



## 深入学习贯彻党的二十大精神

进一步全面深化改革 加快推进现代化洛阳建设

## 坚持以人民为中心谋划和推进改革

谢六玲

## 内容提要

习近平总书记深刻指出:“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”明确回答了新时代全面深化改革“为谁改”“靠谁改”“怎么改”等具有基础性和牵引性的问题。“为谁改”?为人民而改;“靠谁改”?依靠人民而改;“怎么改”?人民有所呼,改革有所应。眺望前方的奋进路,一切改革的推进,都离不开人民的力量。

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。习近平总书记深刻指出:“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”明确回答了新时代全面深化改革“为谁改”“靠谁改”“怎么改”等具有基础性和牵引性的问题。

“为谁改”?为人民而改。习近平总书记指出“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”,创造性提出全面深化改革的价值取向。深化改革,要站在人民立场上处理问题。一个“点”,书写改革为人民的底色。一个“点”曾难倒不少群众,我国近千万人口的姓名中含有间隔符“·”,由于用“点”不规范,全角、半角、居中、偏

下等形式在银行、公安等系统中并存,钱取不出、数字支付用不了、网络业务办不成等麻烦不时出现。多部门联合出手,在政府管理和社会公共服务信息系统中严格按照国家标准统一姓名采集,从根本上解决了这一问题。一粒药,见证改革为人民的初心。恩替卡韦——一种治疗乙肝的药品,通过药品和医用耗材集中带量采购,价格大幅下降,患者花费也大幅降低。一间房,彰显改革为人民的温度。在松江的保障性租赁住房里租下一套两居室,补贴后租金不到之前的一半。一项项改革举措诠释着,为了人民而改革,改革才有底气、才有动力、才有意义。

“靠谁改”?依靠人民而改。习近平总书记强调“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践”。40多年前,安徽凤阳小岗村村民自愿实行包产到户的18个手印,开启了我国农村改革的序幕;如今,稳步推进土地流转的小岗村,又在“股田制”试点中走在前面。基层探索是沸腾的实验室,群众创新是不竭的能量场。近年来,从天津“一颗印章管审批”,到浙江“最多跑一次”,再到福建“三明医改”,改革道路的每一次突破和前行,都依靠着人民。推进中国式现代化是一项探索性事业,还有许多未知领域,需要去

破障碍、拆藩篱。回望过去,正是因为紧紧依靠人民,改革才交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来,我们仍要依靠人民将改革推向前进。

“怎么改”?人民有所呼,改革有所应。习近平总书记强调:“老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。”从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点,从促进优质医疗资源扩容下沉,到养老托育服务体系不断完善,从平安中国建设,到大气污染防治,一件件关乎群众切身利益的实事改变着每个人的生活。全面深化改革既立足当前解决急难愁盼问题,又着眼长远促进社会公平正义,既致力于解决人民最关心最直接最现实的利益问题,又要从群众最不满意的方面改起,不断满足人民对美好生活的新期待。让改革成果更多更公平惠及全体人民,用更多的改革措施与成果来增进民生福祉。

眺望前方的奋进路,一切改革的推进,都离不开人民的力量。在新征程上,改革无论改什么、改到哪一步,都要坚持以人民为中心,从人民的利益出发谋划和推进改革,绝不能脱离人民群众来谈进一步全面深化改革,因为全面深化改革的根基在人民、力量在人民、目的在人民。

(作者为洛阳理工学院马克思主义学院副教授)

## 改革新征程 民生新福祉

任程远

## 内容提要

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。

习近平总书记指出:“中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确,进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,全会指出要健全保障和改善民生制度体系,不断满足人民对美好生活的向往。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革要以增进民生福祉为出发点和落脚点,改革的主要目标之一就是提高人民生活品质。全会就健全保障和改善民生制度体系作出重大部署。在进一步全面深化改革纵深推进的关键时期,系统部署健全保障和改善民生制度体系,充分体现了中国式现代化人民至上的本质属性。发展是改善民生的基础,改善民生是发展的目的,而民生的改善又能为进一步发展创造条件。改革开放的过程中,民生保障水平随着经济发展水平的提高不断得到提高。

面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,必须坚持稳中求进工作总基调,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设“五位一体”全面发展。

完善基本公共服务制度体系,满足人民对美好生活的向往。习近平总书记强调:“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”把为民造福作为最重要的政绩,用心用情用力让老百姓过上好日子,不断提高人民群众生活品质。党的二十届三中全会提出,完善收入分配制度,规范收入分配秩序,规范财富积累机制;完善就业优先政策,健全高质量充分就业促进机制,完善就业公共服务体系,着力解决结构性就业矛盾;统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革;优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态;健全社会保障体系;健全人口发展支持和服务体系,积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制,健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系,促进人口高质量发展。

保障和改善民生关系到人民群众的切身利益,关系到现代化“五位一体”总体布局的整体推进。必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,健全社会保障体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往,必定能推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

(作者为中共洛阳市委党校法学和社会治理教研部副主任)

## 优化数字营商环境 赋能洛阳高质量发展

张晓歌

## 内容提要

围绕数字强市目标,探索推进洛阳数字营商环境转型,通过深化“放管服”改革、探索数据流通交易、坚持数字化赋能、注重人才引进与培养等提升数字化转型软实力,为洛阳市经济社会高质量发展提供有力支撑。

“水深则鱼悦,城强则贾兴”,营商环境的优劣,对城市吸引外资与内资、实现创新发展、提升综合竞争力、改善民生至关重要,是衡量地区经济发展软实力的重要标志。党的二十届三中全会提出“必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化”,同时提出“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”。

数字化时代,数字空间与现实空间的耦合发展深刻影响着营商环境,电子商务、在线支付等数字化商业模式的迅猛发展,共享经济、平台经济等新型商业模式的涌现,对经济社会产生广泛而深刻的影响,也对营商环境提出了数字化转型的新要求。

立足洛阳市数字经济、数字社会、数字政府建设发展现状,围绕数字强市目标,探索推进洛阳数字营商环境转

型,提升数字化转型软实力,为洛阳市经济社会高质量发展提供有力支撑。

一是深化“放管服”改革,提高政府服务效率与质量。简政放权,简化取消涉及数字营商环境不必要的行政审批事项和流程,降低新兴产业和新业态相关企业进入市场的门槛,鼓励创新创业,节约企业办事时间与成本。放管结合,借助大数据、人工智能等技术,加强对市场主体的事中事后监管,健全企业信用信息系统,明确平台企业数据安全、数据隐私方面责任,确保市场有序发展与公平竞争。优化服务,加快建设全市政务“一朵云”和“一张网”,通过系统互通、数据共享、业务协同,提高政府服务效率与质量。

二是探索数据流通交易,加速数据基础设施布局。探索通过建立数据交易平台,促进数据开放共享,释放数据价值,推动技术创新和产业转型升级。进一步加强数字经济基础设施建设。着眼构建数字基础设施、数字核心产业、数字融合应用、数字治理能力、数字生态体系“五位一体”发展格局,加大投入力度,进一步加速5G、工业互联网等基础设施建设,打破信息孤岛,促进数据流通与交互,赋能我市数字经济高质量发展。

三是坚持数字化赋能,营造良好法治化营商环境。法治建设对营造良好营商环境有着重要作用,法律法规的完

善、法律的有效实施能让市场主体和公众有稳定的心理预期,明晰什么可为、什么不可为,从而减少不确定性,保障经济社会良性有序发展。数字经济时代,依托大数据、人工智能等信息技术的市场活动占比提升,移动电商、社交电商、直播电商等新兴模式不断涌现,传统营商环境下各类市场主体数字化基础设施不完善,数据意识较淡薄的现状亟待改变。应制定完善数据产权保护、交易流通等方面的法律法规,依法打击不正当竞争行为,营造良好法治化营商环境。

四是注重人才引进与培养,储备高素质数字人才。数字经济时代,各行各业对数字人才的需求不断增加,引进与培养高素质数字人才不仅关系企业的竞争力,也直接影响地区的创新能力与发展潜力。要谋顶层、抓共性、强落实,做到人才引进与本土人才培养相结合,储备高素质数字人才。积极实施人才引进战略,制定有吸引力的人才引进政策,如科研资助、税收优惠、人才培养计划等。指导地方高校开设诸如数据科学、人工智能、网络安全等数字技术相关的专业、课程,加强实验室、实习实训基地建设,探索实施校企联合培养,为我市数字营商环境建设提供有力的人才保障。

(作者为洛阳师范学院马克思主义学院教师)

## 在法治轨道上深化改革 推进中国式现代化

李晓涵

## 内容提要

立法是国家重要的政治活动,依法行政是建设法治政府的核心和关键,公平正义是执法司法工作的生命线,解决法治领域的突出问题,根本途径在于改革。进一步全面深化改革,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,全面依法治国既是重要内容,也是重要保障。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,把“坚持全面依法治国”作为进一步全面深化改革必须贯彻的一项重大原则,强调“在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度”。这是持续推进全面依法治国的重要宣示。新时代新征程上,科学处理好改革和法治的关系对以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的历史伟业具有重大意义。

立法是国家重要的政治活动。习近平总书记指出:“加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法步伐”。通过加强创制性立法,着眼于未来大势,体现前瞻性布局,为新技术、新产业、新业态、新模式健康发展提供法治保障,有利于战略性新兴产业和未来产业发展,构建现代化产业体系,加快培育和发展新质生产力,推动经济社会高质量发展,满足人民对美好生活的向往。地方立法机关须针对国家应当立法但囿于时机条件不成熟尚未开展立法的事项,先行先试,着眼于未

来大势,体现前瞻性布局,突出从“无”到“有”的创设性,为新技术、新产业、新业态、新模式等尚未被完全认知或充分开发,存在一定不确定性、法理基础尚不明晰的事项,提供法治指引和保障。

依法行政是建设法治政府的核心和关键。行政机关是实施法律法规的重要主体,要带头严格执法,维护公共利益、人民权益和社会秩序。深入推进依法行政,加快建设法治政府,积极回应人民期盼,依法保障人民权益,是对“为人民服务”最生动的阐释,是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要环节,是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的关键构成,是实现党执政兴国的有力依托。

公平正义是执法司法工作的生命线。要围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,深化司法体制综合配套改革,健全社会公平正义法治保障制度,健全司法权运行机制,加强权力制约和监督,加快构建系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系。

解决法治领域的突出问题,根本途径在于改革。党的二十届三中全会指出,法治是中国式现代化的重要保障,强调“坚持全面依法治国”是改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的重要内容。习近平总书记指出:“要坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治”。党的二十届三中全会关于法治领域改革的重要部署,充分体现了习近平法治思想的丰富内涵和重大现实意义,有力印证了进一步全面深化改革,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,全面依法治国既是重要内容,也是重要保障。

(作者为中共洛阳市委党校统战教研室教师)

## 社会主义核心价值观 公益广告

图说  
我们的  
价值观

富强 民主 文明 和谐  
自由 平等 公正 法治  
爱国 敬业 诚信 友善

洛阳日报报业集团 宣