

## 今日,我市首个整体城镇化建设项目——东南环城区域整体 城镇化建设项目环城道路全线贯通

# 社会资本激发城建活力 匠人匠心铸就精品工程

### 1 由“分”到“融”， 民资建功城建

PPP,即政府与社会资本合作。近年,我国城市基础设施建设进入高峰期,公共服务需求方兴未艾。在国家大力实施供给侧结构性改革、创新发展作为第一推动力等重大战略下,采用PPP模式融资的东南环项目表现出强大的生命力。

洛阳是财政部确定的亚洲开发银行PPP模式运用全国首批两个试点城市之一,同时也是国家新型城镇化综合试点地区。自2014年以来,我市大力开展PPP模式下的新型城镇化建设。采取PPP模式建设的东南环项目,同时是我市首个整体城镇化建设项目,享有双重政策红利。

2015年7月,市城乡一体化示范区管委会按照PPP运作模式组织东南环项目投资人招标,国有资本和社会资本各占50%的混合所有制企业洛政新龙建设发展股份有限公司(简称“洛政新龙公司”)一举中标。该项目估算投资38.35亿元,采取建设—运营—移交(BOT)模式,其中运营期15年。

公共服务“优化而不退化”,社会资本“赢利而不暴利”。在项目实施中,PPP模式通过放宽政策准入,吸引民间资本力量,求得各方利益的“最大公约数”,制度红利正在逐步显现。

#### ■ 这是融资创新的“东南环”

东南环项目采取政府付费模式,付费资金来自新增土地收益和一般财政预算,采取每半年支付一次,在2031年运营期届满前15年内分期支付的方式。这样一来,财政每年只需支付5%到8%不等的小比例费用,起到了平滑财政支出、有效缓解地方政府债务压力的作用。

洛政新龙公司先后与19家银行、基金、证券、信托等金融机构洽谈项目融资,最终批复项目贷款、资本金融资的机构共16家,总批复授信额度达107.79亿元。特别是2016年,东南环项目由于PPP模式运作比较规范、投资规模相对较大等优势,又成功引入中国政企业投资基金1.92亿元投资,成为该基金首批投资对象。

#### ■ 这是高效推进的“东南环”

“不仅仅是在建设和融资环节,从项目前期撰写可行性研究报告,到制订规划建议,再到各项手续的办理、征地拆迁协调,全部由政府主导,我们这家混合所有制企业全程参与。”洛政新龙公司相关负责人说,企业分担了以前政府行政部门的工作,让政府从琐碎的工作中解放出来,从而更好地专注于发展规划、行业监管、督促协调,提升项目建设效率。

据介绍,东南环项目在报批报建中先后完成各种专项报告编制、审批事项共计50余项。在报批报建中,洛政新龙公司发扬主动作为的精神,主动跟各级审批主管部门常联系、配合好,以勤勉的工作态度、积极热情的服务推动项目审批工作。企业员工甚至多次用私人车辆往返于省市各机关单位、省政府等业务主管部门,在较短的时间内完成了项目的各项批复,得到了主管部门由衷的肯定。

#### ■ 这是以人为本的“东南环”

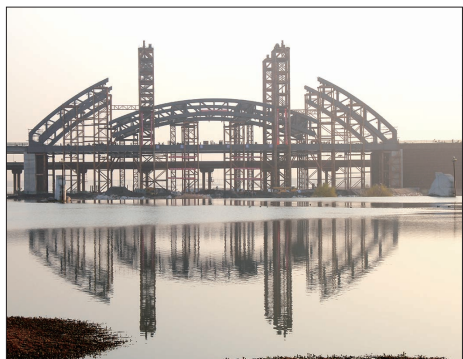
东南环项目征迁工作涉及2区、6乡(镇、办)、21个行政村,包括企业139家、民宅与商户772户、大田639亩,任务繁重、工作量大。

为加快征地征迁进度,洛政新龙公司安排专职人员,积极与市规划、市城建、市测绘部门沟通,协助配合区、乡(镇、办)、村做好项目建设用地的征收、测量工作;密切联系乡镇包村干部,上传下达、紧密跟踪、积极协调,督促村镇、企业加快征迁;依法保护被征迁群众的合法利益,做到以人为本、和谐征迁。

“在一家破产企业的征迁过程中,为保障资金到位,洛政新龙公司从维护社会稳定、保障项目顺利推进的大局出发,采取报经政府批准,先预付、再报审结算的方式,从原本紧张的资金中拿出近1亿元,保障了项目如期推进。同时,公司派专人整理报送征迁补偿资料等。”洛政新龙公司征迁部经理苏适章说。东南环项目共完成沿线移动、联通、电信、有线4家通信单位的线路迁移约9.8公里;110~220kV超高压线路迁建1000多米,10kV电力线路迁建近12公里;4家部队7处军事光缆12368米;协调东环路北控水务原水管管道迁建1465米,水源井10kV电力专用线迁建1600米;协调完成南环路郑西高铁10kV龙客线和东环路焦柳铁路10kV娄铁线的电力迁建。迁改费用累计近亿元。



东环路跨洛河大桥夜景 曾亮千 摄



东环路跨洛河大桥合龙(资料图片)



南环路王城大道互通立交桥 潘郁 摄



互通的东环路 潘郁 摄



立体的东环路 刘冰 摄



宽阔的东环路 刘冰 摄

### 2 从“滞”到“通”，畅通城市动脉

短短三年,东南环项目估算总投资38.35亿元!很多人关心:是否花得物有所值?

东南环项目西起孙辛路、东到东环路、北起滨河南路、南至南环路,总面积27.8平方公里。清新、亮丽、现代,是东南环项目给人们的第一印象。

平整宽敞的路面、洁白的标线、整洁有序的路边绿化带、鲜亮蔚蓝的标志标牌、凌空飞架的东环路跨洛河大桥……如今,东南环项目像一条五彩锦带,串连着远山闲阳。沿途护坡绿化现已满目叠翠、碎花点点,人在车中如静湖行舟,侧目窗外一处一景。车辆与道路、道路与自然,如诗如画、和谐交融。

谁能想到,在项目建设前,项目范围内大部分道路仍处于荒置的待规划状态。建筑杂乱破旧,部分地段杂草丛生、无生机;区域内基础设施配套严重不足,远未形成完整路网;雨水、污水、燃气、电力和电信等配套管线均不完善……严重影响了居民工作生活和城市形象。

“农村基础设施、公共服务设施薄弱,生产要素及资源的作用未充分发挥,城乡一体发展的格局尚未形成,阻碍了当地迈

向新型城镇化发展道路的步伐。东南环项目的实施,极大地弥补了项目所在地区的基础设施短板。”洛政新龙公司相关负责人说。

#### ■ 长龙飞卧,贯通南北,这是一条连接 新旧城区的畅通之路

今年2月12日,经过持续攻坚,东环路跨洛河大桥主线及南北引桥正式通车!通过该桥向北到达中州东路,并通过安居路可与北环路连通,向南下穿开元大道、高铁大道,可与南环路连通,成为市区东部又一条南北向的快速通道。

东环路跨越洛河南北新旧城区,连接瀍河区、洛龙区和伊滨区,使得洛河南北两岸的瀍河区、洛龙区之间的经济交流,以及洛龙区李楼镇工业园区的招商引资和物流运输。东环路的建成通车,还有助于完善市区东部区域路网,更好地服务东部过境车辆的输送任务,有效疏散主城区车辆,实现过境车辆快速分流,改善市区东部、北部交通状况。

#### ■ 紧临高铁,横跨东西,这是一条寄托 未来发展的希望之路

南环路紧临郑西客运专线洛阳龙门

站,西起孙辛路,经瀍洲路、王城大道、永泰街、厚载门街,向东至龙门大道接科技大道后与东环路相连,全长8320米,包括南环路孙辛路、瀍洲路、王城大道、永泰街、厚载门街和龙门大道等6座立交。如今,驾车从孙辛路沿南环路向东至南环路王城大道互通立交桥,一路畅通无阻。

南环路自西向东连通了高新区、洛龙区、伊滨区乃至偃师市,与西环路、东环路贯通后,将成为我市城市快速路网的一部分,成为外围货运交通干道,未来还将成为通往洛宁的连接线,大大缓解城市交通压力。

栽下梧桐树,引得凤凰来。南环路坚持整体规划、搞好衔接,围绕正在实施的洛阳龙门站综合交通枢纽,为洛阳龙门站后续扩建留足空间。洛阳龙门站南广场和南环路建成后,将使得全市通过环路到达洛阳龙门站的时间大大缩短,有力保证洛阳龙门站的进出人流能快速分流疏导。南环路将使未来洛阳龙门站南广场的客流横贯东西、畅通无阻,为洛阳龙门站南广场周边地区及南环路沿线的城市开发提供优良的交通设施基础,为洛阳新型城镇化进程增添强劲动力。

### 3 反“客”为“主”，匠心铸造精品

夏日的夜晚,东环路跨洛河大桥开始“亮灯”,在夜色的映衬下,一条彩色的巨型灯带,仿佛悬挂在了洛水之上,扮靓了洛阳的城市形象。

飞檐翘角、青砖红柱……有着隋唐风的东环路跨洛河大桥长1.4公里,其中跨洛河段设320米景观主桥。该桥集多个“第一”“首次”“首座”“少见”于一身——不仅是洛河上第一座真正意义上的钢桁架系杆拱桥,还是我市首座隋唐风桥梁,我市桥梁史上首批使用PPP模式建设的桥梁之一、市区首座九拱连桥。

见微知著,一叶知秋。三年来,东南环项目一个个惠及百姓的基础设施工程在洛阳落地生根、开花结果,背后是东南环项目建设者们挥洒汗水、矢志坚守的身影。

洛政新龙公司由民营企业洛阳市政建设集团资产管理有限公司,以及国有独资企业洛阳市新区建设投资有限责任公司、洛阳龙丰建设投资有限公司分别出资1.5亿元、1亿元、0.5亿元成立,其中民间资本占比50%。三家股东公司互相发挥各自优势,建立现代企业制度,科学管理、民主决策,企业凝聚力不断增强,保持了稳定、团结的发展态势。

“以前我们投标承揽工程,是项目的‘客人’;现在我们投资建设运营管理,成了项目的‘主人’。”曾在民营企业洛阳市政建设集团资产管理有限公司从事工程建设,如今是洛政新龙公司项目建设部负责人的王培新如是比喻,“作为项目的‘甲方’,洛政新龙公司全程负责项目投资建设,项目建成后还有15年的运营期,负责道路、桥梁、排水、泵站、绿化、路灯等的维护。”

制度一变天地宽。PPP新模式的引入,让民间资本摇身一变,从参与者成了主人翁。在工程建设中,企业发扬主人翁精神,更加积极主动地把降本增效、打造精品放在了显著位置。

#### ■ 绿色环保 降本增效

车辆行走在南环路施工现场,路面平整舒适。如果不是建设者特别说明,人们不会察觉,路基基层用的基本都是再利用的建筑垃圾——这些曾经的废品成功取代了传统的鹅卵石,迈出了我市建筑垃圾再利用的第一步。

王培新介绍,南环路沿线拆迁量较大,大量建筑垃圾外运会造成很大的资源浪费和污染。项目开展以来,企业与河南省交通科学技术研究院开展了建筑垃圾再生骨料在道路路基的应用,将沿线建筑垃圾就地加工成路基基层,替代传统的砂砾石和石灰土,不仅降低了成本,还减少了建筑垃圾对环境的污染。该项目还获得了省住建厅河南省新型墙体材料专项基金80万元的补助资金。

#### ■ 生态改善 描绘画卷

绿带环绕、绿草如茵、鸟语花香……在位于王城大道南段的南环路李屯立交桥,道路两侧的11万平方米绿化工程已现雏形。

该工程种植乔木7800余棵、草坪约10万平方米,形成银杏林、栎树林、大叶女贞林、樱花林组团,雪松、白皮松围绕,紫叶李、中山杉、造型油松区域点缀的优美景象。此外,工程在局部山体背阴处还种植了蜀桧保持四季常绿,地被植物均种植冷季型草坪,园路两侧以红叶石楠、金叶女贞、沙地柏等植物交替点缀,形成层次分明、地形独特、

四季有花、四季常绿的绿化效果。

绿水青山就是金山银山。如今,行驶在东南环路上,沿线满是密密匝匝透着新绿的行道树,山坡上点缀着郁郁葱葱的生态林,让居者心怡、来者心悅,在洛水大地上为宜居宜业现代化城市的精美画卷增添亮彩。

#### ■ 精耕细作 打造精品

为了在缩短工期的同时保证工程质量,工程使用更高标号的C40混凝土浇筑立交桥桥墩,使得桥墩强度提高30%以上,同时凝固时间由7天减少到5天;在沥青路面铺设过程中,施工人员加入抗车辙剂,使得路面冬天抗裂、夏日抗软化性能更好,提升路面使用寿命和驾乘的舒适感;借鉴公路系统的先进管理方法和经验,制定颁发了《安全生产管理办法》《安全生产考核监督管理办法》《施工工作管理办法》《监理工作管理办法》等,在施工中建立了日常巡检、每月专项检查,自进场施工以来未发生一起安全事故;按照“七个百分之百”的要求,认真落实各项管控措施,严格规范施工车辆运行,最大限度减少施工扬尘、噪声污染……类似的案例,在建设一线随处可见,这些反映了洛政新龙公司建设者们的匠心匠心、绿色、创新发展理念凸显。

道路是凝固的乐章,洛政新龙公司建设者们用勤劳的双手谱写。高起点、高标准、高质量的东南环项目持续推进,正加速构建洛阳主干道与环城路有序衔接的城市快速路网,不断完善城市功能,更好地惠及人民群众,提升城市品质,让洛阳在新型城镇化发展道路上展翅腾飞!

(章瑞欣 刘召学)