

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于加强生态环境分区管控的意见

(上接01版)

——源头预防,系统保护。健全生态环境源头预防体系,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学,依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,精准科学施策,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任,协调联动。国家层面做好顶层设计,地方党委和政府落实主体责任,有关部门加强沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控制度初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略,全面落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,以信息平台为支撑的生态环境分区管控制度。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制,充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接,报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

(二)确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征,通过环境影响评价,在大气、水、土壤、生态、声、海洋等生态环境要素管理分区的基础上,落实“三区三线”划定成果,以生态保护红线为基础,把保护的区域划出来,确定生态环境优先保护单元;以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展环境保护矛盾突出的区域识别出来,确定生态环境重点管控单元;生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理规定,精准编制差别化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理,生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护,生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控,其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方,要制定更为精准的管控要求。

(四)加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控制度与其他业务系统的信息共享、业务协同,强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,完善在线政务服务和智慧决策功能,提升服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的,按照“谁发布、谁更新”的原则,在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上,开展动态更新,同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的,应组织科学论证;生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的,相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略,推动长江全流域按单元精细化管理,加强沿江重工业水污染防治和环境风险防控,防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游地区差异化分区管控,优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用,建立陆岸海联动、区域一体化的生态环境管控机制,引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

(七)促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局,有序转移。强化生态环境重点管控单元管理,推进石化化工、钢铁、建材等传统行业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设,推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单,引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理,鼓励探索生态产品价值实现模式和路径,提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下,支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

(八)支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用,为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

(九)维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点,改善生态系统质量,提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护,健全生物多样性保护网络。加强监测预警,主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求。

(十)推动生态环境质量改善。强化生态环境分区管控实施,形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险,为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水生态环境分区管控,统筹水资源、水环境、水生态治理,强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理,加强农业面源污染防治。加强近岸海域生态环境分区管控,陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等,强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和分类标准,实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理,推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式,统筹地上地下,制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

(十一)强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接,针对不同区域开发保护建设活动的特点,聚焦生态环境质量改善,实施分单元差异化的生态环境管理,生态环境主管部门和自然资源主管部门

要选择典型地区开展试点,积累经验,完善机制,形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点,研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同,将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等重点,开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点,探索构建全链条生态环境管理体系。

五、加强监督管理

(十二)强化监督管理。有关部门要按照职责分工,依托相关监管平台,充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监控,对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法,依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

(十三)完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等,考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解,工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

六、组织保障

(十四)加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,完善工作推进机制,定期研究生态环境分区管控工作,常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项,及时报告重要工作进展,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

(十五)强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革部门要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展相关规划、区域规划编制实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统,共享生态保护红线等数据,加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接,共同做好相关研究及试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等有关工作,实施水资源差别化管理,合理控制水资源的开发利用规模,与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护区管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和信息化、住房和城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动,制定行业发展和开发利用政策、规划时,充分考虑生态环境分区管控要求,减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策,并推动生态环境分区管控制度监督执法协调联动。

(十六)完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

(十七)强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标、任务和支出责任划分原则落实资金保障。

(十八)积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,及时总结推广正面典型,曝光反面案例,营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。(新华社北京3月17日电)

鹊桥二号中继星任务星箭组合体垂直转运至发射区

计划于近日择机实施发射



鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭组合体转运至发射区 (新华社发)

新华社海南文昌3月17日电 国家航天局消息,3月17日,探月工程四期鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭在中国文昌航天发射场完成技术区相关工作,星箭组合体垂直转运至发射区,计划于近日择机实施发射。

火箭于2月运抵发射场后,陆续完成总装、测试等各项准备工作。17日上午,承载着长征八号遥三运载火箭的活动发射平台,缓缓驶出发射场垂直测试厂房,将星箭组合体安全转运至发射区。后续,在完成火箭功能检查、联合测试工作和推进剂加注后,择机实施发射。

针对四川雅江森林火灾

国家森防指办公室启动IV级应急响应

新华社北京3月17日电 (记者 叶昊鸣)记者17日从应急管理部获悉,针对四川省甘孜州雅江县呷拉镇白孜村发生的森林火灾,国家森防指办公室已启动IV级应急响应,派出由应急管理部、国家消防救援局、国家林草局组成的工作组赴现场协调指导火灾扑救工作。

应急管理部有关负责人介绍,针对此次森林火灾,应急管理部持续调度了解火情、火灾扑救、人员疏散转移等情况,要求及时

转移周围群众,密切监测研判天气状况,做好火情监测勘察,科学高效安全组织扑救,必须确保扑火人员和人民群众生命安全。

目前,国家综合性消防救援队伍、当地专业扑火队等1259人正全力扑救森林火灾,应急管理部南方护林总站5架直升机在现场实施灭火作业。四川森林消防总队831人,3架直升机正紧急增援中。国家消防救援局紧急从云南森林消防总队调派750人增援。

普京:乌军进攻俄本土试图扰乱俄总统选举投票

新华社莫斯科3月15日电 (记者 黄河)俄罗斯总统普京15日说,乌克兰军队近日多次试图进攻俄罗斯本土均未取得成功,乌军试图通过袭击扰乱俄总统选举投票。

普京当天以视频形式与俄安全会议成员举行会议时说,从12月至今,乌方主要利用特种部队、外国雇佣兵和乌军支援部队多次试图进入俄领土,制造了多起破坏和恐怖袭击事件,其中4起发生在别尔哥罗德方向,一起发生在库尔斯克方向。普京说,乌军为此动用了超过2500人、35辆坦克和40辆装甲车,但未取得成功,且因此损失60%的人员和超过50%的装甲装备。

美联航一波音客机降落后发现机身外部面板缺失



这是3月15日在美国俄勒冈州南部梅德福市的机场拍摄的机身外部面板缺失的涉事飞机。美国联合航空公司3月15日向媒体证实,当日该公司一架波音737-800客机安全降落后发现机身外部缺失一块面板。(新华社发)

他还强调,乌军上述行动从军事角度看“毫无意义”,从人道角度看则是“犯罪行为”,其目的是扰乱俄总统选举投票进程,对乌克兰接壤地区的俄平民进行“恐吓”。

俄罗斯国防部15日发表通报说,12日至14日,俄武装部队同俄联邦安全局边防部队一同挫败了乌武装人员突入俄别尔哥罗德州和库尔斯克州领土的行动,乌方在行动中损失了1500多名军人,其中约500人死亡,另有18辆坦克和23辆装甲车被摧毁。

2024年俄罗斯总统选举正式投票于15日至17日举行。据俄总统网站消息,普京15日以在线形式参与了总统选举投票。

关于开展人民建议专项征集活动的公告

造区域重要的人才中心,强化产教融合科教融汇等方面。

(三)高标准保障和改善民生,持续提升人民生活品质。围绕强化社会保障兜底,突出就业创业优先导向;持续办好人民满意教育;传承弘扬创新优秀文化;优化提升城乡养老服务;提升公共医疗卫生等方面。

(四)高水平推进新型城镇化,提升城市承载力竞争力。围绕培育发展城市经济,提升城市建设管理和服务功能;建设宜居韧性智慧城市;健全城乡社区治理体系,完善提升县城综合功能;保障安全生产,维护社会安全稳定等方面。

(五)系统性好“千万工程”经验,全面推动乡村振兴。围绕坚决扛牢粮食安全责

任,融合发展特色富民产业,做大做强现代农业;加快农村环境整治,提升乡村治理水平等方面。

(六)推动文旅融合创新发展。围绕保持新文旅“顶流”态势;加快建设文旅融合新地标,提升历史文化名城保护利用水平,积极培育文旅新业态新场景等方面。

(七)其他方面。

二、征集时间

自公告发布之日起至2024年6月30日。

三、征集要求

1. 紧扣人民建议征集内容提出合理化、可行性建议,客观公正、实事求是,忌过于简单、笼统、抽象。

2. 提出的建议要符合我市经济社会发

为全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要指示精神,充分发挥人民建议征集了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心作用,市委市政府人民建议征集办公室决定集中开展人民建议征集活动,充分激发群众参政议政、建言献策热情,广泛征集人民群众意见建议,欢迎广大人民群众和社会各界人士为洛阳经济社会发展贡献智慧和力量。

一、征集内容

(一)全方位推进绿色低碳转型,加快建设美丽洛阳。围绕稳步推进“低碳洛阳”建设,深入推进污染防治攻坚;加大生态保护修复力度;积极构建绿色能源体系等方面。

(二)大力推进高质量发展水平。围绕高质量谋划项目,高效配置先进优质生产要素,发展壮大先进制造业;精准施策服务市场主体,提质升级新服务,激发消费潜能;大力发展数字经济,加快创新主体倍增壮大;打

展实际,突出民生问题,聚焦发展主题。一事一议,观点鲜明、分析原因、提出对策,建议内容要具有较强的现实性、针对性和可操作性。

3. 建议要充分体现广大群众的意愿和需求,尽可能反映群众最关心、最直接、最迫切需要解决的问题。

4. 求决、申诉、举报,以及超出市级权限的政策法规制或修改等事项,不属于人民建议范围,相关建议请通过法定形式提出。

5. 提交建议时要写清自己的真实姓名和联系电话,便于反馈办理情况。

四、征集方式

建议人可通过书信、电子邮件、网站等方式提出建议。

通信地址:洛阳市洛龙区政和路7号(市征集办),邮编:471023。

电子邮箱:lyszyzb@126.com。

市信访局门户网站: <http://xqj.ly.gov.cn>。

对通过以上渠道收集到的人民建议,市征集办将及时予以整理、登记,并呈报市委、市政府研究或转送有关部门办理。对征集到的涉及重大事项、具有重要价值的人民建议,市征集办还将根据建议内容,按照职责权限交由相关部门组织专家学者、社会有关方面代表、特邀建议人等进行论证,形成论证结论,大力推动人民建议的成果转化。对于政府采纳后取得明显经济效益或社会效益的建议,市征集办将对提出建议的人员给予物质或精神奖励。

城市是我家,我们需要您的“金点子”。

洛阳市人民建议征集办公室
2024年3月18日

扫码阅读波普
安全事故大事记