

# 民营经济促进法立法再进一步

## 优化法治化营商环境,激发民营经济内生动力和创新活力

备受关注的民营经济促进法,迎来新的进展。12月21日,民营经济促进法草案提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,将改革开放特别是党的十八大以来党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中的有效做法确定为法律制度,有助于巩固改革成果,回应各方关切,提振发展信心,营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围。

发展民营经济,为何需要制定一部专门的促进法?

改革开放以来,我国民营经济快速发展。数据显示,2012年至2023年,民营企业占全国企业总量由79.4%提高至92.3%,达5300余万户,个体工商户由4000余万户增加至1.24亿户。截至2024年9月底,全国登记在册民营企业数量超过5500万户。

制定民营经济促进法,将促进民营经济发展的重要举措上升为法律规范,对于进一步优化民营经济发展环境,加快构建新发展格局,推动高质量发展,具有重大意义。

此次提请全国人大常委会会议审议的民营经济促进法草案,共9章78条,主要包括总体要求、公平竞争、投融资环境、科技创新、规范引导、服务保障、权益保护、法律责任等八个方面。

草案的多个“第一”,给民营企业吃下“定心丸”——

第一次在法律中明确,民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是



在2024(第十八届)北京国际汽车展览会上,参观者在比亚迪品牌展台参观(新华社发)

高质量发展的基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律。

第一次将促进“两个健康”写入法律。

第一次在法律中明确,促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。

“法治是民营经济发展壮大最有效的‘定心丸’。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,加快制定民营经济促进法,有利于更好稳定民营企业发展预期,激发民营经济内生动力和创新活力。

推动民营经济健康发展,需要优

化公平竞争的市场环境——

民营经济促进法草案着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制,规定市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入;对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

同时,草案还完善制度措施,降低制度性交易成本,优化民营经济投融资环境。

“草案诸多内容从法律层面保障民营企业公平参与市场竞争,这更加坚定了我们的发展信心。”安徽皓模装备模具股份有限公司总经理王罗海说。

发展新质生产力,民营经济大有可为——

数据显示,民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底,国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件,占国内企业总量的近四分之三。

对此,民营经济促进法草案提出,支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务;加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。明确建立畅通有效的政企沟通机制。同时,对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。

在注重规范引导民营经济健康发展的同时,如何加强对民营经济组织及其经营者合法权益的保护?

民营经济促进法草案规范涉及限制人身自由和查封、扣押、冻结等强制措施,并要求依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政、刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序,规范异地执法行为。

草案围绕加强账款支付保障工作,强化预算管理,有针对性细化支付账款规定,设置账款拖欠协商调解处置程序等。

此外,草案设专章强化有关违法行为的法律责任,增强制度刚性和权威性。

立良法、促善治、谋发展。

“企业家有了安全感才能消除顾虑,放下包袱,心无旁骛干事创业。草案有力回应了民营企业的期盼,为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障。”中国民营经济研究会会长李兆前说。(新华社北京12月21日电)

# 5年超3万亿元! 财政加力支持防灾减灾和应急管理

新华社北京12月22日电(记者申斌)2019年至2023年,全国财政防灾减灾及应急管理领域一般公共预算支出30536.05亿元(不含2023年增发国债资金),年均增长8.85%,比同期全国一般公共预算支出增幅高5.3个百分点。

受国务院委托,财政部部长蓝佛安22日向全国人大常委会会议作国务院关于财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况的报告时介绍了上述情况。

报告指出,各地区有关部门科学研究支持全面加强防灾减灾及应急管理的财政政策,健全财政资金管理体制机制,持续提升资金分配使用的科学性、有效性和规范性,有力推进国家安全体系和能力现代化。中央和地方持续加大投入力度,为防灾减灾和应急管理提供坚实财力支撑。科学把握应急管理规律,持续强化全过程保障。

根据报告,2024年,中央财政防灾减灾及应急管理资金预算安排3343.15亿元,有力保障了重点项目支出。

蓝佛安表示,按照党中央决策部署,2023年中央财政增发1万亿元国债资金,支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板,整体提升我国自然灾害抵御能力。1万亿元增发国债资金已于2024年

春节前全部下达,全部项目已于2024年6月底前开工,正在加快推进项目建设,截至2024年10月底累计支出5329亿元。

针对下一步工作措施,报告指出,将科学处理好“统”与“分”、“防”与“救”之间的辩证关系,健全财政制度政策,优化资金投入模式,科学精准管理资金,提高资金使用效益,持续完善财政防灾减灾及应急管理资金政策体系。

# 执法检查报告对黄河保护提出七方面建议

新华社北京12月22日电(记者魏弘毅)22日,全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国黄河保护法》实施情况的报告提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。报告从提高黄河保护治理法治化水平、强化水资源节约集约利用、加强黄河流域生态保护修复等七个方面对黄河保护提出建议。

报告认为,各级政府及有关部门要自觉履行法定责任,严格落实法律制度,不断健全黄河流域生态大保护大协同格局。要协同抓好黄河保护和治理,加快建立健全覆盖全流域各层级的智慧黄河信息共享平台,为协同决策管理提供支撑。同时加快制定出台黄河流域国土空间规划等配套规定,加强执法与司法协同,持续开展法律宣传普及。

报告指出,要开展深度节水控水。落实“四水四定”原则,强化水资源刚性约束,健全覆盖全流域的取水总量控制体系;打好深度节水控水攻坚战,发展节水型农业,推进高耗水产业节水增效,加快建设节水型社会;科学配置水资源,加快构建国家水网,探索建立黄



在宁夏回族自治区吴忠市青铜峡拍摄的雪后黄河景色(新华社发)

河流域用水权跨区域、跨流域流转和转让机制。

对于加强黄河流域生态保护修复,报告提出提高上游水源涵养能力,科学实施生态修复工程,因地制宜开展林草植被保护和建设;加大沙化土地和水土

流失治理力度,加强重点区域荒漠化治理;保护和修复下游湿地生态系统,促进黄河下游河道生态功能提升和入海口生态环境改善。

此外,报告还围绕深入打好污染防治攻坚战,持续提升水沙调控和防灾减灾能力、加快绿色低碳转型、保护弘扬黄河文化等方面提出建议。具体建议包括加强重点河湖环境综合整治,完善防灾减灾体系,调整优化产业结构和能源结构,加强黄河文化遗产整体性、系统性保护等。

(上接05版)

只有与时偕行,识应变求变,方能勇立时代潮头。

澳门受制于地理空间,原本经济结构单一,如何“在小小的桌子上”唱好精彩的大戏?

习近平主席思虑深远,作出推动“澳门经济适度多元发展”的战略部署。横琴,是这个大局中的关键一子。

15年前,时任国家副主席习近平来横琴,宣布中央政府已决定同意开发横琴的消息。党的十八大后首次出京考察,再度来到横琴。

19日上午,习近平主席从澳门乘车经莲花大桥前往横琴考察。车窗外,大道纵横,高楼林立,旧貌换了新颜。

“这是我时隔6年再一次到横琴,也

是15年来第5次到横琴。”“这一路走来啊,我是参与者、决策者、见证者。”往事历历在目,关注一以贯之。

在天沐琴台展示厅,习近平主席参观“琴澳和鸣——横琴粤澳深度合作区建设主题展”,同参与横琴粤澳深度合作区规划、建设、管理、服务等各方面代表亲切交流。

这片风云际会之地,正书写着日日更新精彩答卷。

“一定要牢记开发横琴的初心就是为了澳门经济适度多元发展。要坚定落实规划,保持战略定力,坚持久久为功。”一番叮嘱,语重心长。

这方创新创业热土,吸引着一批又一批追逐梦想的“先行者、实干家”。

“横琴开发建设为你们干事创业提

供了广阔的空间和机会,这里可以大有作为,希望更多澳门青年在横琴演绎精彩人生。”习近平主席的勉励温暖人心。

展厅结尾处,是一座巨大的沙盘,习近平主席驻足俯瞰。琴澳十字门海域两岸的建筑景观,格外醒目。

十余年前,这片水域曾是一道夜景分界线,澳门一边灯火辉煌,横琴一边漆黑暗淡。而今,这道浅浅水湾两侧灯火同辉,灿若银河。

天际线上,层楼隔海相望欲比高,海岸线旁,百舸排浪而行似争流,这是“一国两制”创新实践的生动缩影,这是中国式现代化的万千气象。

“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,一定会有澳门更为精彩的篇章!”

今日镜海扬帆,所乘者正是强国建设、民族复兴的浩荡东风。

暮色降临,华灯璀璨。19日,庆祝澳门回归祖国25周年文艺晚会上,戏歌婉转,鼓点铿锵,狮舞昂扬。

“烟开濠镜风光异,好一派,繁华地!”

“情牵粤海血脉连,看今朝,共华年!”

舞台之上,老中青演员齐聚,过去未来交汇。

晚会结尾,习近平主席同全场一同高唱《歌唱祖国》——

“五星红旗迎风飘扬,胜利歌声多么响亮。歌唱我们亲爱的祖国,从今走向繁荣富强……”

高亢激昂的歌声,波澜壮阔的事业。乘风好去,长空万里,山河新篇。

(新华社澳门12月21日电)

# 《中国共产党历史》第三卷上册出版发行

新华社北京12月22日电 经党中央批准,中央党史和文献研究院编写的《中国共产党历史》第三卷上册,由中共党史出版社正式出版,即日起在全国发行。

编写《中国共产党历史》第三卷,是继《中国共产党历史》第一卷、第二卷之后,党中央交给中央党史和文献研究院的一项重要政治任务。习近平总书记对续写党的红色家谱高度重视,多次作出重要指示予以具体指导,为编写工作指明正确方向、提供根本遵循。

《中国共产党历史》第三卷上册记述中国共产党从1978年12月党的十一届三中全会到1989年6月党的十三届四中全会的历史,约42万字,收录图片36幅,重点展现了以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,团结带领全党全国各族人民,深刻总结新中国成立以来的历史经验,围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义这一根本问题,立足中国国情,借鉴世界社会主义发展经验教训,创立邓小平理论,成功开创中国特色社会主义的历史进程。

该书的编写工作坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,严格遵循党的三个历史决议特别是《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,深入贯彻落实习近平总书记关于中国共产党历史的重要论述以及关于党史和文献工作的重要讲话和重要指示批示精神,坚持唯物史观和正确党史观,准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质,充分吸收党的历史和党的理论研究的最新成果,力求集政治性、思想性、学术性、生动性于一体。该书的出版发行,为正确认识改革开放和社会主义现代化建设新时期党的历史提供了权威正本,为贯彻落实现代化建设新时期的历史提供了权威正本,为贯彻落实现代化建设新时期的历史提供了权威正本,为贯彻落实现代化建设新时期的历史提供了权威正本,为贯彻落实现代化建设新时期的历史提供了权威正本。

# 外交部公布关于对加拿大机构及人员采取反制措施的决定

新华社北京12月22日电 外交部公布关于对加拿大机构及人员采取反制措施的决定,全文如下:

关于对加拿大机构及人员采取反制措施的决定(2024年12月21日中华人民共和国外交部令第15号公布,自2024年12月21日起施行)

依据《中华人民共和国反外国制裁法》第三条、第四条、第五条、第六条、第九条、第十五条规定,中方决定对以下加拿大机构及人员(详见后附反制清单)采取反制措施:

一、对加拿大“维吾尔人权倡导项目”、“加拿大西藏委员会”,冻结在我国境内的动产、不动产和其他各类财产;禁止我国境内的组织、个人与其进行有关交易、合作等活动。

二、对加拿大“维吾尔人权倡导项目”、“加拿大西藏委员会”相关人员,冻结在我国境内的动产、不动产和其他各类财产;禁止我国境内的组织、个人与其本人进行有关交易、合作等活动;对其本人不予签发签证、不准入境(包括香港、澳门)。

本决定自2024年12月21日起施行。

附件:反制清单(扫码查看详情)

外交部  
2024年12月21日



# 美军战机在红海被美巡洋舰错误击落



美国“葛底斯堡”号导弹巡洋舰(新华社/美联)

新华社华盛顿12月21日电 美国中央司令部21日晚发表声明称,一架美军F/A-18战斗机当天在红海上被一艘美军巡洋舰错误击落,机上2人弹射逃生。

声明称,上述战斗机从美国“哈里·杜鲁门”号航空母舰上起飞,当时正在红海上空飞行。美国“葛底斯堡”号巡洋舰错误地向其开火并击中目标。2名飞行员已获救,其中1人受轻伤。这是一起误击事件,调查工作正在进行中。



# 德国圣诞市场遭袭击事件已造成5人死亡200余人受伤

这是12月21日在德国马格德堡拍摄的悼念物品。

德国马格德堡20日晚发生一起圣诞市场遭袭击事件,造成至少5人死亡、200多人受伤,其中近40人伤势严重。德国总理朔尔茨21日赴马格德堡参加悼念仪式时表示,必须对此事进行深入调查。

(新华社/美联)