

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按清单编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性新兴产业、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向

上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准、不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行发生重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由

贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场竞争充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、

量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。
(新华社北京8月21日电)

凝聚促进祖国统一 和民族复兴的磅礴力量 ——2024年全球华侨华人 促进中国和平统一大会综述

八月的香江,一场盛会发出民族强音。2024年全球华侨华人促进中国和平统一大会20日在香港举行,港澳台有关团体代表,海外统促会组织、爱国侨团代表1200余人参加会议,围绕“坚定不移推进中国和平统一,致力实现中华民族伟大复兴”的主题,广泛凝聚共识、共商祖国统一大计。

“今天的祖国已经走上强国建设、民族复兴的康庄大道,今天的香港已经进入由治及兴的新阶段,在此时此刻讨论促进中国和平统一大业,我感到比过去任何时候都更有信心、能力和底气,也更感到自豪、光荣及责任重大。”大会主办方中国和平统一促进会香港总会会长姚志胜的致辞引发与会人士共鸣。

会上,来自港澳台和海外的多名青年代表共同宣读《香港宣言·2024》。宣言指出,两岸同胞血脉相连,任何力量都割不断;两岸同胞坚定反“独”,任何力量都动摇不了;两岸同胞交流融合,任何力量都压制不住;两岸同胞携手圆梦,任何力量都阻挡不了。
(据新华社香港8月21日电)



扫码阅读文章全文



更换动力电池

记者8月21日从工业和信息化部获悉,工业和信息化部、交通运输部、公安部、商务部等八部门近日联合发布公告,在确保整车安全的前提下实施新能源城市公交车动力电池更换工作,并遵循“谁主张、谁负责;谁更换、谁负责”的原则。
(新华社发)



“中国游”持续升温

近期,“China Travel”燃爆全网,更多外国游客亲眼见证了开放、自信、文明、安全的中国。据国家移民管理局最新统计,今年1至7月,全国各口岸入境外国人1725.4万人次,同比增长129.9%;签发口岸签证84.6万证次,同比上升182.9%。
(新华社发)



2024中国-东盟教育交流周开幕

21日,2024中国-东盟教育交流周在贵州省贵阳市贵安新区开幕。今年交流周主题是“深化教育合作、促进人文交流、携手共创未来”。图为留学生参观非遗手工作品。
(新华社发)



英国知名软件技术企业家 因海难失踪

英国知名软件技术企业家迈克·林奇所乘豪华游艇8月19日在意大利西西里岛附近海域沉没,包括林奇在内的6人失踪,另有1人死亡。图为20日救援船只在意大利西西里大区首府巴勒莫附近海域开展工作。
(新华社发)

2024 世界机器人大会 在京开幕

大会现场展示的小Q家族人形机器人

8月21日,以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京开幕,大会包含论坛、博览会、机器人大赛等活动。
(新华社发)

观众在大会现场参观医疗机器人

两款人形机器人在互相“问候”

大会现场展示的人形机器人

一款多模态情感交互机器人向观众“眨眼”

俄指美西方助乌进攻库尔斯克

俄罗斯情报部门说,美国等国家参与乌克兰军队对库尔斯克的进攻,提供军事训练和情报。

俄罗斯《消息报》21日援引俄罗斯对外情报局的消息报道,根据“可靠信息”,美国、英国和波兰安全机构参与乌军库尔斯克攻势的准备活动;进入库尔斯克的乌军人员曾在英国和德国接受训练;北约军事顾问指导进攻库尔斯克的乌军部队如何协同战斗和使用西方武器装备。另外,北约向乌方提供了库尔斯克地区俄军部

署情况的卫星侦察情报。美国白宫先前称,美方对乌方进攻库尔斯克事先不知情。

另据俄罗斯卫星通讯社21日报道,根据对社交媒体信息的分析,美国私营军事公司“前方观察集团”人员参加了乌军对库尔斯克的进攻,且这家公司从2022年乌克兰危机升级初始阶段就加入乌军作战。“前方观察集团”上周在社交媒体上传照片,显示这一集团的3名人员全副武装站在一辆军车前。照片文字说明

和照片位置信息都显示,他们身处库尔斯克。

俄罗斯外交部已召见美国驻俄罗斯大使馆临时代办,就“前方观察集团”人员参与对库尔斯克的进攻以及美国记者“非法进入”这一地区为乌方进行“宣传报道”提出强烈抗议。俄外交部说,这与美国政府自称没有参与进攻库尔斯克的说法相矛盾,“清楚表明美国是这场冲突的直接参与者”。

(新华社微特稿)

相关链接

乌军进攻库尔斯克州已致俄方31人死亡

新华社莫斯科8月21日电(记者 陈畅)塔斯社21日援引俄罗斯医疗部门的消息报道说,截至21日早晨,乌克兰军队对库尔斯克州的进攻已导致该地区31人死亡、143人受伤,包括4名儿童在内的79人因伤势严重需住院治疗。