

# 一路蹉跎一路歌

## ——从“栾川模式”20年说起

杨盛道

河南旅游发展中的“栾川模式”，一晃过去20年了。20年，对河南旅游者特别是栾川旅游从业者，有着刻骨铭心的感悟和记忆。

### 一、“栾川模式”创立时的河南旅游

2004年年初，我奉调任河南省旅游局局长，那时，河南省旅游局刚成立不久，很多市县还没有旅游局，大都在外事办公室内设一个科室。作为一亿人口的大省，要务是抓农业保吃饭保粮食安全，抓工业上项目加快经济增速。当时的旅游，各级领导虽有认识但还没摆上重要位置。当时河南省旅游局的工作，主要是抓“三点一线”，即所谓的郑汴洛沿黄文化旅游线，主要是配合服务入境游客，旅游环境和旅游服务严重滞后。我们不理怨不气馁，进一步厘清思路，明确目标，提出各级领导要高度重视，抓大旅游；拉长完善吃住行游购娱旅游产业链条，抓大旅游。当时，改革开放已进行20多年，百姓的生活发生了翻天覆地的变化，吃穿不成问题，旅游逐渐成为需求，倒逼各级领导特别是旅游资源丰富的市县领导已开始重视旅游。在“三点一线”文化旅游的带动下，洛阳市提出了“工业强市”“旅游强市”的工作思路，特别是栾川，抓旅游先行一步，靠栾川县领导的先见之明，靠栾川旅游人的执着和努力，当时旅游发展已渐入佳境，旅游意识不断强化，旅游环境不断改善，农家宾馆开始发展。2005年3月，栾川在北京钓鱼台国宾馆召开了“栾川模式”研讨会，更是起到了良好的推介作用，把栾川旅游推向了全国。

### 二、“栾川模式”的推广和宣传

2005年3月，河南省旅游局会同河南省委政研室、洛阳市人民政府、中国旅游报社，在北京钓鱼台国宾馆召开了“栾川模式”研讨会，全方位向全国推介了栾川。大推介带来大效应，一时间，宣传报道河南这两个地方(另一个地方是焦作云台山)的文章铺天盖地，引来全国各地旅游者前来学习参观，河南山水游渐趋火爆。当时，省旅游局抓住机遇，全力做好几个方面工作。宣传推介方面，把栾川旅游作为样板，号召全省学习推广；在中央电视台等国家级媒体投放广告，宣传河南厚重的文化和栾川等地的名山秀水；广泛开展旅游推介活动，推介词题目就叫《发现河南之美》，主要讲河南之美，美在人文、美在山水，美在山水重点推介“栾川模式”“焦作现象”。旅游基础设施方面，全面加强景区创A、宾馆创星、沿路旅游标牌设立工作。当时我们抓旅游厕所的升级改造工作，很多人不理解，现在大家都明白了，厕所干净卫生，这地方肯定差不到哪里去。交通方面，由于栾川旅游的影响，也优先修建了洛栾快速公路。

栾川旅游在全省先行一步，“栾川模式”的创立，为全省旅游作出贡献，给河南旅游发展树立了榜样。栾川旅游的辉煌是栾川人干出来的，省旅游局也为栾川旅游做了大量指导、宣传工作，回想起来，也多有欣慰之处。

### 三、“栾川模式”的带动效应

2005年，宣传推广“栾川模式”正逢其时。当时河南的经济社会发展到了一个新的阶段，正

全力奔小康，生活好起来，旅游需求增加。每到节假日，好的景区人流爆满，促使各级领导重新审视旅游，开始把旅游摆上重要议事日程。省旅游局抓住这个机遇，在全省大力推广“栾川模式”和“焦作现象”，典型带动，全面促进了河南旅游上台阶、上档次。河南旅游能有今天这个好形势，“栾川模式”的带动作用功不可没。

#### 一是带动了全省大抓旅游、抓大旅游。

省旅游局每年工作部署中，要求各市县委提高对旅游发展的认识，大抓旅游、抓大旅游。所谓大抓旅游，就是党委、政府重视，把旅游工作摆上重要议事日程，作为一个强市县富民的大产业来看待，经常过问，抓好落实。所谓抓大旅游，就要认真研究吃住住行游购娱等问题，拉长产业链条，完善旅游功能，抓大的旅游产业。

#### 二是带动了伏牛山生态旅游大开发。

河南历史文化厚重，山水风光秀美。但在“栾川模式”推出前，河南旅游的重点是郑汴洛沿黄文化旅游线，且旅游对象主要是境外来豫的政商务客人。“栾川模式”推出后，省政府高度重视，启动了伏牛山生态旅游大开发，召开高规格会议部署，拨出专项经费支持。省领导多次深入栾川、嵩县、西峡等伏牛山腹地考察，伏牛山生态旅游开发迅速成为热点，开发建设了一大批生态旅游景区，如重渡沟、老君山、木札岭、龙峪湾、白云山、老界岭等等，旅游基础设施进一步完善，旅游标识齐全醒目。全省由点到面，向全域旅游迈进。最为可喜的是，各级领导和群众观念发生大变化，普遍认识到，旅游产业是一个朝阳产业，大有可为！

#### 三是带动了全省出新出奇大搞旅游推介。

在北京召开“栾川模式”研讨会，也给各地以启发。当时，省旅游局除了在中央省级媒体投放广告外，还出新出奇，号召各地开展了一系列卓有成效的旅游推介活动，比如河南全域旅游推介、旅游大篷车、旅游产品交易会、“河南人游河南”等。值得一提的还有，引来了国际旅游小姐连年在河南办赛，世界旅游城市市长论坛落户河南，美丽经济这个名词成为时尚。其中，世界旅游城市市长论坛一直坚持到现在，成为河南这个内陆省份国际会议的一个品牌，为讲好河南故事和河南旅游故事提供了一个国际舞台。

#### 四是带动了全省重视旅游基础设施，强化旅游服务！

火爆旅游带来了许多新问题，比如堵车、接待设施不能满足游客需要、厕所脏乱差等。在旅游服务方面，栾川也为全省做出了榜样，2005年“五一”黄金周期间，我们到栾川检查旅游安全。当时，栾川各部门全员上岗，服务游客。外地车辆违章不罚，本地车辆尽量不出行。大街上设立多处旅游服务点，为外地游客答疑帮忙。栾川为全省带了好头，影响带动了全省加大力度改善旅游基础设施，提高服务水平。旅游宾馆、农家乐建设加快，建设标准进一步提高，高速公路服务区功能进一步完善，增设了旅游景点介绍和当地旅游线路图。提出“人人都是旅游形象、人人都是旅游环境”，旅游服务在人性化方面再下功夫。编辑印刷《河南旅游宝典》，摆设在全省三星级以上宾馆和景区！先后打造“禅宗少林”“大宋

东京梦华”等旅游演艺，进一步拉长了旅游产业链条。

### 四、“栾川模式”的内涵

旅游业界对“栾川模式”有以下表述：政府主导，全员参与，市场化运作，行业经营。这个模式是栾川人创造的，也是实践的结果，通过旅游理论工作认真总结。“栾川模式”对旅游发展乃至其他事业发展都有良多启示。

“栾川模式”是一次思想解放运动。发展旅游需要高端谋划，抢占先机，出奇制胜，甚至无中生有。栾川旅游做到了，旅游发展无止境，思想解放无止境。在栾川旅游者面前，只有想不到，没有办不到！

“栾川模式”是一种干事创业、勇往直前的精神。栾川旅游者永不言败，历届县领导高度重视旅游，栾川旅游者一路披荆斩棘、砥砺前行，火线上练兵，锻炼成长出一大批旅游战线的干部和旅游企业家。

“栾川模式”是立足本地资源干成大事业的一个榜样，为县域经济发展提供了活生生的参考和借鉴。

“栾川模式”是河南旅游乃至河南的一张亮丽名片，是河南旅游的一个奇迹。

### 五、“栾川模式”的时代意义

“栾川模式”创立已20年了。20年来，社会发生了巨大的变化，实现了全面小康，社会发展进入到服务业占主导的社会。河南旅游也有了全面发展，实现了从观光型向休闲度假型转变，从党政主导向市场化产业化发展转变，从单纯景区向全要素全产业链发展转变，从有钱有闲人群向全民共享旅游成果转变。看到今天旅游发展的好形势，看到今天的老百姓享受着旅游的成果，作为曾经为栾川旅游、河南旅游鼓与呼的业内人，感慨良多。

一是世上无难事，只要肯登攀。栾川能创立“栾川模式”，是干出来的结果，是精神不倒的结果！我所了解的全中国旅游者，他们攻坚克难、干事创业的精气神值得怀念和发扬。

二是凡事要超前谋划。旅游工作宣传推介非常重要，怎样把旅游产品卖出去，这里面有大学问。栾川旅游推介的一系列活动中，当时都心中有数，超前谋划，才取得了预期效果。

三是甘当铺路石，久久为功。“栾川模式”创立20年，旅游发展20年，穷山沟变成了神仙居，强了县，富了民。这是栾川旅游者一任接着一任干、一步步一件件把事干好的结果。

四是旅游发展无止境。旅游发展无止境，旅游服务无止境。就栾川来说，观光旅游已发展得相当成熟。要深入研究休闲旅游问题，面对人口老龄化大潮，把栾川建成洛阳、郑州等大城市老年人的“后花园”，叫响“休闲栾川，你的第二个家”品牌。

“栾川模式”20年，是一个值得纪念的事情。我们要发扬创立“栾川模式”、发展栾川旅游的精神，面对新形势，研究新问题，不断把旅游工作推向前进，为强省富民作出旅游业的更大贡献！（作者为原河南省旅游局局长）

# 强化国防意识 厚植爱国情怀

杨正群

“国无防不立，民无兵不安。”国防是国家生存与发展的重要保障，国防意识是民族精神的重要体现，爱国情怀则是中华民族的精神支柱。在新时代，强化国防意识、厚植爱国情怀，对于实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大而深远的意义。

当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势风云变幻，不稳定不确定因素明显增加。局部冲突和战争时有发生，霸权主义、强权政治依然存在。从南海的波涛汹涌到边境的风云变幻，从贸易争端到科技竞争，无不提醒着我们，国防建设一刻也不能松懈。只有不断强化国防意识，才能在复杂多变的国际环境中站稳脚跟，守护国家的安全和人民的幸福。

**强化国防意识，需要加强国防教育。**国防不仅仅是军队的事情，更是每一个公民的责任。《中华人民共和国国防教育法》明确指出，普及和加强国防教育是全社会的共同责任。我们要认真学习贯彻国防教育法，通过多种形式的国防教育活动，强化全民的国防意识。学校要把国防教育纳入教育教学体系，培养学生的爱国情怀和国防观念；社会各界要广泛

开展国防教育宣传活动，营造浓厚的国防氛围；家庭要注重对子女的国防教育，培养孩子的责任感和使命感。

**厚植爱国情怀，是强化国防意识的内在动力。**爱国主义是中华民族的核心价值观念，是凝聚民族力量的精神纽带。古往今来，无数仁人志士以爱国为崇高之志，以报国为终生之责。“黄沙百战穿金甲，不破楼兰终不还。”这是古代将士们保家卫国的豪

# 加强党对国防教育领导 筑牢国家安全根基

李宜莹

国无防不立，善教得民心。国防教育是建设和巩固国防的基础，是增强全民国防观念、国防意识的重要内容，对于维护国家安全、促进社会稳定具有不可替代的作用。中国共产党作为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，对维护国家安全、推动国防教育发展至关重要。新修订的《中华人民共和国国防教育法》规定“坚持中国共产党对国防教育工作的领导，建立集中统一、分工负责、军地协同的国防教育领导体制。”历史和现实表明，党的领导是国防教育发展的根本保证，是应对国家安全严峻形势和增强全民国防观念的现实需要。

党的领导、国防教育和国家安全是辩证统一的，其中党的领导是根本保证。国防教育是国之大事，关系到国家生死存亡、党和国家历来高度重视。新民主主义革命时期，党中央将“实行国防教育政策，使教育为民族自卫战争服务”列为“全中华民族的当前紧急任务”之一。社会主义革命和建设时期，面对西方国家的封锁，党和国家把爱国主义、国际主义教育结合起来，捍卫了国家主权和领土完整。改革开放和社会主义现代化建设新时期，面对国际政治、经济带来的外部压力，党和国家相继出台国防法律法规，如1997年《中华人民共和国国防法》、2001年《中华人民共和国国防教育法》等，用法律的形式规范了国防教育的相关内容，为经济快速增长和社会稳定提供了保障。进入新时代，国家安全形势更为复杂多变，以习近平同志为核心的党中央高度重视全民国防教育，始终将其作为一项战略任务来抓，2022年中共中央、国务院、中央军委印发《关于加强和改进新时代全民国防教育工作的意见》；党的二十大报告强调“深化全民

国防教育”，党的二十届三中全会强调“持续深化国防和军队改革”“创新爱国主义教育”，并多次开展国防教育主题活动、建设国防教育实践基地、推动国防教育进校园等，为推进国家安全体系和能力现代化提供坚强保障。党的领导为国防教育提供了政治方向和组织保障，确保了国防教育的正确性和有效性，维护了国家主权、安全和发展利益。

推动国防教育发展，筑牢国家安全根基，必须坚持党对国防教育工作的领导。首先，加强党对国防教育工作的全面领导。完善国防教育领导体制，明确各级党委在国防教育中的职责；强化顶层设计、监督检查和责任追究等体制机制改革，确保党的领导贯穿国防教育的全过程和各方面。其次，推动国防教育创新发展。利用互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等新技术新应用创新国防教育宣传形式，确保国防教育紧跟时代发展，为增强公众国防意识、国防教育提供技术支持。再次，抓好国防教育关键少数。领导干部是全民国防教育的关键，党的二十大报告指出，“提高各级领导干部统筹发展和安全能力”，这对领导干部的国防教育提出了更高的标准和要求，领导干部应牢牢树立“大政治观”，发扬历史主动精神和斗争精神、增强使命担当，为新时代筑牢国家安全根基汇集磅礴力量。

奋进新征程，要确保国防教育始终沿着正确的政治方向前进，为筑牢国家安全根基提供精神力量，必须毫不动摇坚持党对国防教育事业的领导，始终在党的旗帜下创新国防教育新理念新思路新办法，不断书写国家安全新篇章。

（作者为洛阳职业技术学院马克思主义学院教师）

# 进一步全面深化改革 推动生态文明建设迈上新台阶

陈琪

习近平总书记强调：“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（简称《决定》）提出了“聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生”的目标。为实现这一目标，《决定》提出了完善生态文明基础体制、健全生态环境治理体系、健全绿色低碳发展机制等三个方面的具体举措。这三个具体举措，是完成党的二十部署的“加快发展方式绿色转型”“深入推进污染防治”“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”“积极稳妥推进碳达峰碳中和”等四大任务，以及全国生态环境保护大会部署的“六项重大任务”的体制机制保障。

#### 一、完善生态文明基础体制

一是实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。完善国家生态安全工作协调机制。二是建立健全覆

盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系。建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。三是进一步完善法律法规，组织编纂生态环境法典，为完善生态文明基础体制提供法治保障。

#### 二、健全生态环境治理体系

一是推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。二是落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，强化生物多样性保护工作协调机制。三是健全生态产品价值实现机制，推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

#### 三、健全绿色低碳发展机制

一是构建碳排放统计核算体系，健全碳市场

交易等制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和，不断完善适应气候变化工作体系，积极应对贸易数字化、绿色化趋势。二是健全因地制宜发展新质生产力体制机制，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，支持企业用绿色技术改造提升传统产业，大力发展绿色低碳产业。三是积极发展绿色金融，为美丽中国建设提供优质金融服务，加快实施支持绿色低碳发展的财税、投资、价格政策和标准体系，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。

深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，坚定不移深化生态文明体制改革，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩、闯难关，将党的二十届三中全会的部署转化为推进人与自然和谐共生现代化的强大力量，推动生态文明和生态环境保护事业不断前进。

（作者为中共洛阳市委党校文化旅游和科技教研部副主任）

