



深入学习贯彻党的二十大精神

学思用贯通、知信行统一,让党的二十大精神在基层落地生根

成绩来之不易 困难不可小视 信心不能动摇

李国强

内容提要

经受住了疫情冲击、经济下行等多重考验,主要经济指标高于全国、全省平均水平,办成了许多大事要事,现代化洛阳建设在新起点上实现了良好开局。

中央、省委、市委经济工作会议已相继召开。习近平总书记在中央经济工作会议上指出,2023年经济工作千头万绪,要从战略全局出发,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,纲举目张做好工作。

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大,描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全国各族人民迎难而上,砥砺前行,落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,统筹国内国际两个大局,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,加大宏观调控力度,应对超预期因素冲击,保持了经济社会大局稳定,全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。

洛阳同全国、全省一样,面对超预期因素冲击带来的复杂严峻形势,全市上下在市委坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线,聚焦“建强副中心、形成增长极、重振洛阳辉煌”,坚持以创新引领发展,高效统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,扭住“三项重点工作”,用好“三个重要抓手”,经受住了疫情冲击、经济下行等多重考验,主要经济指标高于全

国、全省平均水平,办成了许多大事要事,现代化洛阳建设在新起点上实现了良好开局。

比如经济质量明显提升,成功举办全省第五期“三个一批”活动,省重点项目建设综合考评居全省第一;省级以上“专精特新”企业达到211家,高新技术产业增加值占规模以上工业比重达到43%。比如创新体系加快重塑,伊滨科技城和智慧岛建设提速发力,龙门实验室揭牌运行;5个科技产业社区试点全面推进,柔性引进院士7名,培养中原学者12名,洛阳入选国家知识产权强市建设试点市。比如风口产业全面起势,中州时代、凯盛科技、华为技术、海澜集团、360数字创新总部等一大批标志性项目落地建设,百万吨乙烯项目开工在即;洛阳连续四年获得国务院督查激励。比如城市品质显著提高,呼南高铁豫洛段开工在即,机场三期改扩建稳步推进,新伊高速公路、渑新高速公路洛宁段建成通车;5G等“新基建”加快布局,洛阳入选国家公交都市建设示范城市,在全省率先建设青年友好型城市。比如大事要事集中突破,开发区“三化三制”改革全面完成;事业单位实现重塑性改革;常态化府院联动模式全省推广,洛阳入选全国法治政府建设示范市、全省优化营商环境新示范市;广大党员干部干事创业、争先出彩的氛围更加浓厚。成绩来之不易,必须倍加珍惜。

当前我市经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,“六稳”和“六保”的任务依然繁重,经济下行压力依然较大,发展中面临的困难和问题不可小视,我们要有足够的思想准备,去迎接各种各样的风险挑战考验。

市委经济工作会议明确指出,要以干部担

当破困局、开新局,强化风险意识和斗争精神,迅速把精力集中到拼经济上来,有效缩短经济恢复期,以经济恢复发展的主动赢得全局工作的主动;要抢抓重大发展机遇,打赢经济恢复和高质量发展主动仗;要加快改变产业发展格局,加快形成一批具有高成长性、对年轻人有吸引力的产业集群;要坚持“两个毫不动摇”,着力做大做强民营经济,不断激发民营经济活力;要大力发展富民产业,让经济发展成果更多更好地惠及人民群众。

2023年经济运行有望总体回升,这是中央经济工作会议作出的科学判断。“我们有社会主义市场经济的体制优势,有超大规模市场的需求优势,有产业体系配套完善的供给优势,有勤劳智慧的广大劳动者和企业家等人力优势”——习近平总书记在2022年中央经济工作会议上阐述我国发展的“四个优势”,揭示在激烈的国际市场竞争和大国战略博弈中始终立于不败之地的坚实支撑。我们要知难而进,砥砺前行。洛阳有条件实现更好发展,关键是坚定信心和信心和拓展优势,抓住和用好机遇。

哪怕天崩地裂,不惧狂风骤雨,只要共产党在,就有希望。中国共产党的理论是世界上最的成功学,共产党就是创造奇迹的。回顾百余年的风雨历程,可以说,我们党在内忧外患中诞生,在磨难挫折中成长,在战胜风险挑战中壮大,总能在危机中育先机、于变局中开新局,从一个胜利走向更大的胜利。只要思想不滑坡,办法总比困难多。最怕的是精神懈怠、思想滑坡、办法不多、局面萎缩。只要坚持党的全面领导,坚定做好经济工作的信心,坚信洛阳经济发展前景一定会更加光明!

(作者为洛阳市委宣传部副部长)

学习精神 抢抓机遇 强力推进洛阳产业大发展

刘溢涛

内容提要

2023年要从根本上扭转这种被动的局面,就要强力推进产业大发展、快发展、强发展,而这正是市委十二届三次全会提出的现代化洛阳建设的首要任务。

日前,洛阳市委经济工作会议暨产业发展观摩推进会召开,这是继前不久召开的市委十二届三次全会之后的又一重要会议。和往年不同,本次市委经济工作会议虚实结合,既体现出学习精神,知行合一、抢抓机遇的紧迫感,又体现出聚焦经济、求真务实、真抓实干的使命感,还体现出出国之大者、经济为基、产业为本的时代感。鉴于此,我们有必要厘清产业发展的三大逻辑关系。即为什么发展?靠谁发展?怎样发展?

毫无疑问,本次会议是基于深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神的,认真落实省委十一届四次全会、省委经济工作会议和市委十二届三次全会精神而召开的。其目的在于总结2022年洛阳经济工作,分析当前形势,部署2023年经济工作。动员上下、锚定目标、抢抓机遇、真抓实干,为加快建强副中心、形成增长极,在现代化建设中重振洛阳辉煌而团结奋斗。

但我们更应知道2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,是疫情防控出现重大政策变化的调整之年,是建强副中心、形成增长极的起步之年,也是推动经济运行整体好转的攻坚之年,做好经济工作和产业发展意义重大,使命光荣。这就要求我们要尽快扭转疫情防控的思维定式,努力把失去的时间抢回来,把疫情造成的损失补回来。要迅速把精力集中到拼经济、拼产业上来,有效缩短经济恢复期,以经济恢复发展的主动赢得全局工作的主动,尽最大可能恢复经济常态化甚至超常化、加速度化。

由于疫情原因,2022年全国经济面临需求收缩、供给冲击、预期减弱三大挑战。2023年要从根本上扭转这种被动的局面,就要强力推进产业大

发展、快发展、强发展,对此我们要有清醒的认识。而这正是市委十二届三次全会提出的现代化洛阳建设的首要任务。产业要发展,企业是关键。处理好企业发展和政府、和市场的关系是关键,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发是关键,让一切创造社会财富的源泉充分涌流是关键。“有为政府+有效市场”是中国市场经济的显著特征,而党的领导是有效市场的决定性因素,中国在发展进程中形成了党—政府—市场三位一体的新型政府市场关系。正是在党的领导下,我们才能实现对社会成员的充分动员和有力组织,进而持续推进洛阳经济的现代化进程。这就要求我们从政府层面持续抓好“三项重点工作”,努力用好“三个重要抓手”,更好统筹发展和安全,有效防范化解重大风险,推动经济持续稳定向好;从企业层面要持续“两个毫不动摇”,当务之急要着力做大做强民营经济,不断激发民营经济活力。加强民营企业队伍建设,常态化制度化开展民营企业培训,积极组织民营企业“走出去”,注重加强典型引领,推动民营企业不断开阔视野、转变观念、提升素质。

2023年产业发展的基本路径是要加快改变产业发展格局,加快形成一批具有高成长性、对年轻人有吸引力的产业集群。加快推动传统产业转型升级,持续推进工业企业“三大改造”特别是数字化智能化改造,推动传统产业与风口关联、向风口转型。以集群思维抓好招商引资,围绕重点发展的优势产业集群,尽快引进一批高成长性企业,落地一批龙头项目和配套项目,加快培育壮大产业集群。强化科技创新引领,积极引导高新技术企业,推动规模以上工业企业研发活动全覆盖,推进科技创新和成果转化,加快抢占产业发展新赛道。

学习精神,贵在转化并做到知行合一。新的一年只要我们自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,洛阳的产业就一定步入发展的快车道。(作者为河南科技大学商学院教授、市社科联兼职副主席)

促进民营经济发展壮大 提升洛阳内涵增长动能

冯超

内容提要

民营企业已成为我市巩固壮大实体经济、保障民生就业、推动产业创新、稳定经济社会发展的重要力量。要坚持“两个毫不动摇”,着力做大做强民营经济,不断激发民营经济发展活力。

改革开放40多年来,我国民营经济从零起步,从小到大,由弱变强,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。我国民营经济具有“五六七八九”的特征,即贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量。浙江、江苏等民营经济发达的地方,由于民营企业提供了更多的就业机会、更大的市场,城乡差距、贫富差距更小,经济增长质量更高;河南许昌、漯河等民营经济发展好的地级市,经济发展的势头更好。

习近平总书记一贯支持民营经济发展,提出“民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业家是我们自己人”。党的二十大报告提出,优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大。省委书记楼阳生在河南省民营经济高质量发展大会上指出,支持小微企业和个体工商户健康发展,打造既具竞争力又能

支撑充分就业的微观经济基础。市委书记江凌高度重视民营经济发展,指出要优化营商环境,促进民营经济发展壮大,为现代化洛阳建设提供坚实支撑。

洛阳作为老工业基地,民营经济近年来有了快速发展,民营企业已成为我市巩固壮大实体经济、保障民生就业、推动产业创新、稳定经济社会发展的重要力量。根据洛阳市政协《协商专报》数据,2021年洛阳市民营经济年贡献税收311.97亿元;民营经济增加值占GDP比重为67%;民营经济单位总数54万;全省民营企业100强中,我市有13家上榜,位居全省第二。近年来,洛阳涌现出一批科技附加值高、创新能力强、产品竞争力强的民营企业,洛阳现有“专精特新”中小企业71家,其中民营企业68家;全市高新技术企业中,民营企业783家,占比86.7%;全市支持企业的14个重大科技专项中,民营企业8个,占比57.1%。从这些数据看,民营经济已经成为洛阳经济发展的支柱,建强副中心、形成增长极,重要动能来自民营企业创新发展。

在国家加快增强自主创新能力和实力的背景下,洛阳作为老工业基地,坚持以创新引领发展,努力在产业结构调整、发展动能转换上取得实质性突破,开辟制造业高质量发展新天地,大力发展科技含量高、成长性强的风口产业,努力抢占产业发展制高点。洛阳拥有大量具有自主知识产权核心技术、科技人员、产业

工人等稀缺资源,如果发展好民营经济,形成充满活力的优势产业集群,就可以为成果转化和科技人员、产业工人发挥聪明才智提供广阔空间,把洛阳在“天官”“蛟龙”等国之重器上使用的高端技术大规模转化为就业、利润和税收。

洛阳鼓励民营经济发展要做好“放管服”。放,即市场能解决的问题,放手让市场解决,对民营经济来说,也就是要给予平等的竞争机会,不要歧视和限制;管,就是要管理好市场秩序,维护好洛阳市场环境和较好的区域品牌,提高洛阳城市的美誉度,帮助每一个洛阳企业在市场竞争中受益;服,就是切实解决民营企业发展中的难题,为民营经济发展创造良好的环境。

2022年12月26日召开的洛阳市委经济工作会议暨产业发展观摩推进会强调,要坚持“两个毫不动摇”,着力做大做强民营经济,不断激发民营经济发展活力。紧盯民营企业发展中的突出问题,深入推进“万人助万企”活动,开展新时代促进民营经济高质量发展行动,坚定落实民营企业“非禁即入”“非限即入”,想方设法解决融资难融资贵问题,依法保护民营企业权益,加大民营企业服务培育力度,推动有基础、有潜力的高成长性企业做大做强。落实好这些举措,将有力促进民营经济壮大,为洛阳全方位高质量发展提供动能。

(作者为洛阳理工学院经济与管理学院院长、教授)

推动经济发展 在法治轨道上运行

陈智宇

内容提要

法治是经济发展的稳定器和压舱石。各级领导干部的法治思维、法治能力越牢靠,法治的基础力量就越越坚实,经济发展的航船越能在市场的惊涛骇浪中行稳致远。

刚刚闭幕的中央经济工作会议,一个重大理论创新就是提出做好经济工作必须做到“六个坚持”。这“六个坚持”进一步深化了我们党对经济工作规律性的认识,是今后必须长期坚持的基本原则和重要指南。在“六个坚持”中,特别提出“坚持推动经济发展在法治轨道上运行”,是本次中央经济工作会议首次提出的新要求,标志着新时代新征程上推动经济高质量发展的方式方法正在发生深刻变革。

法治的基本作用就是固根本、稳预期、利长远。市场经济本质上是法治经济。这是因为市场经济确定的自由公平有序竞争的原则,必须通过法治的手段予以确立和保障。可以说,经济与法治是车之两轮、鸟之双翼,经济越发展,它对法治的要求就越高。推动经济发展在法治轨道上运行是大势所趋,是必然要求,也是我们要做好的一道必答题。

推动经济发展在法治轨道上运行,必须严格落实宪法精神,坚持社会主义的根本方向,坚持社会主义市场经济制度,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”,依法平等保护各类市场主体,依法保护产权和知识产权,进一步增强全社会对经济发展的预期,提振经济发展的信心。深化法治方式、法治手段在解决经济领域重大问题中的支撑作用,加快形成有利于建设全国统一大市场、强化反垄断和反不正当竞争、完善三次分配制度、规范引导资本健康发展、扎实推动共同富裕的法

律规范体系、法治实施体系、法治监督体系和法治保障体系。

推动经济发展在法治轨道上运行,必须充分发挥立法、执法、司法的合力,努力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。法治是最好的营商环境,良好的发展环境是最大的软实力。打造法治化营商环境,核心是打造良好的行政执法环境。要深化省市县乡四级行政执法协调监督体系试点建设,持续推动服务型行政执法,切实解决机械执法、钓鱼执法、一刀切执法、违法执法等基层和群众反映强烈的突出问题,努力让人民群众在每一个执法决定中感受到公平正义和服务的温度。

推动经济发展在法治轨道上运行,必须进一步强化法治思维,在经济工作中不断提升依法决策、民主决策和科学决策的能力。市场经济条件下,政府既是市场的监管者、“守夜人”,也是平等的市场主体,可以说政府的行政行为对市场的影是决定性的。要树立法治思维和底线思维,进一步规范各类行政行为,切实解决好一些地方新官不理旧账、招商引资承诺不兑现、政府拖欠企业债务等问题,恪守契约精神,提升政府公信力,努力建设法治政府和诚信政府。

总之,法治是经济发展的稳定器和压舱石。各级领导干部的法治思维、法治能力越牢靠,法治的基础力量就越越坚实,经济发展的航船越能在市场的惊涛骇浪中行稳致远。2022年,我市成功创建第二批全国法治政府建设示范市,新时代法治政府建设又站在了新的起点上。市委经济工作会议提出,要提高依法行政水平,高质量打造全国法治政府建设示范市。这是推动经济发展在法治轨道上运行的重大举措。重任在肩,时不我待,吾辈当击楫中流,奋勇当先!(作者为洛阳市司法局一级调研员)

提振市场信心 促进消费复苏 带动经济稳步增长

吕海霞

内容提要

积极采取措施扩大消费是后疫情时代快速恢复经济的有效手段,洛阳要稳住消费基本盘、培育消费增长点、拓展消费新场景、筑牢消费支撑力。

消费是畅通国内大循环的关键环节,是拉动经济增长的重要引擎。中央经济工作会议指出,要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景。省委经济工作会议提出,紧抓国家大力实施扩大内需战略机遇,挖掘内需潜力。要大力提振市场信心,调整影响消费的限制性措施,增强消费能力。积极采取措施扩大消费是后疫情时代快速恢复经济的有效手段,洛阳要抢抓关键节点,积极谋划,充分释放群众消费潜力,通过拉动消费来提振信心。

一、稳住消费基本盘。用足用好国家、省、市政策,针对受疫情冲击影响较大的餐饮、零售、旅游等行业,提供财税、金融等支持,开展助企纾困帮扶活动,千方百计保障市场主体平稳运转。打出促进消费组合拳,通过发放消费券、适当增加消费信贷等方式,适时推出夜间

经济、地摊经济、假日经济等促消费系列活动,拿出“真金白银”恢复城市烟火气息,促使群众“想消费”。积极稳定和促进就业,提高低收入群体生活标准,让百姓的钱袋子“鼓起来”,促使群众“能消费”。积极发展风口产业,促进产业升级,稳定经济预期,做大蛋糕,让人民对未来收入增长充满信心,促使群众“敢消费”。

二、培育消费增长点。针对中长期制约消费的结构性问题,顺应人民美好生活新需求和消费升级新趋势推动消费扩容,刺激新车消费、公共领域新能源汽车消费、家电家居消费、住房消费需求释放。瞄准“微笑曲线”两端,引领消费结构转型升级,更多依靠市场机制和创新驱动,让优质社会资本进入研发设计、商贸物流、市场营销、售后服务等生产性服务业,推动资源要素聚集,带动商圈经济、楼宇经济、休闲经济突破性发展,营造良好消费生态。紧扣群众急难愁盼问题,更多地引进高质量家政、物业、养老、医疗、托育等生活性服务业态,打造“一刻钟便民生活圈”,建设高品质公共服务体系,提升公共消费供给效率,完善消费发展服务体系。

三、拓展消费新场景。积极拥抱数字经济“新蓝海”,加快推进互联网、大数据、云计算、人工智能等数字技术在消费领域应用,加快生

活服务企业“上云用数赋智”。充分利用国家、省级相关专项资金建设一批服务业数字化升级示范项目。加快发展“网上菜场”“网上餐厅”“网上超市”等新模式新业态,鼓励直播电商拓展业务,对旅游景区进行数字化改造,开发具有洛阳特色的文旅文创产品,加快培育新型消费。畅通农产品销售渠道,做好农业品牌创建,加快布局农村电商网络体系,拓展线上消费场景,构建“互联网+”消费生态,促进线上线下消费双向提速,为促进消费持续恢复注入新活力。

四、筑牢消费支撑力。消费环境直接得益于营商环境优化,营商环境优化升级带动消费环境改善,有助于持续支撑消费能力。洛阳在持续优化营商环境方面,一要继续推动“马上办、网上办、就近办、一次办”“互联网+政务服务”等,为市场主体和群众带来便利实惠。二要通过优化营商环境的系列措施,节约企业投资成本,激发市场主体活力,为“六稳”“六保”任务提供坚实基础。三要继续推动“放管服”三管齐下,催生新业态新模式快速成长,使经济韧性和发展动力不断增强,为促进消费复苏,恢复经济增长、稳住经济基本盘提供有效支撑。

(作者为中共洛阳市委党校副校长、副教授)