

## 深入学习贯彻党的二十大精神

贯彻总体国家安全观 增强全民国家安全意识和素养 夯实以新安全格局保障新发展格局的社会基础

## 持续深入巩固经济安全 确保建强副中心、形成增长极

刘玉来

## 内容提要

国家安全是民族复兴的根基,经济安全是国家经济主权的重要内容。在巩固经济安全成果基础上,要在持续深入巩固上下更大气力,充分调动各方面扎实做好经济安全工作的积极性,正确处理制度体制建设问题,强化政府在经济全球化风险防范中的职责。

党的二十大报告明确提出,推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定。国家安全是民族复兴的根基,必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,确保国家安全和社会稳定,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。这反映了中国共产党对安全的高度重视。

经济安全是指国家的经济发展、经济利益不受外部或内部威胁和侵害,包括金融安全、产业安全、信息安全、战略资源安全、贸易安全、品牌安全、结构安全、秩序安全、民生安全、外汇安全等多个方面。经济安全具有基础地位,它是国家经济主权的重要内容,没有经济

安全,就没有国家的经济主权,国家的政治独立就难以保障。

当前,世界百年未有之大变局既带来了经济安全的机遇,也带来了威胁。在国际上,逆全球化思潮抬头,单边主义、贸易保护主义明显上升,世界经济复苏乏力,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,世界进入新的动荡变革期。国内有结构性矛盾、驱动力变化、环境严峻性风险隐患,也有疫情冲击暴露出的我国产业链、供应链存在的风险隐患。国际国内形势要求我们积极应对经济安全问题。

为建强副中心、形成增长极,重振洛阳辉煌提供坚强保障,市第十二次党代会报告明确提出,要坚持总体国家安全观,强化底线思维,把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程,不断提高防范化解重大风险能力。加强经济安全风险预警和防控,有效防范化解金融、政府债务、企业运行等领域风险,保障经济持续健康发展。特别是在化解金融风险方面,通过健全金融风险预警防范体系,加强金融机构监管,不断提升金融监管能力,重点领域金融风险得到有效处置。但必须认识到,洛阳市在经济安全方面仍然面临一系列风险,如经济安全保障体制机制尚待理顺;在

职能分工中,各职能部门之间沟通交流不够,容易形成各项政策“棚架”,政府职能转变不到位;部分政府部门契约意识、诚信意识不强,承诺企业的事项不能落实到位,新官不理旧账,打击了企业的积极性,比如,工程款拖欠;融资难问题仍较严峻;支持民营经济发展的效果没有充分显现;个别地方金融机构流动性风险、市属平台公司资金链隐患;非法集资积案后遗症;企业家精神滞后对经济的制约。这些风险威胁着建强副中心城市的目标。下一阶段需要在持续深入巩固上下更大气力。

洛阳市在巩固经济安全成果基础上,需全员全程更加深入地理解整体国家安全观,充分调动各方面扎实做好经济安全工作的积极性,深刻剖析本地区经济安全隐忧,正确处理制度体制建设问题,强化政府在经济全球化风险防范中的职责,更加有效地构建本地区经济安全监测预警机制,加强各方面合作。特别是持续做好各类金融风险处置化解工作,一是开展金融风险排查,二是持续推进非法集资陈案处置工作,三是积极化解平台公司风险,四是切实做好地方金融机构风险处置工作。

(作者为洛阳师范学院教授)

## 以高水平的科技安全保障新发展格局

刘荣利

## 内容提要

科技安全是支撑和保障其他领域安全的力量源泉和逻辑起点,是保障新发展格局的重中之重。科技安全不断拓展国家安全的时空领域,成为构建新发展格局的关键变量,要以高水平的科技安全保障新发展格局。

党的二十大做出了“以新安全格局保障新发展格局”的战略安排,这是党中央统筹发展和安全,并在总体国家安全观的顶层设计上把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,不断实现高质量发展和高水平安全的良性互动。作为国家安全体系的重要组成部分,科技安全是支撑和保障其他领域安全的力量源泉和逻辑起点,是保障新发展格局的重中之重。

科技安全不断拓展国家安全的时空领域。新一轮科技革命和产业变革加速演进,科学技术的发展正以前所未有的力度和速度深刻地影响和改变着世界经济版图和国家之间的竞争态势。科技与经济、社会发展深度融合,科技领域的风险不断向其他领域渗透,并逐步放大。科技安全与国家安全其他领域之间存在的这种触发、传导、扩散的机理机制,使得国家安全的时空领域随着科技的发展不断得以拓展,外部安全与内部安全、传统安全与非传统安全呈现相互交织的复杂状态。火遍全网的智能聊天机器人ChatGPT,在它发布后的5天时间里,就收获了100万用户;推出仅2个月,月活跃用户就超过1亿,成为历史上增长最快的消费者应用程序。但ChatGPT也带来了巨大风险,极有可能被用于违法犯罪活动,比如开发新的恶意工具等,因此一些国家和机构已下了禁令。我们要时刻警惕科技创新带来的各种安全风险。

科技安全成为构建新发展格局的关键变量。党的十八大以来,党和国家始终把创新摆在国家发展全局的核心位置,我国的创新能力快速跃升,科技实力不断增强,科技创新提供的国家安全物质技术支撑越来越坚实。中国国

内生产总值达到121万亿元,五年年均增长5.2%,十年年均增长6.2%。根据世界知识产权组织发布的《2022年全球创新指数报告》,中国创新力全球排名第11,连续十年稳步提升,在36个中高收入经济体中居首位。以科技创新为核心的科技安全成为构建新发展格局的关键变量。尤其是在需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大的情况下,以高水平的科技安全保障新发展格局,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平均成为题中应有之义。习近平总书记指出:“只有把核心技术掌握在自己手中,才能真正掌握竞争和发展的主动权,才能从根本保障国家经济安全、国防安全和其他安全。”党的二十大从“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”的高度,不断完善国家创新体系,夯实维护国家安全的科技能力基础。

以高水平的科技安全保障新发展格局。当前,我国维护科技安全的思想意识明显增强,实现科技安全的政策制度不断完善、工作机制不断健全,科技领域与国家安全其他领域更加协调、相互支撑、相互促进的工作合力已经初步形成。更高质量的发展需要有更高层次的科技安全做保障,其中,科技创新发挥着举足轻重的关键作用。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻,我们用科技创新优化供需格局、分配格局,打通堵点,清理淤点,争取开放发展中的战略主动,不断增强发展的安全性稳定性。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的科技自立自强,我们坚持“四个面向”,以国家战略需求为导向,加强基础研究,从源头和底层解决“卡脖子”难题。构建新发展格局的重要支撑是形成强大国内市场,我们坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,不断掌握竞争和发展的主动权,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,在构建新发展格局全过程中各领域,在更大范围、更高层次上发挥科技创新对国家安全的支撑保障作用。

(作者为中共洛阳市委党校工业创业创新教研部副教授)

## 不断涵养全民国家安全意识 夯实维护国家安全社会基础

林国强

## 内容提要

坚持总体国家安全观,关键在强化全民的国家安全责任。提升全民维护国家安全的意识和能力,形成全社会共同维护国家安全的思想自觉和行动自觉,应不断加强全民国家安全教育,把国家安全教育做深、做实、做细,让人人尽责,人人共享。

贯彻落实总体国家安全观是一项系统工程,需要从体制、机制、理念、素养等多方面推动。习近平总书记强调,人民安全是国家安全的宗旨,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,真正夯实国家安全的群众基础。

国家安全为了人民,因而也必须依靠人民。全民国家安全和素养的不断提升,为国家安全奠定坚实的群众基础。为此,党的二十大报告指出,全面加强国家安全教育,增强全民国家安全意识和素养,筑牢国家安全人民防线。通过宣传教育,使全体民众充分认识到国家安全对国家、民族、社会、个人的重大意义。民众一旦主观上树立了国家安全意识,其发现危害国家安全行为的警惕性和能动性将大大提高,同危害国家安全行为作斗争的主动性将极大增强。通过宣传教育,能够让全体民众准确识别危害国家安全的行为,了解和掌握同危害国家安全行为作斗争的途径和武器,同危害国家安全行为作斗争的实效性将得以保证。自全民国家安全教育日设立以来,各地各

级各部门通过多种形式开展国家安全教育活动,取得了积极成效。但和“保证国家安全是头等大事”的要求还有差距。有研究显示,国家安全教育还存在一些不足,如民众对国家安全知识理解片面,接受国家安全教育途径和形式单一,接受国家安全教育不系统,国家安全教育效果有限等。因此,未来要加强国家安全教育宣传的广泛性、系统性、实效性和长期性。把加强全民国家安全教育作为坚持总体国家安全观的一项基础性工程来抓,精心设计好、策划好、组织好形式多样、行之有效、群众喜爱的国家安全教育,把握好宣传教育内容、形式、效果。通过多种形式和载体,大力推动国家安全教育进机关、进社区、进课堂,提升全民维护国家安全的意识和能力,形成全社会共同维护国家安全的思想自觉和行动自觉,筑牢国家安全的人民防线。

为深入贯彻和落实总体国家安全观的战略部署,党的二十大报告专章阐述了推进国家安全体系和能力现代化。其中,健全共建共治共享的社会治理制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体是推进国家安全体系和能力现代化的重要组成部分。这就要求做到维护国家安全人人有责、人人尽责,唯有如此,才能实现人人享有国家安全带来的切实利益。因此,坚持总体国家安全观,关键在强化全民的国家安全责任。国家安全法明确指出,中华人民共和国公民、一切国家机关和武装力量、各政党和各人民团体、企业事业组织和其他社

会组织,都有维护国家安全的责任和义务。因此,除了通过宣传教育加强全民维护国家安全的积极性和主动性,还必须通过制度建设,落实全民维护国家安全的责任和义务,做到人人共建共护、人人共有共享国家安全。

我市各级领导干部要认真学习、深刻领会总体国家安全观,在系统思维下树立大安全理念,构建大安全格局,为我市国家安全体系和能力现代化建设发挥引领和模范效应。我市各国家机关、企事业单位、社区要常抓不懈,着眼特点,把握重点,不断加强全民国家安全教育,把国家安全教育做深、做实、做细。比如,把国家安全教育纳入公务员培训体系和中小学生学习教育体系,由主管部门牵头,针对不同主体,梳理国家安全教育知识要点,组织编写教学大纲和教学内容,研发教材和教学资源,推动国家安全教育高质量发展。此外,还应严格落实并细化国家安全法中规定的公民维护国家安全的责任和义务。如单位根据自身特点,制定维护国家安全的规章制度,通过制度化的奖惩落实维护国家安全的责任和义务。只有不折不扣将法律制度执行到位,才能从全面性、系统性、整体性上实现人人维护国家安全的目标。

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。维护国家安全,是每一个公民应尽的责任和义务。面对国家安全,只有人人尽责,才能人人共享。

(作者为河南科技大学法学院/知识产权学院诉讼法学教研室主任)

## 贯彻总体国家安全观 完善社会治理体系

高萍萍

## 内容提要

完善社会治理体系是推进国家安全体系和能力现代化的一项重要内容。要加强民生福祉建设,预防和减少社会矛盾;提高公共安全治理水平,促进社会和谐;推动基层治理创新,防范化解人民内部矛盾;发挥社区作用,完善共建共治共享社会治理格局。

一法律顾问一支调解队伍”机制,高度重视家风乡风建设,通过家家风家训的展示和宣传,培育良好家风、文明乡风、淳朴民风,社会风气向好发展,进一步促进了社会和谐。

三、推动基层治理创新,防范化解人民内部矛盾

基层治理千头万绪,看似是小事,处理不好就可能成为社会不稳定因素,从而影响到国家长治久安。人民群众无小事,基层安全治理不仅关乎党长期执政,还与人民群众的切身利益息息相关。党的二十大报告在“完善社会治理体系”中多次提到“基层”,足见对基层治理的重视。从电动车充电到水电气暖,从交通出行到生活便利,这些看似是小事,但对人民群众来说都是实实在在的大事,只有把这些关系群众民生的事情办好,才能增强老百姓的获得感、幸福感,也才能真正体现出治理成效。从寇店镇推出的一款名为“1+10乡村治理”的App到让群众诉求事项“只跑一地、只进一门”,洛阳市通过全力打造一系列社区管理服务机制,坚决防范化解“五类风险”,以“四治”融合推动基层治理创新。

四、发挥社区作用,完善共建共治共享社会治理格局

要实现国家治理体系和能力现代化,提高社会治理能力是不可或缺的部分。完善的共建共治共享社会治理格局能有效预防和减少社会矛盾,保证社会稳定和谐地运行。近年来,洛阳越来越多的社区发挥平台“孵化器”作用,大力培育“三自”(自治、自乐、志愿)组织,通过“三自”组织,提升了居民参与基层治理的积极性和志愿服务的能力。据统计,洛阳市社区邻里互助、文艺等志愿者服务队达到730支。可以说,共建共治共享已成为洛阳社会治理的鲜明特色。人民群众不断增强的获得感、幸福感、安全感,成为我市社会治理的显著成果。

(作者为中共洛阳市委党校统战理论教研部讲师)

## 从四个维度全面把握总体国家安全观的重大意义

王彦青

## 内容提要

总体国家安全观提炼了中华优秀传统文化,为发展马克思主义国家安全理论作出了重大原创性贡献,为维护 and 塑造新时代国家安全提供了行动纲领,开辟了国家安全治理新路径,为推动和完善全球安全治理贡献了中国方案。

安全不牢地动山摇,维护国家安全是民族不断发展的定海神针。党的二十大报告指出,国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,确保国家安全和社会稳定。完整、准确、全面贯彻总体国家安全观,充分认识总体国家安全观的重大意义,可从以下四个维度全面把握。

从理论本源维度来看,总体国家安全观深化了我们党对中国特色社会主义建设的认识,为发展马克思主义国家安全理论作出了重大原创性贡献。马克思关于阶级和阶级斗争的理论,是指导无产阶级进行阶级斗争,建立无产阶级专政的国家安全理论。列宁通过领导俄国十月革命的成功实践,以无产阶级革命推翻了资产阶级的政权,在人类历史上建立了第一个无产阶级专政的社会主义国家,把马克思主义关于以阶级斗争为核心的国家安全学说

发展到了实践阶段。毛泽东通过领导新民主主义革命、社会主义革命,建立了社会主义的新中国,使马克思主义国家安全理论在中国得到了创造性发展。总体国家安全观是当代中国马克思主义国家安全理论的最新成果,是把马克思主义国家安全基本原理同当代中国国家安全具体实际相结合,用以解决中国国家安全问题的当代中国的马克思主义国家安全理论。

从历史传承维度来看,总体国家安全观提炼了中华优秀传统文化,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,同中华优秀传统文化相结合树立了光辉典范。中国共产党诞生于国内忧外患、民族危难之时,对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识。新中国刚成立,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,将保卫新生的人民民主政权、维护国家独立作为国家安全工作的首要任务,战胜了帝国主义、霸权主义的侵略。改革开放以来,我们党毫不动摇坚持四项基本原则,有力应剧变、化危机,为社会主义现代化建设创造了安全环境。进入新时代,内外部风险挑战上升,以习近平同志为核心的党中央汲取中华优秀传统文化中国家安全战略思想,创造性地提出总体国家安全观,领导人民进行了具有许多新的历史特点的伟大斗争,为实现中国梦筑牢安全保障。

从实践创新维度来看,总体国家安全观经过实践检验,富有实践伟力,为维护 and 塑造新

时代国家安全提供了行动纲领。总体国家安全观是我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想,是中国共产党和中国人民捍卫国家主权、安全、发展利益百年奋斗实践经验和集体智慧的结晶。在这一科学理论指引下,一方面,我国不断探索国家安全治理新路径,国家安全体系基本形成,经济、政治、文化、社会和生态领域防控风险取得重大进展,反渗透反恐怖反分裂斗争卓有成效,我国的国家主权、安全、发展利益得到全面维护,社会大局保持长期稳定;另一方面,在对外开放日益深化的时代潮流下,我们坚持于变局中开新局,统筹发展和安全,创造性提出了新发展格局,实现了更高质量的对外开放。

从世界的宽广视野来看,总体国家安全观开辟了国家安全治理新路径,为推动和完善全球安全治理贡献了中国方案。中国作为大国,对本国国家安全的维护就是对国际安全的塑造。总体国家安全观,立足国际秩序大变局和我国发展重要战略机遇期大背景来谋划,保持战略定力、战略自信、战略耐心,把战略主动权牢牢掌握在自己手中,同时塑造更高层次更具前瞻性的维护,发挥负责任大国的作用,引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序,推动各国朝着互利互惠、共同发展的目标相向而行。

(作者为洛阳职业技术学院马克思主义学院副教授)

党的二十大报告对“完善社会治理体系”做了专项说明,把完善社会治理体系作为推进国家安全体系和能力现代化的一项重要内容。社会治理不仅推进了社会安全保障功能的实现,也推动了国土安全与国民安全的统筹兼顾。近年来,洛阳市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在社会治理方面积极进行了探索。

一、加强民生福祉建设,预防和减少社会矛盾

社会治理说到底还是要以保障和改善民生为根本。要想从根本上预防和减少社会矛盾的发生,就要紧紧抓住老百姓最关心最直接最现实的切身利益问题,从而实现社会稳定。党的二十大报告强调,为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。洛阳市以机构实体化、人员专业化、服务规范化为标准,以社会治安治理、民生诉求办理、矛盾纠纷化解、社会心理服务为主责主业,为群众提供高效便捷的服务,让群众诉求事项“只跑一地、只进一门”,全力打造全面掌握实情、及时反映民情、迅速解决问题、有效化解矛盾的社区管理服务机制。

二、提高公共安全治理水平,促进社会和谐

国家强盛的基础和前提是社会稳定。要实现社会稳定,就要把人民生命安全放在首位,这就要求我们全面加强公共安全保障能力,切实有效地维护人民群众生命财产安全。近年来,为了提高公共安全治理水平,洛阳市通过开展各类平安创建活动,创新推出“一村一警