

# 聚焦“四新一装备” 重塑产业新优势

冯超

内容提要

今年我市政府工作报告明确,要前瞻性构建现代化产业体系,大力发展新质生产力。这要求我们必须深刻理解和把握新质生产力的内涵,完善科技创新体系,加大创新人才队伍建设力度,加快构建现代化产业体系,加快形成新质生产力,不断开创现代化洛阳建设新局面。

内容提要

抓好“四新一装备”产业发展,对于洛阳重塑产业新优势意义重大。洛阳要重点发展“四新一装备”等风口产业,重视营商环境优化和“一带一路”建设机遇,做好项目谋划和实施,加快构建符合未来发展方向、具有洛阳特色优势的现代化产业体系。

今年我市政府工作报告明确提出,要全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,认真落实省委十一届六次全会暨省委经济工作会议、省“两会”、市委十二届五次全会暨市委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,抢抓构建新发展格局战略机遇。

洛阳将重塑产业格局作为高质量发展的关键之举,提出要重点发展“四新一装备”等风口产业,加快构建符合未来发展方向、具有洛阳特色优势的现代化产业体系。抓好“四新一装备”产业发展,

对于洛阳重塑产业新优势意义重大。一、发展“四新一装备”产业符合中央和省委经济工作会议精神

发展“四新一装备”产业符合中央和省委经济工作会议精神,符合以科技创新引领现代化产业体系建设要求。新一轮科技革命和产业变革快速发展,其核心领域“新能源+信息技术”经过多年的酝酿和持续迭代,正在实现集群式颠覆性创新。以机器人、算力服务等为支撑的智能装备制造产业,是促进洛阳传统产业与风口关联、向风口转型的关键产业。这些产业植根于洛阳自身优势,服务国家高质量发展和高水平安全,契合河南创新驱动、优势再造战略,也体现了洛阳市委坚持把创新落到产业上、以科技创新引领产业升级的决心和意志。

发展“四新一装备”产业符合着力扩大国内需求的要求。按照经济发展规律,在满足物质需求之后,人们精神层面的需求将不断增长,进而推动服务业在经济中的占比持续提高。目前中国服务业占比为55%,与世界平均水平70%相比偏低,与主要发达经济体的80%相比

还有巨大发展空间。近年文旅等消费需求快速增长,展现出巨大发展潜力,河南“十大战略”提出实施“文旅融合战略”。洛阳“新文旅”立足洛阳历史文化优势资源,辐射带动面广、就业容量大,不仅本身是“四新一装备”的关键产业,而且能与洛阳“城市提质”“乡村振兴”等重点任务协同发力,加快推动城市经济高质量发展。

二、坚定信心,聚焦“四新一装备”重塑洛阳新优势

重视营商环境优化,为产业创新发展提供良好环境。营商环境直接影响招商引资的成效,吸引游客的数量,也直接影响企业的创新能力和发展活力,是决定现代化洛阳建设的关键。洛阳要进一步深化营商环境综合改革,建设市场化、法治化、国际化、便利化营商环境,平等保护国有、民营、外资等各类市场主体的产权和合法权益,鼓励保护中小企业创新发展,为城市和产业高质量发展提供支撑。

重视“一带一路”建设机遇,在更大范围内优化资源配置。中国是联合国标准下工业门类最全、配套最完整的国家,

制造业占全球比重已超30%,建设制造业强国需要整合全球资源,发挥产能优势,共建“一带一路”正是中国新一轮开放的重点。洛阳铝业2023年营业收入超过1000亿元,与其在国外收购、开采矿山密不可分。洛阳具有优势的化工类、建材类、矿产类、施工类企业都面临跨国拓展业务的机遇,可以密切关注相关领域发展,深度融入共建“一带一路”,在开放中谋求产业发展升级。

做好项目谋划和实施,为产业持续发展注入新动力。根据中央经济工作会议精神,2024年宏观调控的总基调是积极的财政政策,为经济发展提供更加宽松的政策环境,加大对民生、创新和产业升级的支持力度。2023年四季度增发的1万亿元国债,全部通过转移支付安排给地方使用,谋划项目的质量和建设情况对于争取政策性资金非常重要。洛阳应谋划好不同类型的项目,拿出科学的规划和实施方案,争取更多政策性资金和市场化项目向洛阳汇聚,为发展注入新动力。

(作者为洛阳理工学院经济与管理学院院长)

## 加快形成新质生产力 不断开创现代化洛阳建设新局面

张黎明

2023年中央经济工作会议指出,要以科技创新推动产业创新,特别要以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。今年我市政府工作报告明确,要前瞻性构建现代化产业体系,大力发展新质生产力。我们要完善科技创新体系,加大创新人才队伍建设力度,加快构建现代化产业体系,加快形成新质生产力,不断开创现代化洛阳建设新局面。

一、深刻理解和把握新质生产力的内涵

生产力是人类在生产实践中形成的改造和影响自然以使其适合社会需要的物质力量;新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力。在新质生产力中,“新”指的是以“战略性新兴产业、未来产业、新产业、新模式、新动能”等为代表的具有远大前途的“新事物”;“质”指的是物质、质量、品质等表示“新事物”的应然状态。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵,以全要素生产率提升为核心标志,是对传统生产力的革新和跃迁。加快形成新质生产力对加快洛阳传统产业延链升链、新兴产业补链强链、未来产业建链成链,制造业服务业深度融合具有引领作用。

二、完善科技创新体系,为加快形成新质生产力打造强大引擎

创新是引领发展的第一动力,科技创新是发展新质生产力的强大动力源。因此,我们要坚持党对科技工作的统一领导,促进科技创新,全面完善科技创新体系,为加快形成新质生产力打造强大引擎。就洛阳实践来说,一要建设更多国家级、省级重点实验室和创新中心,加快推进与西安交大、大连理工、中科院上海硅酸盐研究所等合作共建研发机构,促进国内外优质双创资源集聚。二要加快推进河南科技大学“双一流”创建,大力推进洛阳理工学院硕士学位立项进程,积极推动市内其他高校实现跨越式发展。三要鼓励企业积极发挥创新主导作用,以龙头企业、高精尖技术企业、“独角兽”企业等为排头兵,壮大创新企业族群,推动新质生产力的形成和发展。总之,要以完善创新体系推动新质生产力发展,加快现代化洛阳建设步伐。

三、加大创新人才队伍建设力度,为加快形成新质生产力提供战略支撑

习近平总书记强调:“一切科技创新活动都是人做出来的。”加快形成新质生产力,归根结底要靠高水平人才。为此,一要大力推进素质教育,从基础教育开始建设创新人才队伍,扎实做好科技创新和人才培养源头文章。二要加大基础学科、新兴学科、交叉学科建设,健全人才分类和专业化培养机制,扩大硕士、博士等高层次人才培养规模,着力培养信息技术、生物技术、制造技术、新材料技术、新能源技术等重点领域人才。三要完善“全职+柔性”招才引智机制,加大青年科技创新人才支持力度,聚集顶尖人才和领军人才,壮大高科技人才队伍。总之,要为加快形成新质生产力,实现现代化洛阳建设提供一支种类齐全、素质优良、梯队衔接的创新人才队伍。

四、加快构建现代化产业体系,为形成新质生产力提供培育平台

加快形成新质生产力是一个系统工程,必须加快构建现代化产业体系。就洛阳实际来看,一要把发展经济的着力点放在实体经济上,在推动农机装备、矿山机械、精密轴承、浮化玻璃、特种材料、石油化工等制造业高端化、智能化、绿色化发展中培育形成新质生产力,推动洛阳实现高质量发展。二要坚持以新能源、新材料、新IT、新文旅、智能装备等“四新一装备”为重点,着力发展风口产业,加快重塑产业格局,构建具有洛阳特色优势的现代化产业体系,筑牢培育和形成新质生产力的主阵地。三要推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,推进服务专业化、标准化、数字化建设,为形成新质生产力构建优质高效的服务业新体系。四要聚焦产业链关键环节,着力延链补链强链,高效配置新质生产力各个要素资源,形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链,为形成新质生产力疏通“航道”。(作者为洛阳理工学院马克思主义学院讲师、法学博士)

# 提升本质安全水平 守牢高质量发展底线

王蕾

内容提要

今年我市政府工作报告明确指出要“提升本质安全水平”。提升本质安全水平,需要我们提高思想认识,牢固树立本质安全理念;明确监管职责,推动双重预防体系提质扩面;注重技术创新,不断优化安全系统保障;完善规章制度,持续提升科学管理水平。

今年我市政府工作报告明确指出要“提升本质安全水平”,这是继2023年后,我市政府工作报告再次强调本质安全。所谓本质安全,就是从源头对事故进行事先预防,通过追求企业生产流程中的人、物(机)、系统(环境)、制度等诸要素的安全可靠、和谐统一,使各种危害因素始终处于受控制状态,进而逐步趋近本质型、恒久型安全目标。如何进一步贯彻落实报告中的“提升本质安全水平”,是我们在保障经济社会高质量发展、推动现代化洛阳建设过程中必须关

注的内容。

提高思想认识,牢固树立本质安全理念。“人”的安全可靠在本质安全中具有先决性、引导性、基础性地位。一方面,个体安全是整体安全的出发点和落脚点。人既有本质上的安全需要也有法律上的安全权利,这是提升本质安全水平最起码的理论依据。只有保障个人安全,才能实现整体安全。另一方面,个体安全可以推动并转化为整体安全。通过对个人进行安全教育培训和技术制度约束,可以促使整个系统实现安全生产无事故,进而有效保障个体安全。因此,不论在何种作业环境和条件下,安全生产从业人员都要牢固树立本质安全理念,严格遵守操作规程,坚决杜绝“三违”,做到“要安全、会安全、能安全”。

明确监管职责,推动双重预防体系提质扩面。2021年修订的《中华人民共和国安全生产法》正式将“双重预防机制”纳入法律规定,构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制成为生产经营单位的法定职责。县级以上人民政府应加强对安全生产工作的领导,乡

镇人民政府、街道办事处及开发区、工业园区、港区、风景区等应明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责,加强安全生产监管力量建设。只有通过法定主体各司其职、形成合力,才能准确研判风险控制顺序,及时采取风险控制措施,精细化常态化抓好风险隐患排查整治,确保机器设备设施始终处于能够安全运行的状态,为提升本质安全水平提供重要支撑。

注重技术创新,不断优化安全系统保障。安全系统旨在保障日常安全生产中,不因人的不安全行为或物的不安全状况而发生重大事故,形成“人机互补、人机制约”的稳定状态。它涵盖安全工具、人机匹配、社会影响、系统安全工程和管理方法等多方面内容。除了门禁系统、监控系统、报警系统等传统

安全保障,相关单位还要积极研发大数据、物联网、人工智能、区块链等新型安全技术,确保安全系统不断优化升级,坚决杜绝安全生产全过程出现病毒攻击、数据泄密、生产瘫痪等重大风险事故及隐患。

完善规章制度,持续提升科学管理水平。安全管理规章制度是确保企业长期、稳定、安全生产的重要因素。只有制度规范、管理科学的企业,才能在生产中最大限度地避免失误,实现零缺陷、零事故目标。今年我市政府工作报告提出“严格落实安全生产责任制”,就是要求各企业单位必须明确规定其各级领导、职能部门、有关工程技术人员和生产工人在各自岗位中的安全责任。这是企业岗位责任制的组成部分,是企业中最基本的安全制度,也是企业安全生产、劳动保护管理制度的核心。

本质安全贯穿安全生产全过程,是深入做好安全工作的必然要求,是保障企业高质量发展的治本之策。全市各企业、相关单位要从组织管理、隐患排查治理、风险管控、应急处置、队伍素质、科技创新等各方面全面提升本质安全能力,确保全方位管控无死角、高质量发展可持续,为现代化洛阳建设提供坚实的产业支撑和强大的经济动力。

(作者为市委党校党史党建教研部法学副教授)

# 以县城为重要载体 推进新型城镇化建设

杨菲雪

内容提要

今年我市政府工作报告明确提出,要深入推进以县城为重要载体的城镇化建设。县城是新型城镇化的重要载体,城镇化是县城发展的主要抓手。以县城为重要载体推进新型城镇化建设,必须坚持人为核心,尊重县城发展规律,提升县城发展质量。

今年我市政府工作报告明确提出,要深入推进以县城为重要载体的城镇化建设,积极构建基础设施一体化、产业发展融合化、要素流动自由化的新型城镇化发展格局。

县城是新型城镇化的重要载体,城镇化是县城发展的主要抓手。以县城为重要载体的城镇化在我国城镇化战略体系中占据着极其重要的地位。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,是推动城乡融合发展、促进共同富裕的题中应有之义,是扩大内需和促进产业升级

的重要抓手,也是促进区域协调发展和全面推进乡村振兴的必然选择,对于实现中国式现代化、全面建成社会主义现代化强国具有重大的现实意义和深远的历史影响。

以县城为重要载体推进新型城镇化建设,必须坚持人为核心。习近平总书记2014年在河南考察时强调要打好“四张牌”,其中之一就是以人为核心推进新型城镇化。新型城镇化是以人为核心、面向中国式现代化进程需求的城镇化。在现代化洛阳建设中,要坚持不懈推进以人为核心的新型城镇化,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,推进城镇基本公共服务均等化,重点保障农业转移人口在教育、医疗、就业、文体等方面的权益。要提升县城综合承载能力,以邻里中心建设为引领提升县城公共服务,以“微改造”理念抓好环境提质,以文明城市创建为总抓手做好建设、运营、管理,注重实现公共资源均等化,不断提升县城宜居水平。增强进城农民的获得感、幸福感、安全感,使其真正在城镇扎根,让全体人

民共享新型城镇化建设的现代化成果。

以县城为重要载体推进新型城镇化建设,必须尊重县城发展规律。我市各县基础条件不同,推进以县城为重要载体的新型城镇化建设要充分体现因地制宜。立足资源禀赋、区位条件、人口数量、产业基础,确定不同县城的功能定位,分类引导县城发展方向。新安、伊川、宜阳等都市区要积极承接市区功能疏解,不断提升县城基础设施建设水平,促进空间融合、产业融合、要素融合。汝阳、洛宁、栾川、嵩县等南部生态发展区要结合山水特色,坚持生态优先,统筹生态建设和特色产业发展。合理发展环都市区县城,有序发展重点生态功能区县城,引导人口流失县城转型发展,着力走好差异化发展之路。要积极顺应县城人口流动变化趋势,以城市强功能,以产业聚人口,着力建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城。

以县城为重要载体推进新型城镇化建设,必须提升县城发展质量。一要做大做强县城经济。推动新安县聚焦铝钛新材料、风电轴承等风口产业发展,支持

伊川县绿色耐火材料、汝阳县绿色建材、宜阳县装备制造等产业集群发展,加快推进栾川“百村千宿”高端民宿集群行动计划,以及嵩县中药材、洛宁苹果等国家级现代农业产业园等重点项目。二要构建更加合理的城镇体系。深化国土空间规划编制,突出县城布局特色,加快完善乡镇国土空间规划,推动资源要素向中心集镇集聚。因地制宜发展小城镇,促进特色小镇规范健康发展,发展壮大集镇产业,提升集镇公共服务功能,完善基础设施建设,推进城乡融合发展。三要持续强弱项补短板。在城镇化快速发展过程中,资源要素比较多地向中心城市、城区集中。相对来说,县城在医疗、养老、垃圾与污水处理、物流等公共服务和基础设施领域都存在短板。要提升我市各县公共设施建设水平和基础公共服务,产业配套功能,提升县城综合承载能力和治理水平,同时推进县城基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖,促进区域协调、城乡融合。

(作者为洛阳市社会科学院助理研究员)

社会主义核心价值观 公益广告

图说

我们的

价值观

富强  
自由  
爱国民主  
平等  
敬业文明  
公正  
诚信和谐  
法治  
友善

洛阳日报报业集团 宣