

# 市自然资源和规划局出台19项措施助力稳经济促增长 全年出让“标准地”超过产业用地的80%

本报讯(洛报融媒记者 李雅君 通讯员 郭静阁)记者近日从市自然资源和规划局获悉,该局新出台19项措施,通过优化园区产业用地结构、加大项目用地保障力度、积极推动城市更新和地下空间利用等,多措并举提升项目建设保障能力,助力我市稳经济促增长。

## 优化用地结构,保障产业用地

今年,市自然资源规划部门将结合各级各类国土空间规划编制,促进各类要素向产业园区集聚,支持工业主导型产业园区提高物流服务水平,合理增加工业和仓储用地占比,支持产城融合型产业园区合理增加科技研发、企业总部、公共服务配套等功能。

按计划,在市、县两级国土空间规划编制中,将按照“不低于城镇建设用地总规模25%、力争达到30%”的比例划定工业用地保护红线。同时,在开发区国土空间规划编制中,将着力保障产业用地比例不低于60%。

## 十大战略 深度看

### 开辟重点项目绿色通道

按照市委、市政府部署要求,今年我市将进一步强化“项目为王”理念,加大项目用地保障力度,坚持“土地要素跟着项目走”,充分利用用地审批直通车制度,全力做好纳入国家重大项目清单、国家军事设施重大项目清单、省重点保障项目用地清单等重点项目的用地保障。

该局相关负责人介绍,今后还将优先满足首次“小升规”工业企业用地需求,开辟重点项目用地报批绿色通道,对企业土地历史遗留问题,按照“一企一策”的思路进行针对性解决。

### “地等项目”“拿地即开工”

今年,我市将在全市全面推行“标准地”出让和弹性出让,全年出让“标准地”

超过产业用地的80%,实现“地等项目”“拿地即开工”。

同时,我市将鼓励优先使用存量工业用地,对符合相关规划、不改变用途的现有工业用地,通过厂房加层、老厂改造、内部整理等途径提高土地利用率和容积率的,不再增收土地价款;鼓励同一地块内工业与仓储、研发、办公、商服等功能用途互利的用地混合布置、共享服务设施,推动新型产业用地兼容复合利用。

### 推动城市更新和地下空间利用

该局相关负责人介绍,今后对于新建经营性房地产项目,配建的幼儿园、老年日间照料中心、社区公共管理用房等公共设施无偿移交政府相关部门,不计容(计算容积率时,该部分建筑面积不计入在内),不收取土地出让金;鼓励各类市场主体在

确保安全的前提下,利用地下空间建设仓储、停车设施、生活配套等设施;对工业项目用地、科研设计用地、生产研发用地、新型产业用地结建的地下空间建筑面积不计容,免收地下空间土地出让金。

### 全面提升审批效能和服务水平

按计划,今后企业可申请分期缴纳土地出让价款。企业可在签订出让合同3个月内缴纳80%土地出让价款,6个月内缴纳完毕,分期缴纳部分按银行同期贷款利率支付利息。属于战略性新兴产业项目且用地节约集约的,土地出让底价可按所在地土地等级别对应工业用地最低价标准的70%执行。

同时,我市还将深入推进“多规合一、多审合一”,全面提升审批效能和服务水平,强化部门协同,提升项目策划生成力度,持续深化“多测合一”,全面实施联合测绘,项目建设全流程“一次委托、统一测绘、成果共享”,实施“登查合一”改革,实现“验收即发证”,1个工作日内完成不动产登记手续。

## “洛阳创新”再登央视



央视节目视频截图

本报讯(洛报融媒记者 陈曦 通讯员 姜文君)继8日创新成果亮相央视《新闻联播》节目后,近日,由国家农机装备创新中心研发的粮损测试验证系统又登上央视《新闻直播间》节目,再次在央视平台唱响“洛阳创新”。

本月16日下午的《新闻直播间》,以“在希望的田野上·三夏时节”为主题,重点报道了日前在我市偃师区高龙镇遂寨村开展的粮损机械测试活动。在此次测试中,国家农机装备创新中心粮损机械测试验证系统成功完成任务,在国内首次实现人工测试向机械化自动化转变,不仅提高了测试效率,极大地满足机收损失率测试准确性的需求,还能够有效避免人为因素的干扰。

在农业农村部农业机械化总站统一指导下,国家农机装备创新中心在今年“三夏”期间分别在襄阳、洛阳两地开展了谷物收获机械粮损测试验证系统实验验证和作业情况评价,通过详细精准的数据分析,进一步丰富了收获机械在粮损方面的各类参数,对制定收获机械作业质量标准起到推动作用,有利于进一步减少粮食收获环节损失,持续保障国家粮食安全。

## 我市举办“重点产业集群”高质量发展专题研讨班

本报讯(洛报融媒记者 孙小蕊 通讯员 张婷婷 苗得雨)近日,我市在市委党校(洛阳行政学院)举办“重点产业集群”高质量发展专题研讨班,共有70余名学员参加本期培训并圆满结业。

为进一步提升我市党员干部的产业服务能力,自17日起,市委组织部会同市工信局等部门,在市委党校举办为期3天的“重点产业集群”高质量发展专题研讨班。此次研讨班聚焦新能源电池、农机装备、高端轴承、航空装备、耐火材料、光电子器件、生物医药、电子显示材料、特色精细化工和人工智能等十大重点产业集群,以县区政府分管领导和相关部门负责同志、市直相关部门重点科室负责同志为主要培训对象。研讨班综合运用政策解读、专题授课、业务实训和互动交流等形式,安排市直部门领导干部就十大重点产业集群发展的相关政策、目标任务、实施路径等进行深入解读,就招商引资、产业投融资和优化营商环境等工作开展业务实训,让“政策制定者讲政策”“产业发展一线操盘手讲实操”。

市委组织部相关负责人介绍,按照市委、市政府部署,围绕十大重点产业集群发展,市委组织部研究制订了《洛阳市干部队伍“重点产业集群”高质量发展系统化培训方案》,旨在通过系统培训,引导全市干部队伍进一步创新观念理念、拓宽思路视野、夯实业务能力、强化责任担当,切实把工作重心和干劲凝聚到抓产业、促转型、谋发展上来。

通过此次培训,学员普遍反映,对我市十大重点产业集群发展的必要性、紧迫性,以及相关政策、实施路径有了更系统、更深入的认识,大大增强了发展信心,提振了发展士气。大家纷纷表示,要将所学知识与实际工作结合起来,为全市产业发展作出新的更大贡献。



## 搭建创新创业平台 助力科创企业发展

近日,在位于瀍河区的洛阳·中关村协同创新中心,进驻企业的员工在舒适的环境中办公。

该中心位于九都路与夹马营路交叉口,总面积约5000平方米,设有高标准大型活动空间,通过引入全国专业优质产业服务机构,为企业提供科技创新服务,同时对引入企业进行孵化与加速。该中心以科创服务为牵引,发挥创新展示、产业服务、产业孵化及加速功能,吸引新技术、新产品、新项目和优质科创服务机构落地,体系化搭建“类中关村”生态创新系统,赋能和培育高科技企业、科创企业、高端人才。

洛报融媒记者 鲁博 通讯员 王少峰 摄



### (上接01版)

会议研究了法治政府建设示范市创建工作。徐衣显强调,一要坚定信心决心。各级各部门要深入学习贯彻习近平法治思想,深刻认识法治政府建设示范市创建的重要性紧迫性,以“志在必得”的信心、“创则必成”的决心,细化任务、压茬推进,确保成功创建。二要务实有效推进。按照项目化、清单化、责任化要求,对照标准靶向发力,把握重点精

准施策,组织开展实地考察、模拟评估、宣传发动等,压紧压实责任,营造浓厚氛围。三要提升法治水平。以法治政府建设为牵引,改进工作作风,规范行政行为,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,为全市高质量发展提供有力法治保障。

会议研究了“无废城市”建设工作。徐衣显强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,统筹城市发展与生态建

设,实现生态效益、社会效益、经济效益最大化。要按照减量化、资源化、无害化原则,推动固废集中处置,实现依法治废、变废为宝。要对重点产废企业开展全方位、拉网式排查,督促做好绿色低碳转型、固废综合治理及安全管控等工作,实现产废无增长、资源无浪费、监管无盲区、保障无缺口。

会议研究了促进大学生参军入伍工作。徐衣显强调,要站位强国强军政治高

度,坚持政策宣传和典型引领相统筹、集中宣讲和政策落实相结合,加强政策激励,畅通“绿色通道”,广泛宣传动员,充分调动大学生参军报国的积极性、主动性,确保高质量完成征兵任务,努力争创“双拥模范城三连冠”。

会议还研究了现代种业发展、动物疫情防控制、水生态环境保护、现代服务业发展、信用体系建设、全民健身、道路交通安全事故救助及政企合作协议等工作。

# “农”墨重彩土生金 “三变”礼赞新白杨

## 互惠共赢 凝聚乡贤智慧释放乡贤力量

推动乡村振兴,产业振兴是核心,人才是关键。在打造田园综合体中草药示范区过程中,南留村返乡创业青年苗武兵以实际行动诠释了“白杨老家的赤子之心”。他在白杨镇提供的“保姆式”服务下,信心十足地投入到全镇现代化中草药发展的事业中,其创办的农民专业合作社,承包土地2150余亩,种植红花900亩、柴胡1250亩。红花盛花期和收获期,该合作社在全镇范围内用工400余人,使群众在家门口轻松实现创收。红花种植产业链上的田间日常管理、采摘、晾晒、加工、运输等环节更是催生了许多新业态,从而产生了更多就业新机会,村集体也从中抓住契机发展集体经济项目,一举实现村集体、农民、经营主体三方共赢。

目前,白杨镇中草药核心区流转土地3600余亩,带动其余各村打造200亩至300亩不等的特色产业示范片,万亩中草药名镇形象已然而出。

“白杨树是在不平凡的人”,是值得赞美和学习的;白杨镇广大干群也立志做不平凡的人,干出不平凡的业绩。作为镇标的《白杨礼赞》雕塑,集中体现了当代白杨人的精气神。在党建引领下,打造一支强大的乡村振兴人才队伍,形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环,努力走出一条强村富民之路,白杨镇正源源不断地输出新动能。王艳杰 李超男 鲁博 吕海波 文/图



白杨镇镇标(白杨礼赞)雕塑

500亩土地上种植红花,红花收获后,开展玉米套种柴胡,争取土地综合利用效益最大化。

根据目前行情,除去地租及生产经营性支出,该村每亩地可收入1750元,保守估计可增加村集体收入40万元,村集体总收入可达到56万元。此收入将投入到发展产业,给股民分红、表彰道德模范、开展临时救助、建设基础设施等公益事业中,书写民生答卷。大力发展村集体经济,使群众收入稳步增加,更加热情地投入全村发展事业,村干部为民服务更有激情,全村人拧成一股绳,在共建共治共享中提升获得感和成就感。

## 破而后立 探索土地流转托管经营模式

托给谁?如何管?怎么经营?托管经营就是村集体经济合作社将群众土地统一流转收回,由返乡创业乡贤作为土地托管方,村集体经济合作社将土地委托给托管方管理,托管方负责提供生产资料供应、耕种防收全程农机作业、烘干仓储及销售等全过程农业生产服务。

针对不同诉求,白杨镇在土地流转中有哪些实践?该镇的土地流转目前有3种方式。一是群众直接将土地流转给村集体经济合作社,由村集体经济合作社向其支付土地租金,目前该模式已在西马村、东马村、四区村、五区村等村实施。二是群众将土地先期流转给村集体经济合作社,双方约定好租金但暂不支付。村集体经济合作社获得收益后,向群众支付土地租金,以及土地经营净收益的10%作为分红,该模式已在漫流村、香潭沟村等村实施。三是群众将土地以股权的形式流转给村集体经济合作社,获得土地经营净收益的

90%,合作社获得净收益的10%,目前该模式处于探索实施中。

通过运用土地流转托管经营新模式,白杨镇将群众、村集体经济合作社及土地托管方三方利益联结在一起,为实施“三变”改革,做大做强特色产业奠定了坚实的基础。

## 把握大势 推动特色产业高质量发展

壹引其绪,万目皆张。打开农业增效、农民增收、农村发展、集体经济增强的“多把锁”,激活乡村振兴一池春水,白杨镇确定四区村为“三变”改革示范村,在“三清两建”摸清家底的基础上,指导该村成立股份经济合作社,以每亩500元的价格从农户手中收回土地1700亩,发展规模经营,力促多方共赢。

四区村党支部抓住机遇,大胆先行先试。村集体通过统一流转土地,沟沟坎坎多出80亩,以每亩600元的价格转包给种植大户,村集体增加收入4.8万元;将流转的1200亩土地转包给种植大户,每亩溢价100元,村集体增加收入12万元;在经营上,村集体在剩余的

地处宜阳,东接伊川,南连嵩县,白杨镇历史上贸易发达,商贾云集,春秋时期就是西通秦陇、东下吴越的秦楚要道节点之一。厚重的人文历史和建设发展实践赋予了白杨镇“坚韧、创新、开放、活力”的气质。

在乡村振兴的浪潮中乘势扬帆,白杨镇党委、政府认真贯彻落实市委“151”工作举措和宜阳县“1345”总体工作思路,谋划实施了白杨镇“1531”发展举措,以“三变”改革和“乡贤返乡创业”为抓手,探索建立了一套土地流转托管经营的新模式,通过盘活各类资源、强化利益联结,全力打造万亩中草药名镇、蔬菜产业强镇两张亮丽名片。