

# 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 促进我国社会保障事业 高质量发展、可持续发展

新华社北京4月15日电 4月16日出版的第8期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》。

文章强调，社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是治国安邦的大问题。要加大再分配力度，强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为广大

人民群众提供可靠更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织密社会保障安全网，促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展。

文章指出，我们党历来高度重视民生改善和社会保障。党的十八大以来，党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置，推动我国社会保障体系建设进入快车道。目前，我国以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，功能完备的社会保障体系基本建成。（下转04版）

# 洛阳日报

LUOYANG DAILY

国内统一连续出版物号:CN41-0004 总第17120期 今日4版



中共洛阳市委机关报

报头题字: 毛泽东

中共洛阳市委主管主办

洛阳日报报业集团出版

全国百强报刊

2022年4月16日 农历壬寅年三月十六日 星期六

凡人民所需者，莫不全力而为。——1948年4月9日本报创刊词

## 群众不掏钱、免费装电梯，屋顶微改造、集体得实惠，洛龙区——

# “EPC+O”新模式助力老旧小区改造

群众不用掏钱，小区就能免费装电梯？这个可以有！

屋顶实施微改造，能新增公用空间和光伏发电，给集体带来更多实惠？这个也可以有！

洛龙区在今年老旧小区改造中，着力推动理念创新、模式创新，通过“EPC+O”建设运营管理全生命周期的新模式，有望实现老旧小区改造的一举多赢。

近日，洛报融媒记者来到位于宜人路上的龙瑞B区进行探访。该小区作为洛龙区试点，正在按照“EPC+O”模式进行改造提升。

何谓“EPC+O”模式？

洛龙区相关负责人介绍，这种模式是指“设计施工总承包单位(EPC)+商业运营(Operation)”的综合性机构全面负责老旧小区改造过程中的勘察、设计、施工、建设及后期运营管理。

记者在龙瑞B区10号楼前看到，4个单元正在加装电梯，其中2部电梯已经完成主体施工，其余2部正在搭建钢架结构。按照“EPC+O”模式，这4部电梯由社会资本投资建设，小区居民不用掏一分钱。采用这样的模式，一下子就解决了前期投入的难题。

在解决改造资金问题的同时，这种模式还为龙瑞B区所在的集体带来了更多实惠。

记者在现场看到，在保证房屋建筑



龙瑞B区正在加装电梯

结构安全、消防安全的前提下，该小区在改造提升中，还对住宅屋顶实施了微改造。

以该小区10号楼为例。这栋住宅楼按照绿色低碳理念，结合现状屋面漏水修复、低效空间利用不足等问题，在保留原有屋顶建筑风貌的同时，实施屋面维修、增加顶楼闷顶高度、加装太阳能光伏板等改造。此举，在提升住宅品质的同时，还能增加800余平方米的使用面积。

洛龙区相关负责人介绍，这些盘活后的屋顶空间，将来可用于保障性住房、人才公寓、安置房及对外租赁房等。同时，光伏发电可以有效用于社区居民用电、非机动车充电等方面，多余部分还能实现并网，将为社区集体经济合作社带来可观的综合效益。

洛龙区住建局相关负责人介绍，结合老旧小区改造及物业管理实际，今年该区提出“空间换时间”的工作思路，着力推动老旧小区居民通过委托

公共空间的使用权、收益权、占有权等形式，向运营商换取老旧小区改造资金的支持。

在这种新模式中，“空间换时间”的关键是“互换”的理念。

仍以龙瑞B区为例。小区改造过程中，常规模式下加装电梯、加装光伏板等都需要居民出资。这次，洛龙区转变居民出资方式，由拟改造社区的集体经济合作社出面，依托小区停车位、广告位、物业管理等公共“空间”，将“空间”权益以经营管理权的形式进行出资。

“EPC+O”中标企业先期投资完成改造后，将成立市场化运营机构，并与老旧小区业委会、村集体经济合作社等集体签订运营管理服务协议，获得小区未来20年的“时间”效益。小区改造后20年内相关项目运营、管理产生的收益，用于返还总承包单位及商业运营单位的前期社会资本投入。

“空间”换“时间”，小区居民收获了更优质的生活品质，社区减少了前期投资，得到了更多经济效益，运营企业则获得了项目和市场，可谓一举两得。

“EPC+O”新模式，成为解决老旧小区前期改造资金不足、改造后长效管理机制缺失两大难题的有效探索。

此举可谓思路一变天地宽。

洛报融媒记者 李东慧 通讯员 潘晓柯 苏云峰 文/图

## 奋进新征程 建功新时代

本报讯（洛报融媒记者 陈曦 通讯员 徐原尧 王鹏）产业集群培育再结硕果！日前，记者从市工信局获悉，近日洛阳现代农机装备制造业集群促进服务中心作为投标主体，在2021年先进制造业集群招标中成功中标，标志着洛阳现代农机装备制造业集群正式迈入国家先进制造业集群梯队，实现了我省在国家先进制造业集群打造上“零”的突破。

培育发展先进制造业集群，是优化稳定产业链供应链、推动制造业高质量发展的重要举措。为推动先进制造业集群发展，工信部自2019年起每年组织开展先进制造业集群竞赛（竞赛）。能在这场高手云集的对决中脱颖而出，代表着国内产业集群的最高水平。

此次进入“国家队”名单的洛阳现代农机装备制造业集群，是我国规模庞大的农机装备产业集群，去年整体产业集群规模突破1000亿元。该集群核心成员包括30余家合作企业、10余家用户企业、10余家合作院校、40家以上金融机构，以及200余家上下游配套中小企业，覆盖了产业链上下游企业和科研院所、高校等相关领域龙头企业，形成了较强的产业集聚和辐射效应。

在主导产品上，洛阳现代农机装备制造业集群具有多款市场竞争力较强的农机装备。其中，中国一拖大中型拖拉机产品连续多年保持行业领先地位，集群内拖拉机市场占有率高达45%；中联重科、洛阳福格森、洛阳中收玉米收获机等处于行业领先地位，集群内收割机市场占有率高达42%；洛阳辰汉深耕甘蔗收获机市场占有率超过60%；中信重工拥有“洛矿”牌大型球磨机、大型减速机、大型辊压机、大型水泥回转窑4项中国名牌产品。

在研发载体建设上，洛阳现代农机装备制造业集群聚集了25家国家级创新平台，包括国家拖拉机质量监督检验中心、拖拉机动力系统国家重点实验室、国家农机装备创新中心等，并拥有矿山重型装备领域首个国家重点实验室、中信重工与开诚智能国家级企业技术中心、洛阳拖研所、洛洛基地、河科大等科研院所、高校与行业协会，具有雄厚的科研与技术推广实力。

在创新生态打造上，洛阳现代农机装备制造业集群产业形成了覆盖“政产学研用金”全产业链的协同创新生态体系。（下转02版）

# 洛阳现代农机装备制造业集群进入『国家队』 实现了我省国家先进制造业集群『零』的突破

## 依法依规解决群众合理诉求 用心用情做好新时代信访工作

杨骁到汝阳县信访局调研并接待来访群众

本报讯（洛报融媒记者 孙小蕊）昨日，市委副书记、政法委书记杨骁带领相关部门负责人到汝阳县信访局调研，随机接访、带案下访，了解案件办理情况，推动中央、省委、市委关于做好当前信访工作的部署要求落到实处。

在汝阳县信访局接待大厅，杨骁随机接待来访群众，面对面倾听群众诉求，与有关部门负责同志逐一分析研判，耐心向群众解释政策、说明情况，现场研究解决办法，要求有关部门加强跟踪督办，确保问题及早依法得到彻底解决，尽早给群众满意答复。

杨骁强调，信访工作作为党委政府与群众联系的重要桥梁和纽带，是党的群众工作的重要平台，承担着为民解难、为党分忧的神圣使命。要深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进信访工作的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，切实提高政治站位，以高度的使命感和强烈的责任感抓好信访工作，依法依规解决群众合理诉求，用心用情做好新时代信访工作。要认真落实市县两级领导干部包联信访工作重点乡镇、村工作制度，健全领导下访制度，变群众上访为领导下访，集中解决一批信访突出问题，真正把矛盾化解在基层，不断夯实基层治理基础。要深入开展重复信访治理“春风行动”，聚焦群众关注度高、反映强烈的重复信访事项，多措并举、化解矛盾，确保信访难题“真破解”，切实维护好人民群众的合法权益，不断巩固扩大党的群众基础。要树立法治观念，坚持依法依规，耐心细致做好解释解答，实事求是解决问题，持续跟踪督导问效，不断完善了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的工作机制，当好党和政府联系群众的桥梁和纽带，以信访工作新业绩迎接党的二十大胜利召开。（下转02版）



洛邑古城梦唐阁沉浸式体验馆项目初现靓姿



昨日，位于洛邑古城内的梦唐阁沉浸式体验馆项目基本完成室内外装修，饱满盛唐元素建筑呈现芳容。洛邑古城梦唐阁沉浸式体验馆项目是老城区重点引进的沉浸式文旅项目，占地约1500平方米，采用“仿唐式实景+沉浸式剧情+游戏式互动+体验式消费”的创新运营模式。该项目预计本月月底试运行，届时广大游客可沉浸式体验“大唐生活”，参与“武皇夜宴”，观赏“唐宫乐舞”。

## 在希望的田野上奋发有为 ——论深入落实乡村振兴“151”工作举措

洛平

春风润河洛，山乡满生机。

看美丽乡村，探产业基地，访民宿农居，于一线行走中感知工作成效；点评观摩情况，聆听典型发言，表彰优秀乡贤，在交流碰撞中理清工作思路……刚刚召开的市委农村工作会议暨全市乡村振兴观摩推进会，以“现场观摩+会议交流”的形式，对全市上下落实“151”工作举措、全面推进乡村振兴再动员、再部署，又一次吹响加快洛阳农业农村现代化的冲锋号。

实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手，“151”工作举措是市委推进乡村振兴的重大决策。犹记去年金秋时节，市委“一竿子插到底”，召开了近年规模最大、覆盖市、县、乡、村四级党员干部的全市乡村振兴工作会议，并首次提出以坚守防止返贫“一条底线”，扭住“三清两建”、乡贤返乡创业、乡村运营、集镇建设、“三变”改革“五个抓手”，强化党的领导“一项保障”为核心组成的“151”工作举措，为洛阳加快实现乡村“五大振兴”提供了全新抓手和路径。

回望过去半年，全市上下认真落实“151”工作举措，推动乡村振兴取得阶段性成效。放眼，从脱贫人口和监测对象实现帮扶措施全覆盖，到287个“三清两建”试点村清收集体资金3.59亿元、固定资产13.44亿元；从吸引乡贤落

地项目1250个，到47个市级乡村运营试点村引进产业项目108个；再到1200多个集镇建设、“三变”改革项目加快推进，1856名乡镇（街道）领导干部直接联系群众1.13万户……一组组数据无不表明，洛洛山乡正发生着深刻变化！

把目光投向乡村角落，从伊川县张奇庄村借势“三清两建”助推中药材种植等产业拔节生长，到汝阳县柏树乡以吸引乡贤投资前坪印象文化园实现带富一方，从栾川县秋扒乡小河村引进运营高盘闲置荷塘、推动农家宾馆“成群崛起”，到嵩县四湖镇配套建设商业综合体和建材等三大专业市场，实现集镇更具“磁力效应”，再到孟津区明

达村以180万元整合资金建成25座草蓆大棚，以改革实现“一地生四金”……一个个鲜活实践，更是让洛阳广袤乡村的变化更直观、更真切、更有说服力！

新谋划指引新方向，新路径成就新抵达。洛洛大地呈现的崭新气象充分表明，“151”工作举措完全符合中央和省市委要求，完全符合洛阳实际和群众期盼，是深入贯彻乡村振兴战略的具体体现，是全面推进乡村振兴的洛阳实践！成绩鼓舞人心，问题不容忽视。清醒审视当下，各地各部门在落实“151”工作举措上，还存在工作推进不平衡、任务落实有弱项、要素保障不到位等问题。（下转02版）