# 为高质量发展注入强劲推动力支撑力

### -从全国两会看发展新质生产力

习近平总书记5日参加十四届全 国人大二次会议江苏代表团审议时强 调,要牢牢把握高质量发展这个首要任 务,因地制宜发展新质生产力。

编辑:王艳杰 校对:王岚 组版:杨燕

从去年在地方考察时首次提出,到 中央政治局集体学习时系统阐述,习近平 总书记这一次对发展新质生产力进一 步作出重要论述和重大部署。

海内外高度关注,代表委员深入讨 论,全国两会传递出以新质生产力更好 推动高质量发展的强烈信号。

#### 明确发展新质生产力 主攻方向

这个春天,围绕发展新质生产力, 各部门各地方各行业都积极行动起来, 谋新策、出实招、善作为。

实践,需要理论的指导、思想的 指引。

习近平总书记参加江苏代表团审 议时,站在牢牢把握高质量发展这个首 要任务的高度,立足新一轮科技革命和 产业变革的时代背景,明确了发展新质 生产力的主攻方向。

加大创新力度一

目前,我国航空发动机、燃气轮机、 第四代核电机组等高端装备研制取得 长足进展,人工智能、量子技术等前沿 领域创新成果不断涌现。

培育壮大新兴产业——

广西柳州,上汽通用五菱工厂,8位 院士领军广西新能源汽车实验室。

超前布局建设未来产业—— 一座座工厂里,人形机器人执行搬

运、装配等任务,科幻开始走进现实。 完善现代化产业体系-

5G"进工厂""入海港""下矿井", 建设数十个区域级和产业集群级工业 互联网平台 …… 中国移动浙江公司持 续推进企业"智改数转"。

方向明确, 脚步就更加扎实。

不少代表委员表示,将坚持从实际 出发,根据本地的资源禀赋、产业基础、 科研条件等,积极推动传统产业高端 化、智能化、绿色化转型。

#### 把握发展新质生产力的 实践要求

中国全球创新指数排名已从2011 年第29位上升至2023年第12位。代 表委员们表示,创新曲线上扬彰显了发 展新质生产力的底气。

让这样的底气更足,要把握好发展 新质生产力的实践要求。

习近平总书记在参加江苏代表团 审议时强调:"发展新质生产力不是忽 视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡 沫化,也不要搞一种模式。

产业核心竞争力一级级提升,新型 工业化的蓝图也日益清晰-

全省经济总量突破13万亿元,研 发经费支出占比3.39%,高新技术企业 达7.5万家……广东2023年成绩单,成 为"中国制造"跃升的缩影。

关键核心技术一项项攻克,强化了 产业链供应链的韧性-

"整体良率达到新高度!"中国电科 最新批次碳化硅MOSFET器件测试结 果出炉。这条6英寸第三代半导体工艺 线,将为新能源汽车提供更多优质芯片。

创新体系布局一步步优化,为产业 升级注入源头活水-

建设全国首个智能医学工程专业, 组建医科拔尖创新人才培养平台 …… 天津大学加速布局脑机接口、应急医学 等新赛道。

绿色发展是高质量发展的底色,新 质生产力本身就是绿色生产力。

甘肃,戈壁滩上风机林立,光伏板 鳞次栉比,绿色电力跑出"加速度"。

#### 打通束缚新质生产力 发展堵点卡点

习近平总书记在参加江苏代表团 审议时强调,深化科技体制、教育体制、 人才体制等改革,打通束缚新质生产力 发展的堵点卡点。

——要扭住创新"牛鼻子",让科技 成果加速转化落地。

奇安信集团董事长齐向东委员说, 科技创新投入大、周期长、风险高,支持 民营企业敢创新、多创新,有助于加速 推动新质生产力形成。

一要下好改革"先手棋",不断破 除制约发展的藩篱。

江苏,完善科研任务"揭榜挂帅" "赛马"制度,推进"科技一产业一金融" 良性循环……"今年将加强改革系统性 部署、集成性支持,不断厚植一流创新 生态体系,让创新源泉充分涌流。"江苏 省科技厅厅长徐光辉代表说。

-要打造人才"强引擎",促进创 新创造活力充分迸发。

"发展新质生产力,不仅需要'高精 尖'科技人才,还需要一大批大国工 匠。"知乎创始人兼首席执行官周源委 员带来以高质量技能人才供给推动新 质生产力发展的提案。

前景光明,使命催征。

今年是新中国成立75周年,是实 现"十四五"规划目标任务的关键一 年。关键之年要有关键之为。以"新" 主导,以"质"为胜,在以习近平同志为 核心的党中央坚强领导下,中国大地汇 聚起发展新质生产力的时代洪流。

(据新华社北京3月6日电)

# 聚焦高质量发展 巩固和增强经济回升向好态势

#### -五部门主要负责人回应中国经济热点问题

如何看待今年经济走势? 2024年 财政政策有何新特点?新一年促消费 将采取哪些措施? 货币政策如何支持经 济回升向好?资本市场下一步监管工作 有何考虑……近2个半小时,5位部长接 受了17位记者的提问,坦诚作答。

6日下午,十四届全国人大二次会 议经济主题记者会在北京梅地亚中心 举行。来自国家发展改革委、财政部、 商务部、中国人民银行、证监会的5位 部门主要负责人,回应经济热点话题, 详解政策未来走向。

#### 既看"形"又看"势"实现 经济增长预期目标有支撑

5日提请审议的政府工作报告将今 年经济增长预期目标设为5%左右。今 年经济走势如何?实现这一目标有何 支撑?

国家发展改革委主任郑栅洁说,这 是党中央、国务院在综合平衡基础上兼 顾当前和长远、需要和可能提出的,是 经过科学论证的。这一目标符合"十四 五"规划的年度要求,与经济增长的潜 力基本匹配,"是一个积极向上、奋力一 跃能够实现的目标"。

谈及今年经济形势,郑栅洁强调, 既要看"形",又要看"势"。

从"形"看,2023年中国经济发展 主要预期目标圆满完成,"稳""进""好" 特征突出。

"稳",是从经济增长、就业、国际收 支等总量指标看,经济恢复回升又有新 成效;"进",是从高技术制造业投资、高 技术服务业投资等结构指标看,经济结 构调整又有新进展;"好",是从科技创 新、新动能、生态环境等质量指标看,经 济发展质量又有新提升。

从"势"看,中国经济发展的有利条 件强于不利因素。无论从经济发展的短 周期还是长周期看,都有强有力的支撑。

具体来说,发展基础更为坚实,经 济抗冲击能力和韧性持续增强;宏观政 策继续加力,为经济平稳发展提供强大 政策供给;今年开年以来实物量等先行 指标较快增长等向好因素不断累积。

郑栅洁用"提质""扩量"来概括今 年如何扩大有效益的投资,具体包括发 挥好政府投资带动放大效应,鼓励和支 持扩大民间投资,加大对补短板、强弱 项和培育新动能的支持力度等。针对 今年我国将发行的超长期特别国债,国 家发展改革委正在会同有关方面,抓紧 制定形成具体行动方案。

推进城镇化还有较大提升空间,也 将进一步激发经济增长潜力。郑栅洁 说,今年国家发展改革委将从加快农业 转移人口市民化、协同推进新型工业化

城镇化等方面发力。 尽管还面临一些困难挑战,郑栅洁 表示,前进中的问题都可以在发展中解 决。"我们有信心、有能力、有条件、有底

气推动经济持续回升、长期向好,高质 量完成全年经济社会发展各项目标任 务。"他说。

#### 积极的财政政策适度 加力"国家账本"不断提升 "民生含量"

今年的政府工作报告提出,积极的 财政政策要适度加力、提质增效。

赤字率拟按3%安排;一般公共预 算支出规模比上年增加超1万亿元;拟 安排地方政府专项债券3.9万亿元;拟 发行超长期特别国债1万亿元……财 政部部长蓝佛安介绍的财政政策安排 体现出"适度加力"的特征。

今年,政府债券规模明显增加。"这些 都是实打实的政府支出,能够带动和扩大 社会有效投资,更好支持重点领域锻长 板、补短板,激活经济发展动能,促进高 质量发展和经济转型升级。"蓝佛安说。

此外,财政部还将有针对性地研究 出台结构性减税降费政策,重点支持科 技创新和制造业发展,更好服务现代化 产业体系建设。

在提质增效方面,蓝佛安说,要落 实落细过紧日子要求,优化财政支出结 构,加强预算绩效管理,严肃财经纪律。 同时,统筹运用税费、专项资金、政府债 券等政策工具,加强与货币、就业、产业 等其他政策的协调配合,打好"组合拳"。

群众利益无小事,民生问题大于 天。据介绍,近年来,财政部门持续提 高资金安排的"民生含量",不断增强政 策举措的"民生温度",努力让国家的财 政账本变成百姓的"幸福清单"。

蓝佛安说,2024年,居民医保人均 财政补助标准还将再提高30元,教育、 社保和就业预算安排都将超4万亿元。

他表示,下一步,财政部门将聚焦 老百姓急难愁盼的问题,持续加大财政 投入力度,推动有针对性地出台政策, 坚决兜住兜准兜牢民生底线,把老百姓 关心的事一件一件办好。

#### 持续释放消费潜力 全力 以赴稳外贸

2023年,消费对我国经济增长贡 献率达到82.5%。未来如何进一步扩 大消费、激发消费潜能?

商务部部长王文涛表示,今年,商 务部会同五个部门开展了"2024全国 网上年货节"活动,这也是今年"消费促 进年"的首场活动。"接下来,我们将突 出重点品类、节庆时令,指导各地开展 丰富多彩、形式多样的'消费促进年'系 列特色活动,持续释放消费潜力。"

此外,商务部还将重点抓两项工作 促进消费。王文涛说,一是推动汽车、 家电、家装厨卫等消费品以旧换新,另 一个是提振服务消费。

针对前者,商务部将坚持以市场为 主,通过政策支持和引导,充分调动各

方积极性,形成"去旧更容易、换新更愿 意"的有效机制。针对后者,商务部将 会同有关部门扩大服务领域开放,丰富 服务消费供给,创新服务消费场景等。

今年如何稳外贸,是国内外关注的

"巩固外贸外资基本盘,我们是有 信心、有底气的。"王文涛说,总体来看, 我国外贸发展依托的产业基础、要素禀 赋、创新能力在不断增强,出口商品正 在向价值链上游攀升;通过积极主动开 放,我国进口市场机遇也在扩大,外贸 展现了较强韧性。

据介绍,商务部将在政策上靠前发 力,全力以赴稳外贸,加大对金融服务、 贸易促进、人员往来三方面支持力度。 中长期看,将从拓展中间品贸易、促进 跨境电商出口、提高贸易数字化水平、 推进贸易绿色发展等方面发力培育外 贸新动能,推动外贸高质量发展。

中国是世贸组织(WTO)核心成员 和最大发展中国家。谈及如何推进 WTO改革,王文涛说,中方将同各方一 道,推动世贸组织在应对全球性挑战中 发挥更大作用。

"我们还将继续旗帜鲜明地反对单 边主义、保护主义,团结各方共同反对 将经贸问题政治化、武器化、泛安全化, 推动建设开放型世界经济,构建人类命 运共同体。"王文涛说。

#### 货币政策空间足 将发力 促经济回升向好

货币政策走向一直是国内外关注 焦点。中国人民银行行长潘功胜明确 表示,中国的货币政策工具箱依然丰 富,货币政策仍有足够空间。

"后续仍然有降准空间""继续推动 社会综合融资成本稳中有降""发挥好 结构性货币政策工具的激励带动作 用"……潘功胜从总量、价格、结构、汇 率等多方面介绍了下一步宏观调控的 打算,释放出货币政策发力促进经济回 升向好的积极信号。

"稳健的货币政策要灵活适度、精 准有效,坚持服务实体经济的根本宗旨, 加大宏观调控力度,加强总量和结构双 重调节,巩固和增强经济回升向好态势, 持续推动高质量发展。"潘功胜说。

做好科技金融、绿色金融、普惠金 融、养老金融、数字金融五篇大文章,是 金融服务实体经济高质量发展的重要 着力点。

对此,潘功胜介绍了一系列针对金 融机构的引导和激励政策:设立科技创 新和技术改造再贷款,支持高端制造业 和数字经济的发展;继续实施支持碳减 排的再贷款,进一步扩大支持领域、增 加规模;继续实施普惠小微贷款支持工 具,将相关激励政策覆盖的普惠小微贷 款标准由单户授信不超过1000万元扩 大至不超过2000万元。

潘功胜表示,中国人民银行将坚定 不移做好金融开放各项工作,扩大金融 领域的制度型开放,统筹推进跨境贸易 投融资便利化、人民币国际化和国际金 融中心建设,打造更加友好、包容的营

针对外籍来华人员等群体支付不 便问题,潘功胜回应说,中国人民银行 将积极落实好《关于进一步优化支付服 务提升支付便利性的意见》,会同相关 方面共同努力改善银行卡受理环境,优 化现金支付服务,通过扩大"外卡内绑" "外包内用"等方式提升移动支付便利 性,推动在较短时间内取得明显成效。

#### 尊重规律尊重规则 以 "强"和"严"推动资本市场监管

"如何把握投资与融资、公平与效 率,都值得我们去认真研究。"证监会主 席吴清表示,只有投融资平衡发展,资 本市场才能够形成良性循环;监管者要 把公开公平公正作为最重要的原则;保 护投资者特别是中小投资者合法权益 是证监会最重要的中心任务。

他强调,要坚持市场化法治化方 向,尊重规律,尊重规则,进一步推动资 本市场高质量发展。

吴清阐释说,尊重规律,即尊重市 场规律,尊重经济规律,尊重创新规律; 尊重规则,即尊重法律,尊重契约,尊重 一些国际通行的技术规范。

就下一步监管工作重点,吴清用两 个字概括:"强"和"严"

"强"就是强本强基。投资者是市场之 本,上市公司是市场之基,必须真诚善待 投资者,必须聚焦提高上市公司质量。

"严"就是严监严管。证监会将针 对股票市场、债券市场、期货和衍生品 市场等各领域、各主体、各环节,全面检 视并加快补齐监管存在的短板弱项,并 加大对触碰底线违法行为的严厉打击。

针对政府工作报告提出的"增强资 本市场内在稳定性",吴清说,这是需要 深入研究和努力做好的一项工作,也是 一项体系性工作,必须坚持系统思维、 底线思维、极限思维,综合施策。

在他看来,做到这一点,至少包括 "一个基石"和"五个支柱"。"一个基 石",即高质量的上市公司。"五个支 柱",即更合理的资金结构、更完善的基 础制度、更有效的市场调节机制、更优 质的专业服务、更严格的监管执法。

如何提高上市公司质量? 吴清说: "首先是上市公司自身的责任,同时也 需要外部环境的改善。"下一步证监会 将抓好四方面工作:严把入口,加强上 市后监管,畅通出口,压实责任。

"让真正有潜力的企业在资本市场 的支持下成长壮大,不断改善上市公司 结构,从而让投资者能够更好分享经济 高质量发展的成果。"吴清说。

(新华社北京3月6日电)



## 今年赤字率为何拟按3%安排?

新华社北京3月6日电 (记者 魏玉坤 申铖 韩佳诺)3月 5日提请审议的政府工作报告指出,今年赤字率拟按3%安排。

财政赤字,是指政府通过一般公共预算举借债务筹集的 资金,用于弥补财政收支差额,保障财政支出力度。财政赤字 率,是指财政赤字与同期国内生产总值(GDP)的比例,是反 映财政政策力度和财政风险水平的重要指标。

去年年初的赤字率安排同样是3%,这是否意味着今年的 赤字规模不变?

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏 5日在国务院新闻办召开的吹风会上表示,赤字率同样是 3%,但由于GDP这个分母大了,赤字规模今年达到4.06万亿 元,比去年年初预算增加1800亿元。

这样安排有何考虑? 一是赤字规模比去年进一步增加,符合中国经济运行整 体向好的客观实际,有利于保持必要支出强度,发挥财政逆周 期调节作用。

全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰表示:"这也意味着 我国将继续实施积极的财政政策,向外界释放积极的信号,有 助于稳定和提振经济社会发展信心。'

二是着眼于统筹发展和安全,保持赤字率相对稳定,有利 于防范地方债务风险,增强财政可持续性,为应对将来可能出 现的风险挑战预留政策空间。

黄守宏表示,国际上有一个所谓3%赤字率警戒线的说法, 很多国家在一定时期远远超过3%,有的达到两位数。对中国 而言,这些年赤字率一直保持在合理适度的水平。只有在应对 新冠疫情冲击时的2020年、2021年超过了3%,前些年都是 在3%以下。今年的赤字率按3%安排,整体来讲是适度的。

根据政府工作报告,今年"积极的财政政策要适度加力、 提质增效"。这就需要多种政策工具有机组合、发挥整体规模 效应,尤其要用好包括赤字、地方政府专项债等政策工具。

对此,政府工作报告也作了详细部署,如今年拟安排地方 政府专项债券3.9万亿元、比上年增加1000亿元等。

"总体看,今年的财政政策安排科学合理,财政支出强度 总体扩大,集中财力保障党中央战略方针实施,将有力促进经 济质的有效提升和量的合理增长,进一步巩固回升向好的积 极态势。"全国人大代表、甘肃省财政厅厅长昌林邦说。