

习近平在中共中央政治局第十次集体学习时强调

# 加快推进住房保障和供应体系建设 不断实现全体人民住有所居的目标

据新华社北京10月30日电 中共中央政治局10月29日下午就加快推进住房保障和供应体系建设进行第十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,加快推进住房保障和供应体系建设,是满足群众基本住房需求、实现全体人民住有所居目标的重要任务,是促进社会公平正义、保证人民群众共享改革发展成果的必然要求。各级党委和政府要加强组织领导,落实各项目标任务和政策措施,努力把住房保障和供应体系建设办成一项经得起实践、人民、历史检验的德政工程。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,住房问题既是民生问题也是发展

问题,关系千家万户切身利益,关系人民安居乐业,关系经济社会发展全局,关系社会和谐稳定。一部分群众由于劳动技能不适应、就业不充分、收入水平低等原因而面临住房困难,政府必须“补好位”,为困难群众提供基本住房保障。

习近平强调,从我国国情看,总的方向是构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。要总结我国住房改革发展经验,借鉴其他国家解决住房问题的有益做法,深入研究住房建设的规律性问题,加强顶层设计,加快建立统一、规范、成熟、稳定的住房供应体系。要千方百计增加住房供应,

同时要把调节人民群众住房需求放在重要位置,建立健全经济、适用、环保、节约资源、安全的住房标准体系,倡导符合国情的住房消费模式。

习近平指出,“十二五”规划提出,建设城镇保障性住房和棚户区改造住房3600万套(户),到2015年全国保障性住房覆盖面达到20%左右,这是政府对人民做出的承诺,要全力完成。要重点发展公共租赁住房,加快建设廉租住房,加快实施各类棚户区改造。在推进这项工作的过程中,要注意尽力而为和量力而行相结合,努力满足基本住房需求。

习近平强调,要完善财政政策,适当

加大财政性资金对保障性住房建设投入力度。要综合运用政策措施,吸引企业和其他机构参与公共租赁住房建设和运营。要积极探索建立非营利机构参与保障性住房建设和运营管理的体制机制,形成各方面共同参与的格局。

习近平指出,保障性住房建设是一件利国利民的大好事,但要把这件好事办好、真正使需要帮助的住房困难群众受益,就必须加强管理,在准入、使用、退出等方面建立规范机制,实现公共资源公平善用。要坚持公平分配,使该保障的群众真正受益。对非法占有保障性住房的,要依法依规惩处。

国务院:

## 编织一张安全网 兜住困难群众基本生活

据新华社北京10月30日电 国务院总理李克强10月30日主持召开国务院常务会议,讨论建立健全社会救助制度,推进以法治方式兜牢保障困难群众基本生活的安全网。

会议认为,建立健全社会救助制度,事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是一项保民生、促公平的托底性、基础性制度安排。建立与经济社会发展水平相适应,与其他社会保障制度相衔接,保基本、可持续的社会救助制度,编织一张兜住困难群众基本生活的安全网,确保网底不破,可以保障他们的基本生存权利和人格尊严,避免陷入生存窘境,防止冲击社会道德和心理底线,也能让人民群众消除后顾之忧、安心创业就业。

会议决定,要以法治方式推进社会救助制度建设,抓紧把已有的成功做法上升为法规制度,综合构建和完善包括最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助以及医疗、失业、义务教育、住房、临时救助等专项救助在内的社会救助体系基本框架,切实使困难群众“求助有门”、受助及时。一要统筹城乡居民最低生活保障制度。根据当地经济社会发展水平和物价变动情况适时调整最低生活保障标准。二要建立城乡特困人员供养制度,覆盖农村五保户和城市同类人员。对无劳动能力、无生活来源且无近亲属的鳏寡孤独及重度残疾等特困人员,提供基本生活条件和必要的照料。三要健全自然灾害救助制度。根据灾害和应急响应级别,明确中央和地方责任,合理确定救助标准和期限,对基本生活受到严重影响的人员提供食住和医疗防疫等应急救助,对住房损毁严重的给予过渡性安置或资金、物资救助。四要注重做好“零就业”家庭的失业救助工作,为有劳动能力但未就业人员提供职业指导、介绍公益性就业岗位等公共就业服务。五要充分发挥社会力量作用。运用财政、税收、社会管理等方面政策措施,鼓励、引导和动员慈善组织、志愿者、企业等各社会力量通过多种方式参与社会救助,共同为困难群众献爱心、伸援手。

中组部印发《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见》

## 党政领导干部不得“两头占”

新华社北京10月30日电(记者 华春雨)日前,经中共中央批准,中央组织部发出通知,印发《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见》。《意见》以《中华人民共和国公务员法》《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》等法律法规为依据,在以往政策规定的基础上,对党政领导干部在企业兼职(任职),进一步规范完善管理制度,体现从严管理干部的要求。

《意见》规定,现职和不承担现职但未办理退(离)休手续的党政领导干部不得在企业兼职(任职)。对辞去公职或者退(离)休的党政领导干部到企业兼职(任职)必须从严掌握、从严把关,确因工作需要到企业兼职(任职)的,应当按照干部管理权限严格审批。辞去公职或者退(离)休后3年内,不得到本人原任职务管辖的地区和业务范围内的企业兼职(任职),也不得从事与原任职务管辖业务相关的营利性活动。

《意见》明确,辞去公职或者退(离)休后3年内,拟到本人原任职务管辖的地区和业务范围外的企业兼职(任职)的,必须由本人事先向其原所在单位报告,由拟兼职(任职)企业出具兼职(任职)理由说明材料,所在单位按规定审核并按照干部管理权限征得相应的组织(人事)部门同意后,方可兼职(任职)。辞去公职或者退(离)休3年后到企业兼职(任职)的,应由本人向其原所在单位报告,由拟兼职(任职)企业出具兼职(任职)理由说明材料,所在单位按规定审批并按照规定干部管理权限向相应的组织(人事)部门备案。

《意见》提出,凡按规定经批准在企业兼职的党政领导干部,不得在企业领取薪酬、奖金、津贴等报酬,不得获取股权和其

他额外利益;兼职不得超过1个;所兼任职务实行任期制的,任期届满拟连任必须重新审批或备案,连任不超过两届;兼职的任职年龄界限为70周岁。凡按规定经批准到企业任职的党政领导干部,应当及时将行政、工资等关系转入企业,不再保留公务员身份,不再保留党政机关的各种待遇。不得将行政、工资等关系转回党政机关办理退(离)休;在企业办理退(离)休手续后,也不得将行政、工资等关系转回党政机关。即党政领导干部不得“两头占”,不能既保留公务员身份及相关待遇,

又在企业领取报酬。

《意见》强调,要加强对党政领导干部在企业兼职(任职)期间的管理。按规定经批准在企业兼职(任职)的党政领导干部,要严格遵纪守法,廉洁自律,禁止利用职权和职务上的影响为企业或个人谋取不正当利益。党政领导干部在企业兼职期间的履职情况、是否取酬、职务消费和报销有关工作费用等,应每年年底以书面形式如实报告单位组织。

《意见》要求,要限期对党政领导干部违规在企业兼职(任职)进行清理。各地

区各部门各单位要根据《意见》规定,按照干部管理权限对领导干部在企业兼职(任职)情况进行一次摸底排查,对发现的问题要限期纠正。清理工作完成后,如再发现党政领导干部有违规在企业兼职(任职)或领取报酬隐瞒不报的行为,一经查实,要按照有关规定严肃处理。

《意见》同时要求,各地区各部门各单位可根据《意见》精神,按照干部管理权限,制定相应的管理实施办法,加强对各级各类领导干部在企业兼职(任职)的规范管理。



## 警方破获“10·28”暴力恐怖袭击案件

新华社北京10月30日电 记者从北京市公安局新闻发言人处获悉,警方初步认定,“10·28”事件是一起经过周密策划,有组织、有预谋的暴力恐怖袭击案件。目前,已初步查明案件涉案人员相关情况,5名在逃涉案人员已全部抓获。

“10·28”驾车冲撞致人伤亡案件发生后,北京警方迅速行动,会同多地公安机关连夜工作。经现场勘查,北京警方查明肇事车辆为一悬挂新疆牌照吉普车,警方在车内发现汽油及盛装汽油的装置、两把砍刀、铁棍,车上还发现印有极端宗教内容的旗帜。经深入侦查查明:28日12时许,乌斯曼·艾山、其母库汗·热依木及其妻古力克孜·艾尼3人驾乘吉普车闯入长安街便道,沿途快速行驶故意冲撞游人群体,造成2人死亡,40人受伤。嫌疑人驾车撞向金水桥护栏,点燃车内汽油致车辆起火燃烧,车内的乌斯曼·艾山等3人当场死亡。

在新疆等地公安机关大力配合下,北京警方先后将玉山江·吾许尔、古丽娜尔·托乎提尼亚孜、王苏普·吾买尔尼亚孜、布坚乃提·阿卜杜喀迪尔、王苏普·艾合麦提等5名同伙抓获。

经初步审查,嫌疑人玉山江·吾许尔等人供述了他们与作案人相识、结伙策划并实施暴力恐怖活动的情况,并称没想到乌斯曼·艾山等人在北京制造暴力恐怖行动后仅仅10余小时,警察就将他们抓获。目前,警方已在嫌疑人暂住地发现“圣战”旗帜、长刀等物品。案件仍在进一步审查中。

# 河南小浪底实业集团进军我市医疗卫生行业

——写在洛阳京都肿瘤医院奠基之际

随着医改的进一步深入,民间资本进军医疗行业的脚步不断加快。10月27日,我市最大的民营医院之一——洛京京都肿瘤医院在河南省洛阳市老城区举行了隆重的奠基仪式,这标志着医院的建设迈出了关键步伐。

洛京京都肿瘤医院由河南小浪底实业集团有限公司和北京弘富盛金投资基金管理有限公司联合兴办,总投资约11亿元,占地81亩,一期设置床位500张,是一所集医疗、教学、科研、预防、急救、康复六位功能于一体的现代化三级甲等肿瘤专科医院,主要从事肿瘤疾病的检测与治疗、干细胞科研及临床应用,并兼融中型综合医院的医疗服务功能。洛京京都肿瘤医院不仅是豫西地区投资规模最大、规格最高的肿瘤专科医院,还是洛阳市老城区唯一的一家三级医院。洛京京都肿瘤医院的建设,将会极大提高洛阳市乃至河南省的肿瘤疾病诊疗水平,填补洛阳乃至周边地区长期无肿瘤专科医院空白,进一步完善我市北部城区医疗卫生设施,改善人民群众就医条件。医院将以高水平的医疗团队、

高尖端的医疗设备、高标准的服务设施,为广大百姓提供高价低质的医疗服务。

谈到进军医疗行业,设立肿瘤专科医院的初衷,河南小浪底实业集团董事长彭民生坦诚了自己的心声。

一是积极响应国家政策号召。近年来,国家和我省出台了一系列鼓励民间资本进入医疗卫生行业的利好政策。《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》等文件明确规定,鼓励和引导民间资本进入社会事业领域,参与发展医疗卫生事业。支持民间资本兴办各类医院,支持民营医疗机构承担公共卫生服务、基本医疗服务和医疗保险定点服务,鼓励医疗人才资源向民营医疗机构合理流动,确保民营医疗机构在人才引进、职称评定、科研课题等方面与公立医院享受平等待遇,促进民营医疗机构健康发展。随着社会经济不断发展,我国的医疗服务市场规模不断扩张,人民群众医疗服务的需求呈几何级数增长,但医疗服务的质量不尽如人意。一项针对医疗患者的调查显示:90%的被访者“不满意”目前的医疗服务,普遍存在的“看病难”“看病贵”已经成为亟待解决的重大社



会民生问题。

二是肿瘤疾病治疗面临的严峻形势。国际癌症研究中心(IARC)和我国最近公布的肿瘤数据显示:恶性肿瘤现已发展成为各种疾病死亡的第一位,是严重威胁人民生命健康的常见病。全国肿瘤发病率为285.91/10万,每年新发肿瘤病例约为312万例,平均每天8550人,城市发病率远高于农村。全国平均每分钟有6人被诊断为恶性肿瘤。全国肿瘤死亡率为180.54/10万,估计每年因癌症死亡病例达270万例。河南省是全国人口大省,也是肿瘤疾病的高发区。根据河南省生命统计资料、全国肿瘤增长趋势和专家推算,河南省每年约有22万人新发癌症,癌症死亡约15万人。由于广大人民群众缺少肿瘤防治科学知识,加上广大基层医疗机构缺乏早期诊断方法,到医院求治的患者绝大多数是中晚期,不仅治愈率低、

死亡率高,而且医疗费用倍增。每人平均按2万元计算,全省每年30万现症癌症患者,国家要耗费约60亿元直接医疗费用,直接医疗费用以外的花费和损失还远大于60亿元,直接影响了经济社会的发展和人民群众的生活水平的提高。目前,我省在肿瘤治疗方面的服务能力还远远不能满足患者的需求,许多患者不得不长途跋涉,到北京、上海等大城市就医治疗,进一步加重了患者的经济负担。

三是肿瘤疾病已经纳入大病保障体系。目前,我国已经将20种疾病纳入城镇和农村大病保障,报销比例最高达到90%,包括儿童白血病、乳腺癌、宫颈癌、肺癌、食管癌、胃癌、结肠癌、直肠癌等恶性肿瘤。国家优先将20种重大疾病纳入大病保障范围,新农合按照不低于70%的比例进行补偿,个人负担费用超过大病保险补偿标准的部分,大病保险按照不低于50%的比例给予补偿。二次补偿后,困难

农民还将额外得到15%的民政医疗救助基金,这样加起来,总报销比例可达到90%。大病医保扩容,不让大病患者“因病返贫”,切实解决大病患者的特殊困难,给大病患者及其家属带来温暖,带来生活的希望。

在这种大背景下,河南小浪底实业集团秉承“立足民生,发展企业,感恩政府,回馈社会”的发展观和价值观,及时调整产业结构,投资进军医疗卫生行业,致力于肿瘤疾病的治疗与预防。医院建成后,将重点完善制度文化建设,坚持“以病人为中心”的服务宗旨,建立“一切为医疗服务、全院为病人服务”的工作机制,狠抓首诊负责、首问负责、疑难会诊和术前讨论等核心制度的落实,严格控制基础质量和环节质量,坚持合理检查、合理用药、合理治疗,在保证医疗安全和治疗效果的基础上,最大限度地减轻患者的经济负担,将为河南省内的肿瘤病患者提供一个良好的治疗平台,使河南的广大肿瘤病患者能在家门口享受到专业、优质、低价的诊疗服务,承担起挽救大病患者生命健康的神圣使命。

(通讯员 刘勇军)