关于洛阳市2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划(草案)的报告(摘要)

——2024年2月4日在洛阳市第十六届人民代表大会第二次会议上

洛阳市发展和改革委员会

一、2023年国民经济和社会发展计划执行情况

2023年以来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,聚焦"建强副中心、形成增长极",扎实做好"三项重点工作",持续用好"三个重要抓手",进一步提振市场信心、稳定发展预期、防范化解风险,全市经济社会发展稳中向好、稳中提质、稳中蓄势,全年地区生产总值同比增长3.5%、较去年提高0.5个百分点。

——经济运行恢复向好。生产供给总体平稳。市场需求稳定恢复。效益活力持续增强。

——创新动能持续释放。创新平台加快构建。创新主体加快培育。创新要素加快汇聚。

——产业发展加速起势。产业集群发展壮大。转型升级步伐加快。市场主体发展壮大。

——城市品质完善提升。基础支撑能力持续增强。城市有机更新效果显著。公共服务布局不断优化。

——乡村振兴深入推进。富民产业加快发展。阶段性重点工作稳步推进。脱贫攻坚成果巩固拓展。

——文旅文创融合创新。保护利用力度加强。文旅品牌特色彰显。新文旅业态加快培育。

——改革开放全面深化。重点改革成效显现。高质量开放步伐加快。营商环境持续优化。

——民生保障显著增强。就业形势总体稳定。教育资源布局优化。"健康洛阳"加快推进。社会保障水平持续提高。环境质量持续改善。社会大局和谐稳定。

二、2024年经济社会发展的总体要求和主要目标任务

总体要求:**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,认真落实省委十一届六次全会暨省委经济工作会议、市委十二届五次全会暨市委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,抢抓构建新发展格局战略机遇,坚决锚定"两个确保"、持续实施"十大战略"、深入推进"十大建设",聚焦建强副中心、形成增长极,转变思维理念,把准大局大势,坚持以创新引领发展,扭住产业发展、城市提质、乡村振兴"三项重点工作",用好科技创新、改革开放、激励干部担当作为"三个重要抓手",着力稳定经济运行,加快推动转型发展,切实增进民生福祉,有效防范化解重大风险,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,不断开创现代化洛阳建设新局面。**

主要目标:**地区生产总值增长6%,规模以上工业增加值增长7.5%,固定资产投资增长7%,社会消费品零售总额增长7%,进出口总值增长7%左右,一般公共预算收入增长3%左右,研发经费投入强度达到3.01%,新增各类市场主体10万户,新增规模以上工业企业200家,新备案科技型中小企业3000家,常住人口城镇化率提高0.6个百分点,城镇新增就业9万人以上,城镇调查失业率控制在5.5%以内,居民收入增长与经济增长基本同步,居民消费价格涨幅控制在3%左右,单位生产总值能耗与"十四五"目标统筹衔接。**

(一)巩固经济运行向好态势。全面落实扩大内需战略,着力激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,推动经济持续稳定恢复。**一是着力扩大有效投资。**扎实开展"三个一批"活动,实施488个省市重点项目,抓好百万吨乙烯、中州时代等25个50亿元以上项目,确保形成更多实物投资量。落实政府和社会资本合作新机制,用好BOT、TOT等特许经营模式,全年争取政策性贷款100亿元以上。**二是持续释放消费拉动作用。**实施特色街区商圈提升等工程,开展促消费活动200场、带动消费200亿元以上。加快阿里巴巴超级APP等项目落地,举行直播电商大赛、发展论坛等活动,建成直播电商基地5家。**三是主动帮助企业解困增效。**做实"万人助万企"活动,落实失业保险阶段性减免、电价气价优惠等政策,全年落实税费优惠60亿元以上。开展民营经济高质量发展提质行动,提升中小微企业首贷率和信用贷款比重,举办"四项对接""河洛茶叙"等活动15期,培训民营企业家500人以上。

(二)强化科技创新引领。坚持把强化创新驱动作为现代化洛阳建设的战略抉择,真正把创新落到产业上、把主体落到企业上,加快形成新质生产力。**一是着力构建创新平台。**加快建设伊滨科技城,重塑重振高新区,推动航空精密轴承、先进耐火材料等国家重点实验室重组建设,确保普莱柯P3实验室投用运行,全年新增创新平台300家以上。**二是大力培育创新主体。**完善提升创新企业梯次培育体系,全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等支持政策,持续提升规上工业企业研发活动覆盖面,全年新增高新技术企业200家以上。**三是持续优化创新生态。**实施"百名科技人才入企计划",优选高层次创新创业人才(团队)5个左右,培育市级科技领军人才15名。举办科创成果直通车活动5场以上,新培育省级以上技术转移示范机构3家,技术合同成交额达到150亿元,突破关键核心技术50项。

(三)加快构建现代化产业体系。以"四新一装备"为重点,全面落实产业发展"136"工作举措,提升产业发展核心竞争力。**一是推动"风口产业"集群发展。**完善"一链一专班一机构"机制,推动中州时代一期生产线投产运营,力争铝基新材料规模突破千亿、光电产业规模突破500亿,17条优势产业链营收达到4600亿元以上。围绕产业链开展链式招商,全年签约"风口产业"项目130个。**二是加快传统产业转型升级。**开展"智改数转"免费入企诊断活动,实施"三大改造"项目500个、完成投资450亿元以上。推进数字化转型战略,加快建设石油化工等4个省级工业互联网平台,争创省级智能制造试点示范20个以上。**三是培育壮大高成长性企业。**建立高成长性潜力企业快速发现、动态管理机制,新遴选高成长性企业20家,新增省级以上"专精特新"企业100家。加大后备企业培育,力争3至4家企业上市。

(四)完善提升城市功能品质。落实城市提质"351"工作举措,大力发展城市经济,持续提升城市综合竞争力。**一是加快重大基础设施建设。**推进机场三期改扩建,新增国内外航线3—5条。全力推进呼南高铁焦洛平段项目,争取及早开工建设。加快郑洛、济新、沁伊等3条在建高速进度,推进嵩内、洛嵩、嵩汝、宁洛高速汝阳至伊川段前期工作,力争年底前开工建设。**二是推进城市有机更新。**实施老旧小区改造项目143个、2.68万户,全面完成2000年以前建成的老旧小区改造任务。推进重点片区成片开发,加快建设城市阳台,推动城市文化客厅7月底前建成运营。全年新建邻里中心65个、社区体育公园50个,新增集中供热面积50万平方米。**三是提升城市吸引力。**大力发展平台经济、楼宇经济、会展经济等新业态,打造专业化高标准特色楼宇2个以上。推进洛北古城、西工小街、上海市场、正大广场和定鼎门南广场片区等特色商业街区改造,全年新落地品牌首店20个以上。

(五)深入实施乡村振兴战略。以富民为核心、以产业为关键,全面落实乡村振兴"151"工作举措,不断开创乡村振兴新局面。**一是发展壮大富民产业。**谋划建设高标准农田30万亩,绿色杂粮、中药材种植面积达到100万亩和110万亩以上,牛、羊饲养量分别增长7%和6%以上。新创建省级以上"一村一品"示范村镇5个,新增省级农业产业化龙头企业10家。**二是加快建设美丽乡村。**乡村建设"达标村"实现行政村全覆盖,"示范村""精品村"分别达到800个和150个,垃圾分类处理率达到80%以上。**三是提升乡村治理水平和活力。**加快建设乡里中心,实现行政村全覆盖。常态化开展"三清两建",全市50%以上行政村(社区)集体经济经营性收入达到10万元以上。**四是坚决守牢防止规模性返贫底线。**严格落实"四个不摘"要求,强化返贫致贫风险监测和消除,抓好劳动力技能培训和转移就业。

(六)加快推动文旅融合发展。突出"颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播",大力发展新文旅产业,加快打造全国沉浸式文旅目的地。**一是加强文化遗产保护利用。**推进天街贯通提升、天津桥等项目,高水平打造五大都城遗址博物馆群,确保汉魏故城遗址博物馆10月份建成开放。加快建设夏商文明考古研究中心,推进二里头遗址、万里茶道申遗。**二是加快打造文旅新业态。**大力发展沉浸演艺等"六大业态",加快洛邑古城二期、华夏历史文明传承创新产业园等项目建设,推动大河荟剧本娱乐产业园做大做强,新打造3至5个乡村精品民宿集群。**三是持续保持文旅热度。**积极推进"引客入洛",提升服务水平和质量,扩大"两节一会一论坛"影响力,高质量办好世界客属第33届恳亲大会。用好汉服引流元素,谋划汉服设计和妆造赛事。推进"洛阳旅游"品牌建设,深化与自媒体平台合作,打造热门话题。

(七)推进深层次改革和高水平开放。坚持把改革开放作为现代化洛阳建设的关键一招,激发高质量发展内生动力。**一是推进重点领域改革。**深化国资国企改革,组建工控集团、新交投集团,推动国宏集团AAA信用等级评定。深化开发区改革,打造专业园区运营公司25家以上,全市开发区主导产业营收超2000亿元。**二是持续优化营商环境。**推进营商环境综合配套改革,加快建设全省优化营商环境创新示范市,推动省定"五件事"取得新成效,年底前2382个事项实现"网上办",全力打造全省最优营商环境。**三是扩大制度型开放。**自贸区形成10个以上创新案例,跨境电商进出口额增长6%以上,服务外包合同执行额增长10%以上。稳定开行铁海联运班列和中欧班列,东方红国际陆港完成集装箱吞吐量3万标箱,全年新增外贸企业100家以上。

(八)着力保障和改善民生。坚持以人民为中心的发展思想,聚焦"一老一小一青壮",解决好群众急难愁盼问题。**一是稳定和扩大就业。**深入推进"人人持证、技能洛阳"建设,开展招聘活动120场以上,完成各类职业技能培训30万人次,新增技能人才15万人。**二是完善公共服务体系。**高质量建设国家基础教育综合改革实验区,新建、改扩建义务教育学校36所。高水平建设国家、省级区域医疗中心,加快建设西交大二附院洛阳医院,谋划实施河科大一附院东院区等项目。完善"五级四类"养老服务体系,建成集中养老服务站点150个以上、村级居家助老服务点300个以上。**三是持续改善生态环境质量。**深入推进污染防治攻坚,推动PM2.5、PM10、优良天数"两降一升",国省控地表水断面达标率保持100%,受污染耕地安全利用率达到95%以上。**四是有效化解风险隐患。**第二批"保交楼"项目6月底前全部交付,年底前剩余问题楼盘基本化解到位。分类施策化解存量债务、严控增量债务,稳妥推进农商行改革重组。落实最严格的安全生产责任制,统筹做好防汛、信访、消防、档案、产改等工作。落实"过紧日子"要求,腾出财力保重点、保民生,兜牢基层"三保"底线。

关于洛阳市2023年预算执行情况和2024年预算(草案)的报告(摘要)

——2024年2月4日在洛阳市第十六届人民代表大会第二次会议上

洛阳市财政局

一、2023年预算执行情况

(一)2023年预算收支情况

1.一般公共预算

(1)全市收支情况。汇总全市各级人代会批准的2023年全市一般公共预算收入年初预算合计419.2亿元,执行中市级和部分县区按程序调减收入预算16亿元,调整后收入预算为403.2亿元;全年收入实际完成404.3亿元,同比增长1.5%。年初支出预算合计603.4亿元,执行中因上级新增转移支付补助、省转贷地方政府一般债券等,支出预算调整为764.5亿元;全年支出实际完成667亿元,同比增长6.1%。

(2)市级收支情况。市十六届人大一次会议批准的2023年市级一般公共预算收入年初预算为78.2亿元,执行中按程序调减收入预算1亿元,调整后收入预算为77.2亿元;全年收入实际完成77.3亿元,同比增长2%。年初支出预算154.5亿元,执行中因上级新增转移支付补助、省转贷地方政府一般债券等,支出预算调整为191.1亿元;全年支出实际完成169.1亿元,同比增长10.8%。

2.政府性基金预算

(1)全市收支情况。汇总全市各级人代会批准的2023年全市政府性基金预算收入年初预算合计260亿元,执行中市级和部分县区按程序调减收入预算81.8亿元,调整后收入预算为178.2亿元;全年收入实际完成196.1亿元,同比增长33.2%。年初支出预算合计322.8亿元,执行中因上级新增转移支付补助、省转贷地方政府专项债券等,支出预算调整为574.5亿元;全年支出实际完成455.8亿元,同比增长83.1%。

(2)市级收支情况。市十六届人大一次会议批准的2023年市级政府性基金预算收入年初预算为162.7亿元,执行中按程序调减收入预算60.5亿元,调整后收入预算为102.2亿元;全年收入实际完成122.2亿元,同比增长49.7%。年初支出预算169.7亿元,执行中因上级新增转移支付补助、省转贷地方政府专项债券、返还城市区征迁补偿支出等,支出预算调整为165.4亿元;全年支出实际完成133.5亿元,同比增长55.3%。

3.国有资本经营预算

(1)全市收支情况。汇总全市各级人代会批准的2023年全市国有资本经营预算收入年初预算合计6.3亿元,全年收入实际完成7.8亿元,同比增长129.7%。年初支出预算合计6.3亿元,全年支出实际完成3.4亿元,同比增长43.5%。

(2)市级收支情况。市十六届人大一次会议批准的2023年市级国有资本经营预算收入年初预算为1.9亿元,全年收入实际完成3.9亿元,同比增长140.2%,主要原因是洛轴LYC股权转让一次性因素增加国有股权转让收入2亿元。年初支出预算1.3亿元,全年支出实际完成1.1亿元,同比增长40.3%。

4.社会保险基金预算

市十六届人大一次会议批准的2023年全市社会保险基金预算收入年初预算181.4亿元,全年收入实际完成183.9亿元,同比增长3.6%。年初支出预算161.9亿元,全年支出实际完成172.2亿元,同比增长3.7%。

(二)政府债务情况

省财政厅核定我市2023年政府债务限额1328.2亿元,其中:一般债务限额470.2亿元,专项债务限额858亿元。2023年全市政府债务限额中,市级政府债务限额517.8亿元,县区政府债务限额810.4亿元。截至2023年底,全市政府债务余额合计1202.8亿元,其中:一般债务余额366.5亿元,专项债务余额836.3亿元;市级政府债务余额485.9亿元,县区政府债务余额716.9亿元。全市政府债务余额低于省财政厅核定的限额。

2023年,省转贷我市地方政府债券498.4亿元(含再融资债券209.7亿元),其中市级215.7亿元(含再融资债券111亿元)。全市政府债券还本付息29.2亿元,其中市级11.5亿元。全市到期法定政府债券本息已按时足额兑付,政府债务风险总体可控。

(三)落实市人大决议与主要财政工作情况

——实施积极财政政策,助力现代化洛阳建设。

——聚焦市委中心任务,全力保障"三项重点工作"。

——坚持以人民为中心,持续增进民生福祉。

——统筹发展与安全,守住财政风险底线。

——深化财税体制改革。

二、2024年预算(草案)情况

2024年全市一般公共预算收入增长预期为3%左右。这一目标是指导性的,也是比较积极、符合实际的,各县区将根据本地经济社会发展实际、实事求是安排收入目标。

(一)2024年收支预算情况

1.一般公共预算

(1)代编全市一般公共预算情况

2024年全市一般公共预算收入416.4亿元,增长3%,其中税收占比66%左右;全市一般公共预算支出657.3亿元,下降1.5%。

(2)市级一般公共预算情况

市级一般公共预算收入预期完成80.4亿元,同比增长4%,其中税收收入55亿元,非税收入25.4亿元。市级一般公共预算收入加上体制结算补助、动用预算稳定调节基金等,市级一般公共预算支出安排130亿元。

2.政府性基金预算

市级政府性基金预算收入166亿元,减去调入一般公共预算14亿元,市级政府性基金预算支出安排152亿元(含预计返还城市区征迁补偿支出105亿元)。

3.国有资本经营预算

市级国有资本经营预算收入1.4亿元,主要为利润收入;减去调入一般公共预算0.4亿元,市级国有资本经营预算支出安排1亿元。

4.社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入193.3亿元;全市社会保险基金预算支出安排180.2亿元,当年结余13.1亿元,年末滚存结余190.9亿元。

(二)2024年财政政策和财政工作

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,积极的财政政策要适度加力、提质增效,加强财政资源统筹,优化财政支出结构,强化市委重大战略任务财力保障。在"保工资、保运转"的基础上,2024年统筹安排财政预算资金107.1亿元(不含按体制需返还城市区征迁补偿支出105亿元),重点安排以下支出:

1.支持有效防范化解重点领域风险。安排37.9亿元。一是防范化解政府性债务风险。二是维护社会大局和谐稳定。三是兜住兜牢安全底线。

2.支持以科技创新引领现代化产业建设。安排17.1亿元。一是落实产业发展"136"工作举措,以"四新一装备"为重点,支持风口产业引育和传统产业升级。二是加快创新平台提级增能,推动龙门实验室等新型研发机构健全运行机制。三是深化国资国企改革,加快市场化转型步伐,增强市场主体发展活力。四是强化人才引育聚集,常态化落实"1+22"人才政策,实施"河洛专才"新举措,健全人才激励和保障机制,为高质量发展提供人才支撑。

3.支持完善提升城市功能品质。安排19.9亿元。一是落实城市提质"351"工作举措,持续提升城市功能品质,推动城市有机更新,不断完善城市基础设施。二是强化交通枢纽功能,支持洛阳市境高速改建等建设任务,促进人流物流信息流集聚,落实航线航班客运补贴和高铁班列运行补贴。三是加快城市公共服务现代化,不断持续提升城市吸引力,助力特色商业街区改造,打造青年宜居宜业新空间。

4.支持深入实施乡村振兴战略。安排7.6亿元。一是落实乡村振兴"151"工作举措,按照"四个不摘"要求,持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。二是推进高标准农田建设,支持耕地保护与质量提升,保护和调动农民种粮积极性。三是深入开展美丽乡村建设和农村人居环境整治,提高农村基础设施建设水平。

5.支持创新体制机制和提升治理效能。安排4亿元。一是持续优化营商环境,加快全省优化营商环境创新示范市建设。二是扩大高水平开放,强力推进产业链招商,用好牡丹文化节、省投洽会、世客会等重要平台,创新招商方式。三是积极推进智慧城市项目建设,支持加快建设全市数字政府基础底座,持续优化提升政务服务能力。四是加大高效金融供给,引导金融机构创新项目融资,加快建设高质量资本市场。

6.支持深入推进生态文明建设。安排4亿元。一是坚持生态优先、绿色发展,保持生态环境领域投入强度,推动绿色低碳循环发展。二是统筹推进国土绿化行动,加强黄河流域生态保护。三是加大生态补偿力度,筑牢南部地区生态屏障,坚持资金投入同污染防治攻坚任务相匹配,支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。

7.支持尽心竭力增进民生福祉。安排13.6亿元。一是增强社会保障能力,突出就业优先导向,落实城乡困难群体生活补贴政策,兜牢社会民生底线。二是加快建设健康洛阳,提升医疗卫生服务能力,落实城乡居民医保财政补助、基本公共卫生服务经费财政补助。三是推动教育均衡提质发展,加大规范化普惠性教育资源供给,促进教育资源均衡分配。

8.支持深化文旅融合创新。安排3亿元。一是发掘历史文化资源,加快隋唐洛阳城国家遗址公园、汉魏故城遗址博物馆等项目建设,加强文化遗产保护,推动龙门石窟保护研究和成果利用。二是发挥新文旅产业引流作用,推动洛阳文旅持续出圈出彩,提升国际文旅交流项目的规模和频次,建设具有全球影响力的文旅品牌消费目的地。三是创新节会论坛形式,提升"两节一会一论坛"国际影响力,提高城市综合营销水平,支持办好中国牡丹文化节、世界客属第33届恳亲大会等节会活动。

三、改进和加强预算管理的主要措施

(一)树牢有解思维,落实积极的财政政策。抢抓政策机遇,敏锐捕捉政策信息,积极储备优质项目,提高争取上级资金的主动性和针对性。进一步做好政府专项债券项目储备,优先支持成熟度高的项目和在建项目。

(二)习惯过紧日子,统筹财力保障重点工作。坚决贯彻落实党中央关于"党政机关要习惯过紧日子"有关要求,建立健全节约型财政保障机制,把牢预算支出、资产配置、政府采购等关口,努力降低行政运行成本。

(三)审核关口前移,提升预算绩效管理效能。将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程,强化对政府投资项目、政府和社会资本合作(PPP)、政府购买服务、国有资本资产使用、政府投资基金的绩效管理,构建事前事中事后绩效管理闭环系统。

(四)坚持底线思维,防范化解财政风险。严格落实"三保"责任,加强县区财政运行监测,加大财力下沉力度,切实兜牢"三保"底线。建立健全防范化解地方政府债务风险长效机制,统筹资金资产资源和各类政策措施稳妥化解债务存量。强化预算约束和政府投资项目管理,充分开展财政承受能力评估,量力而行开展项目建设,坚决杜绝新增政府隐性债务。

(五)严肃财经纪律,自觉接受预算审查监督。牢固树立预算法治意识,管好用好各项财政资金,强化财税政策落实和预算管理监督,让财经纪律成为不可触碰的"高压线"。