防灾一体化。在发送警报信号的同时,电视画面以动漫形式同步演示居民在听到不同警报信号时应采取的行动,并配以文字说明,使“大市民更加直观、方便地掌握防空知识技能,使国防意识真正走进千家万户。

圆满完成第二代人防机动指挥平台及配套车系建设。建成了集信息采集、信息处理、指挥控制、电力供给、生活保障等功能于一体的第二代人防机动指挥信息平台,突破了“动中通”技术瓶颈,标志着洛阳人防新一代功能完善的应急指挥保障系统基本形成,使洛阳人防指挥通信技术实现质的飞跃,指挥通信能力得到强有力的增强,为我市人防应急机动指挥和即时信息保障提供了坚强支撑。

大力促进人防重要目标监控体系与全市安全监控平台资源共享。市人防办本着“信息共享”的建设理念,坚持“对内挖潜、对外延伸”,借助近年来平安洛阳建设在安全监控体系方面取得的重要成果,大力完善人防重要目标监控体系建设,积极利用“雪亮工程”等全市安全视频监控平台信息资源,将多个重要目标的视频信息共享至人防指挥平台,实现了“小投入、大成效”。同时,市人防办还将数个高点监控视频信号提供给有需求的委局共享,主动融入全市大安全、大应急格局。

6 创新人防宣教模式,增强全民防空防灾意识

今年,市人防办根据疫情防控常态化要求,积极探索人防教育新模式,创新学校人防知识教育,依托第三方网络平台,开通“洛阳人防教育”专区,为人防知识宣传教育提供专区平台,开设线上人防和应急救援防护知识系列课程21个。目前,已有50多万人次在此平台上进行学习。

此外,市人防办还积极做好学生防护技能展演。“5·12”防灾减灾日,市人防办联合市教育局、洛龙区政府、市消防支队等部门,在市第二实验中学,组织2000多名师生开展人防防护技能演练活动,使该校师生树立了国防观念,增强了防空防灾意识,帮助他们掌握人防的基本知识和技能。

市人防办有关负责人介绍,为将人防宣传教育落到实处,今年还投资30多万元,分别在街道办事处等设置人防知识宣传橱窗21个,为县区人防办配发便携式人防知识教育展板16套,并购置20部人防知识宣传短片,发放至社区、学校、重要目标单位等,利用多种形式推进宣传教育。 利超 张冲军 文/图

过内外结合学、正反对比学、测试检验学,不断提升党史学习教育的体验感、感染力和实效性;通过将党史学习教育与“我为群众办实事”实践活动深度融合,深入贯彻“项目为王”理念,坚决落实省、市“万人助万企”活动部署,牢固树立“店小二”意识,靠前服务、精准服务。

市人防办在相关活动中,深入一线开展“马路办公”306次,先后到洛阳地铁2号线项目、市统建人才公寓项目、洛阳天佑春都食品有限公司等企业和施工现场,了解相关工作开展情况,现场解决问题405个,有效解决企业在生产发展中遇到的难点、堵点、痛点问题,在发现问题、解决问题中准确把握人防建设发展面临的短板弱项,不断向企业输送政策红利,提高政策落实的“含金量”,以实际行动促进洛阳人防事业高质量发展。

战时防护,实现平时社会效益、经济效益与战时防护效益的共融共生,在全省率先实现城市地下空间规划与人防工程规划“两规合一”。同时,规划充分吸纳社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验,确保了高标准编制规划、高水平引领发展。



第二代人防机动指挥平台通过验收



信息化建设



人防工程防汛检查

《洛阳市人防工程防汛操作指南(试行)》,迅速下发到各县、区人防办和人防工程使用单位,精准指导各级人防工程使用单位做好防汛工作。《洛阳市人防工程防汛操作指南(试行)》被河南省人防办列为“人防工程防汛先进经验做法”,在全省人防系统进行了专题宣传和广泛推广。

1 坚持党建引领,推动党史学习教育走深走实

始终坚持把党的政治建设摆在首位。市人防办党组始终把党的政治建设摆在党建工作的首位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习领会习近平总书记关于人民防空的一系列重要论述,深刻理解把握“国家总体安全观”和人民防空的全新战略定位,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实把党的领导贯穿到人民防空工作的全过程、各环节。

着力强化思想理论武装。今年以来,全市人防系统持续推进“第一议题”学习制度,用好“五种方式”,发挥好市人防办党组理论学习中心组领学促学作用,深入学习贯彻党的十九大和十九届五中、六中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记考察河南重要讲话精神,贯彻省委、省政府第十一次党代会和市第十二次党代

会精神,在学懂弄通做实上持续发力,准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对人民防空的新要求,以理论清醒确保政治坚定。

扎实开展党史学习教育。市人防办紧扣“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的目标和“学党史、悟思想、办实事、开新局”部署要求,结合工作实际,通



人防联席会议

2 坚持规划引领,助力洛阳经济社会高质量发展



“马路办公”到一线

规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。

今年,市人防办本着为全市人防建设长远发展负责的态度,组建专班力量,着力编制好《“十四五”人防建设发展规

划》和《洛阳市地下空间暨人防工程综合利用规划》。

在编制规划过程中,市人防办牢固树立“以战领建、战建统筹、平战结合”的规划编制理念,始终站在全市安全与发展的战略全局,主动把人防专项规划放到城市战备动员和城市规划建设发展的大体系中去审视、运筹和谋划。同时,加强与省人防办、洛阳军分区、市发改委、市自然资源和规划局等部门的汇报沟通衔接,加强统筹协调,确保了《“十四五”人防建设发展规划》《洛阳市地下空间暨人防工程综合利用规划》与城市总体规划相衔接,与洛阳经济社会发展总体目标相一致。

市人防办在编制《“十四五”人防建设发展规划》过程中,注重引进“智慧型外脑”,树立“体系化”思维,选取专业的第三方机构协助工作,科学设定每项指标、重点项目、重大任务,确保五年以后全市人防建设总体面貌能有显著变化;在编制《洛阳市地下空间暨人防工程综合利用规划》过程中,借鉴国内外先进城市的规划体系和资源评估、分区管控等措施,以工程地质条件为开发底线,并融合洛阳历史文化保护特色的地下空间资源评估体系,创新性提出遗址型文保地下空间开发策略、隋唐洛阳城地下空间开发分区及地下空间开发引导要求,充分兼顾平时服务与

3 试点任务牵引,健全人防组织指挥体系

2021年,我市人防组织指挥体系建设的主要任务是,完善组织指挥机构,重组人防专业队伍,在训练演练中抓好配套完善,健全人防组织指挥体系。

作为国家人防办专业力量建设试点,市人防办按照“组建单位主建、人防部门主战”的整组理念,借鉴民兵整组经验,突出人防专业力量的特点,将原有的7支常规专业队重整编组为8个合成大队,确保人防专业力量和应急抢修队伍之间的协同组建、同步训练,高质量完成

了国家人防办赋予的专业力量建设试点任务。

试点过程中,市人防办先后制定了《人防专业队伍规范化建设指南》《人防志愿队伍规范化建设指南》,形成了系统完善的人防专业力量组建新规范,探索了新形势下人防专业力量建设新路子。

危急时刻拉得出、打得赢,离不开平时训练。市人防办把人防训练演练作为提升人防工作的重要抓手,制定下发并严格落实《洛阳市年度人民防空业务训练计

划》。9月1日,按照省人防办要求,我市人防伪装防护专业队携指挥保障车辆和装备器材在小浪底水利枢纽集结,参加了“铸盾中原-2021”沿黄重点城市人防综合演练,展现了良好战斗作风,圆满完成了演练任务,受到省人防办指导组的充分肯定;11月22日至25日,牵头组织三门峡市、济源示范区,共同开展了人防机动指挥通信系统跨区拉动协同训练,检验了我市二代人防指挥通信系统设备的跨区互联互通指挥能力。

4 深化体制改革,大力增强人防工程整体防护能力

今年,全市人防工程建设管理工作以深化“放管服”改革为抓手,以增量提质为目标,全面推动人防工程建设实现高质量发展。

做好人防工程建设审批权力下放工作。根据《关于推进新发展格局下河南县域经济高质量发展的若干意见(试行)》要求,在下放“人防工程改造审批”“单独修建的人民防空工程报建审批”“单独修建的人民防空工程竣工验收备案”三个权力事项基础上,同步下放“新建民用建筑防空地下室易地建设审批”和“人防工程质量监督检查”两个权力事项,进一步激发

市场活力,促进县域经济发展。

提升本级服务效率优化营商环境。通过与税务部门沟通协调,完成了防空地下室易地建设费划转税务部门征收的相关工作,并基本实现了收费信息的共享。提升政务服务事项便利度和网上办事效能,深化“一网通办”“容缺办理”“告知承诺制”等改革,落实“联审联批”“联合审图”“联合验收”等具体措施,推广“五减一优”经验做法。在全省率先实现人防与工改各阶段牵头单位无缝对接的联合审验模式,实现人防建设融入项目筹划、规

划、开工、竣工各个环节。

高标准完成人防工程增量提质工作。2021年对市属区管8处早期人防工程进行维修、加固、改造,确保及时消除安全隐患。同时,持续推进老旧人防工程加固,提高人防工程整体完好率。目前,市人防办已提前高标准完成人防工程增量提质工作。

创新完成人防工程防汛抗险任务。今年我市汛期长,降雨多且强度大,极易造成城市大面积积水,倒灌人防工程。针对人防工程防汛工作的特殊性,市人防办组织专班力量加班加点,及时研究制定了

每个人是自身健康的第一责任人 请务必做好个人疫情防护

做好自我健康监测

出现发热、干咳、乏力等症状,戴上口罩及时前往附近具有发热门诊的医疗机构就诊,主动向医生报告发病情况及旅行史、接触史。



洛阳日报报业集团 宣