

汝阳整县制试水乡村运营

农民日报·中国农网记者 冯克 陈显萍 张萌

2 整村运营 利益共享

“村集体经济合作组织因缺乏运营前置理念和市场化思维,导致对‘清’出来的集体资产特别是脱贫攻坚和乡村振兴期间政府投入的资产和基础设施,盘活的办法不多、变现的手段不灵活,资源优势没有在运营中转化为发展优势。”汝阳县委书记赵振峰说,“究其根本是在市场主体、村集体、村民之间没有形成利益联结机制,找到病根后,我们引入乡村合伙人机制尝试破解。”

清明期间,“乐享东保首届油菜花节”在三屯镇稻田小镇举行,共接待游客11万人次,村集体收入16万元、股民分红5万元。“稻田小镇农旅项目,由东保村村集体出场地,合伙人运营,村民入股,通过1个项目将3个主体联结在一起。”三屯镇稻田小镇运营负责人赵莉强说。

东保村的探索是汝阳县开展整村运营的缩影。为有效解决利益分配问题,汝阳县以发展农村股份制经济合作组织为抓手,采用“1+N”模式运行,即各村成立股份合作社,下设不同项目部门,把政府和村集体前期投入的基础设施作价入股,村集体、村民根据三方各自贡献,约定分成比例。

3 县域统筹 强化自治

“数字化乡村运营的探索实际上带有市场经济和基层治理双重内涵。数字化乡村运营,既能盘活乡村的资源资产,发挥村民在乡村发展中的主体作用,同时又增加了村民经营性、财产性收入,壮大了新型农村集体经济。在运营过程中,农民自治组织和村‘两委’相互协调和补充,快速提升村庄的治理效能,巩固提升了党在乡村的执政基础。”汝阳县县长姬素娟说。

去年,围绕登山精神展览馆,十八盘乡登山村“两委”与运营公司一起打造中小学劳动实践教育基地、党员干部培训基地,有了数字化运营的加持,村民踊跃入股,还吸引来在郑州开设计公司的乡村合伙人郭海珊。“运营至今,登山村先后共接待游客6000余人次,收入达131万元。”郭海珊说。

吸引“头雁”回乡,少不了政策支持和载体支撑。2023年9月,汝阳县与西安市乡村发展公益慈善基金会合作,在各村设立以大学生、外出务工创业能人、退休干部等为主体的乡村振兴理事会,探索推进乡村自运营。理事会在村党组织带领下,承担整村运营的统筹协调和规划设计等工作,并牵头开展群众性公益活动,在乡村运营和治理实践中培养本土人才。

手,采用“1+N”模式运行,即各村成立股份合作社,下设不同项目部门,把政府和村集体前期投入的基础设施作价入股,村集体、村民根据三方各自贡献,约定分成比例。

“村集体用场地、经营房、流量入股,使资源变股权;对优质运营项目,拿出一定比例的优先股,让村民变股民,资金变股金;除了一些专业性强、村民运营不了的项目,比如热气球、低空飞行等,项目合伙人同等条件下优先考虑本村人。”初心农道联合创始人王大强进一步阐释了整村运营的内在逻辑,“我们的初衷还是通过对合伙人及村民运营理念的培育,在乡村本土造就一批懂经营的人。”

东保村村长张建海作为观光小火车项目的合伙人参与到项目实际运营当中。“在游客比较多的时候我们除了轮流开小火车,还要去检票、维持秩序等等,包括前期的项目设计、门票定价、确定分红比例等我们也都全程参与。”张建海说。

点开汝阳县数字化乡村运营大数据平台,每个村所有项目的运营情况一目了然,村集体、合伙人、股东三方的分红比例和实时分红记录随时可查。截至目前,汝阳县14个试点村共运营219个项目,实现总收益397万元,其中村集体收益193万元,村民股东收益34万元。

“启示:为改变之前所形成的以村民家庭、返乡创客、农民专业合作社、下乡工商企业等各主体间松散、低效、无序的运营状态,汝阳县依托村级股份制经济合作社引入乡村合伙人机制,采用“1+N”模式对整村运营进行专业化、规范化管理。每个项目都通过招募方式确定合伙人,避免社会资本直接与农户打交道。更重要的是,整个合作机制不完全按照资本投入比例进行分配,而是将政府投资收益让渡给村民,依托利益联结激发各方参与的动力,为共同富裕探索实现路径。”

比如,东保村就在假期举行大学生座谈会,组织大学生成立志愿服务队,协助本村数字化乡村运营中的宣传推广、线上运营,组织开展村庄公益活动。

整县制推进乡村运营的实现还有赖于县乡村的有机联动,为此,汝阳县成立了县乡两级乡村运营工作专班。三屯镇稻田小镇运营工作专班,对镇主要领导和项目村负责,成员由镇政府骨干组成,分别对接策划、施工、运营团队。

在具体村镇的打造上,汝阳县注重试点先行,分类推进。通过县政府推荐、运营团队实地考察,结合村“两委”参与意愿,在环境资源、民俗文化、特色产业等方面具有鲜明特色的8个村先行试点,进而分批次、分步骤有序开展。

4月21日,陶营镇上坡军体综合运动场开业,上百名学生化身“小小特种兵”走进训练基地,沉浸式体验军营生活。

“一开始,我们就瞄准打造集运动休闲、体育赛事、文化创意于一体的特色体育小镇定位。”陶营镇副镇长李可可介绍,截至目前,上坡村总收入19万元,其中村集体分红5.7万元,乡村合伙人分红13.3

们也都全程参与。”张建海说。

点开汝阳县数字化乡村运营大数据平台,每个村所有项目的运营情况一目了然,村集体、合伙人、股东三方的分红比例和实时分红记录随时可查。截至目前,汝阳县14个试点村共运营219个项目,实现总收益397万元,其中村集体收益193万元,村民股东收益34万元。

“启示:为改变之前所形成的以村民家庭、返乡创客、农民专业合作社、下乡工商企业等各主体间松散、低效、无序的运营状态,汝阳县依托村级股份制经济合作社引入乡村合伙人机制,采用“1+N”模式对整村运营进行专业化、规范化管理。每个项目都通过招募方式确定合伙人,避免社会资本直接与农户打交道。更重要的是,整个合作机制不完全按照资本投入比例进行分配,而是将政府投资收益让渡给村民,依托利益联结激发各方参与的动力,为共同富裕探索实现路径。”

“特色村落+乡村旅游”的窑沟村、“体育休闲+乡村旅游”的上坡村、“乡村康养+乡村旅游”的泰山村……未来,将有更多村落落在乡村运营中演绎不同精彩。

“区域资源共享和优势互补,不同旅游业态的精品化、特色化打造,只有通过县域整体统筹、依村量身定制才能实现。数字化平台的引入,使县里对域内每个村庄的资源禀赋一目了然,并达到统筹调配、相互赋能、流量共享的效应。”洛阳市农业农村局局长赵红艺说。

“启示:处于省市和镇村之间的县域,拥有资源上的完善丰富性及人财物支配上的相对独立性,可以发挥最佳联动效应。汝阳根据产业发展基础,通过数字化技术赋能,探索县域内的统筹协调,实现差异互补、要素融通联动效应。更重要的是,通过建强村民自治组织,开展乡村自运营,既激发了村民参与乡村振兴的内生动力,又促进了县域城乡要素双向流动,初步形成了可资借鉴的整县制乡村运营解决方案。”

(原载于《农民日报》2024年5月22日01版)

1 即时分账 数字赋能

“来吧!来吧!烤红薯、手擀面,还有柴鸡蛋。”阳光明媚,柏树乡窑沟村迎来旅游小高峰,村民马盼盼在自家农家乐“汝香园”门口热情迎客。

36岁的马盼盼之前一直在外务工,听说家乡要发展乡村旅游,便踊跃回乡并参与了第一批老屋改造。改造结果远超预期,草垛变凉亭,牛棚变园林,环境好了,游客来了,一家人尝到了“甜头”。

发展生态旅游,体验红薯种植,品尝农家小炒……如今的窑沟村从“空心村”变身“打卡地”。转机源自洛阳市2021年9月启动的以“三清两建”(清集体资产、清“村霸”、清矛盾,建强农村经济合作组织、建强村民自治组织)为抓手的乡村治理行动。

“三清两建”让集体资产从“一锅粥”变成“一本账”,为有效盘活土地、房屋等闲置资源奠定了基础,窑沟村清收、流转土地1500余亩,因地制宜发展红薯、烟叶等特色产业;“依山而建,逐级提升”的村庄布局,黄墙黛瓦、山泉小溪、石路竹林等特色资源,吸引来了乡村旅游运营商……“谁也想想不到,本要大干一场的窑沟村,却被一盆凉水泼得透心凉。”

“初期谈好的收益分成,商户赖账不兑现,他们究竟挣了多少钱我们也查不到,村集体有没有挣到钱,村民也不清楚。”柏树乡乡长张守志说,不到两年时间,村里人泄了气,出力不讨好的村干部更是窝火。

“窑沟村遇到的窘境不是孤例。以往项目基本由运营商主导,多是通过租赁土地和场所、承包经营等方式,群众无法直接参与。”汝阳县农业农村局副局长杜小宾说,“再加上传统的入股分红要等到年底才

“启示:随着乡村运营实践的深入,只有服务功能、没有利益联结设计,不能发挥组织功能的浅表性数字化乡村运营模式亟须升级。汝阳县搭建的数字化平台真正赋能了乡村运营的发展,一方面,村民可通过手机实时查看入股项目的每笔收入,且即时到账,让村民明白白、让干部清清楚楚;另一方面,以数字化平台为载体,对外链接社会资本,对内链接村集体和所有村民,利于做到政府投资有实效、村民参与有钱赚、集体经济增收、乡村发展可持续。”

算账,收益不透明,导致村民参与乡村运营的积极性不高。”

转机再次出现。2023年7月,汝阳县与北京初心农道数字科技有限公司合作,搭建数字化乡村运营平台,选取十八盘乡登山村作为试点。张守志了解后随即邀请公司运营人员到窑沟村考察,双方一拍即合,2024年年初,窑沟也成功上线数字化乡村运营平台。

“与初心农道合作后,县里先从投资少、村民参与度高的项目着手,采用‘村集体、群众、市场主体共同出资,收益即时分账’的模式,搭建起县村两级可视化系统。”汝阳县农业农村局局长张东升说,每个项目的收入通过游客扫二维码支付后进入村集体合作社账户,项目收益及分账情况在平台上“当时看得到、后期能检索”,解决了群众和村集体、市场主体之间不信任的问题。

“90后”常阳阳一路见证窑沟村的发展,从起初打算招待朋友租下一个小院做“土炕地锅鸡”,到初期盈利后生意萧条的苦苦支撑,再到如今数字化乡村运营给他吃了一颗“定心丸”。翻看手机里的分账单,常阳阳给记者展示了今年春节期间的营收情况。他帮村里造雪吸引了近万人次前来游玩,滑雪的门票收入仅大年初一天就达到10万元。

前不久,窑沟村举行了一场股民大会,28户村民现场签约,成为股民兼合伙人,共同运营“窑阿窑共同富裕餐厅”。正是看中了即时分账这一优点,烤了半辈子红薯的村民吕伯玉也主动要求入股。目前,窑沟村已运营项目41个,实现总收益38万元,其中村集体收益8.8万元,村民股东收益2.1万元。

发展,一方面,村民可通过手机实时查看入股项目的每笔收入,且即时到账,让村民明白白、让干部清清楚楚;另一方面,以数字化平台为载体,对外链接社会资本,对内链接村集体和所有村民,利于做到政府投资有实效、村民参与有钱赚、集体经济增收、乡村发展可持续。”

厚植人才培养沃土 赋能学校内涵建设

洛阳市第十四高级中学高质量发展成效显著

2023年,在洛阳市教育局等上级部门的正确领导和社会各界的大力支持下,洛阳市第十四高级中学(简称十四高)以教育教学工作为中心,扎实推进党建、创文、德育、教师队伍建设、多元特色发展、软硬件提升等各方面工作,学校高质量发展成效显著,高考成绩持续提升,文化课本科上线人数实现了“三连增”,同比增长74%,文化课一本上线人数取得历史性突破。

大力推进校园改造提升项目 全面优化办学条件

学校多方筹措资金,美化校园环境,改造提升教学楼、餐厅、宿舍楼、篮球场、足球场、实验室等硬件设施,更新升级了智慧黑板、微机教室等信息设备,大力推进信息化建设,全面优化了学校办学条件,确保学生在十四高能吃得放心、住得舒心、学得安心。

校园内风景如画,曲径通幽,亭阁相望,山青林茂,鸟语花香。学生们可松间读书,花下赏景,小径漫步,草地谈心。学校已建成现代化的教学楼,设施一流的实验室,多功能艺术活动中心,温馨宁静的心理活动室,电子阅览室;有独立卫生间,可供热水、可洗浴的学生公寓,物美价廉的校园餐厅;拥有8跑道、全塑胶、占地28600平方米的现代化大型运动场。学校还拥有适合现代化教育教学的班班通多媒体教室,基本实现校园网络全覆盖,可以支撑多种信息化教学和创新实践活动。

坚持党建引领 持续提升党建与专业融促效果

学校忠实践行党的路线、方针和政策,严



教研引领促发展



魅力校园 飒爽英姿

格落实党中央决策部署和各级工作安排。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、“五星”支部创建、主题党日参观学习、“我为学校发展建言”、党员示范岗评选、党员承诺践诺等多项活动;制定了《党支部考核办法》《党员教师示范岗标准》等规章制度。

通过加强基层党组织和制度文化建设,充分发挥支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用;以“五星”支部创建为契机,着力推进党建与教学管理互促互融;通过“我为学校发展建言”等多种深入一线的高质量调研,助推学校教育教学质量提升。将党建融入教育教学和学校管理的方方面面,有力地促进了学校的内涵建设和高质量发展。

以教育教学为中心 不断提升教学质量

学校积极落实市教育局“深化课堂教学改

革,积极推广探究性学习方法”的指示精神,由以“教”为中心转向以“学”为中心,深入探索推进课堂改革。全面推行“三六五”高效课堂教学模式,形成了课堂教学改革的“十四高经验”,带动了学校教育教学质量的全面提升。

根据学校高质量发展要求,着力抓好“三推一强化”工作,即:推进教学目标管理,推进教学创新,推进教学研究,强化教学过程管理。在集体备课、集中听评课、同课异构、复备课、临界生培养等常规教学研究内容和环节上下功夫,提升教育教学效果。2023年,学校先后获得洛阳市普通高中教育工作先进单位成长评价奖、教育教学质量提升突出贡献奖等多项教育教学类集体荣誉。

成立教师发展中心 加强教师队伍建设

教师队伍是学校发展的基石,是教育改革的重要力量。洛阳市第十四高级中学

现有教师103人,其中省市级优秀教师19人,省市级名师5人,省市级骨干教师16人,各科学术技术带头人8人,中小学高级教师39人,全日制硕士29人。这支团结优秀的教师队伍,为全体学生的全面发展提供了坚实的保障。

2023年,学校成立教师发展中心,制订《教师队伍发展规划》,构建四个平台,优化三个结构,从加强师德师风建设、提高教师业务能力、加强班主任培训等7个方面推进工作,促进了教师队伍全面发展。程俊、赵松涛等6位老师获评省、市、县级骨干教师;陈晓庆、王岩岩、赵卫丽老师荣获洛阳市第四届中小学幼儿园优秀名师、名师称号;任洁、兰晶杰老师获评洛阳市教育局教学标兵;刘丽华、段晓灵、刘兵等30人次在洛阳市优质课、“高考百题讲”等比赛中取得优异成绩。

坚持五育并举 促进学生全面发展

洛阳市第十四高级中学的学生培养目标是:明是非、懂礼貌、孝长辈、知进取。在此基础上,学校以“立德树人”为宗旨,以“长效多元”学生综合素质评价体系建设为目标,以向“德育”要成绩为方向,优化各项配套制度建设,搭建各种素养提升平台,进行心理健康、安全法治、家校共育、生涯规划、劳动教育、主题活动、文化育人这7个方面的课程建设,促进学生德智体美劳全面发展。

通过关注过程性评价,注重对学生良好生活和学习习惯、必备品格和关键能力的培养,使学生不断认识自我、完善自我,最

大限度地实现学生心理、品格、能力的过程性影响塑造,全面提升了学生核心素养,最终成人成才。李晓菲、徐建明、张启泽等一大批中招成绩在400分左右的学生,经过十四高三年的培养,最终考入四川大学、西南交通大学、郑州大学等名校。

打通升学“新捷徑” 特色办学成效显著

在洛一高教育集团“共识、共研、共享”的理念指导下,洛阳市第十四高级中学以强化体育、艺术专业为突破口,努力实现学校办学的多元化和特色化。不断加大对体育教育、艺术教育工作的投入,完善和充实师资培训、场地、设施设备和器材等,积极进行体育特长生生的培育培养。让不少文化课相对薄弱的学子通过体育、美术、音乐、播音主持等专业考试,顺利进入心仪的重点大学。体育艺术教育成为十四高教学的一大亮点,每年通过体育艺术高考上本科的学生有30余人,而他们的中招入学成绩往往刚刚过录取分数线。

学校将特色发展纳入发展规划,设立专业的体育训练队,建立体育辅导专业教师团队,打通了学生升学的“新捷徑”。近5年,学校体、艺高考本科过线率都在95%以上,多人被西南大学、郑州大学、武汉体育学院、天津体育学院等高校录取,学校先后荣获“洛阳市课程改革特色单位”“洛阳市体卫艺先进学校”等称号。

读诗书,立品格,莘莘学子争先恐后鲤鱼跃龙门;树栋梁,育英才,莘莘园丁废寝忘食桃李满洛城。未来,洛阳市第十四高级中学将继续厚植人才培养沃土,赋能学校内涵建设,在激发办学活力、提升教学质量,深化教学改革,加强学科基地建设等方面持续发力,为将学校建成校园环境优美、学习气息浓郁、教学设施精良、教学质量上乘、文化品牌突出的市直特色名校而不懈努力。

刘兵 王岩岩 文/图