

# 强信心抓机遇 应变局破困局开新局

李国强

## 内容提要

面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,现代化洛阳建设迈出新的坚实步伐。做好2025年经济工作,首要在强信心,关键是抢抓机遇,要以中央提出的一个“最大共识”和五个“必须统筹”为根本遵循,做到“五个必须”。

近期,中央、省委、市委经济工作会议相继召开,全面总结2024年经济工作,深刻分析当前经济形势,系统部署2025年经济工作,为我们凝心聚力、真抓实干,高质量完成“十四五”规划目标任务,实现“十五五”良好开局指明了方向、提供了遵循。

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,我国经济运行呈现前高、中低、后扬态势。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,沉着应变、综合施策,经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进。成绩来之不易,困难不可小视,信心不能动摇。

洛阳同全国、全省一样,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,市委常委会团结带领全市干部群众,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实党中央、省委决策部署,聚焦加快建设副中心、形成增长极,坚持以创新引领发展,扭住“三项重点工作”,用好“三个重要抓手”,统筹推进党的建设和经济社会发展,全市经济运行稳步向

好,创新发展成效凸显,项目建设取得突破,乡村振兴开创新局,民生福祉不断增进,风险化解有序有效,推动现代化洛阳建设迈出新的坚实步伐。

**做好2025年经济工作,首要在强信心。**信心就是成功,决心就是力量。“盛衰在气象”,气象盛,虽饥也乐;气象衰,虽饱也忧。乐就是兴盛之象,忧就是衰亡之象。这个乐讲的是信心、讲的是正气、讲的是正能量、讲的是生命力。强信心,强的是底气,是信念,是信仰。信仰、信念、信心,任何时候都至关重要。小到一个人、一个集体,大到一个政党、一个民族、一个国家,只要有信仰、信念、信心,就会愈挫愈奋、愈战愈勇,否则就会不战自败、不打自垮。

**做好2025年经济工作,关键是抢抓机遇。**机不可失,失不再来。这次中央经济工作会议释放了大量政策利好,从首次提出更加积极的财政政策,到十四年来首次转向适度宽松的货币政策;从推动中低收入群体增收减负,到实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划……新的一年,我们要以只争朝夕的劲头抢抓大局大势中蕴含的重大机遇,做到顺势而为、乘势而上,引领全市经济更好地应变局、破困局、开新局。一是用足用好财政政策,抢抓“两重”建设加力机遇,全年争取超长期特别国债、中央预算内资金等30亿元以上;抢抓“两新”政策扩围机遇,坚持政策解绑与项目储备同步开展、原有品类促销和新增品类宣传一体统筹,分类动态完善配套措施,让更多政策红利落到企业账上、群众手中。二是推动货币财政政策落地见效,加大政策性开发性金融机构对接力度,全年投放政策性贷款100

亿元以上;大力推广“科技贷”“人才贷”“知识产权质押贷”,创新科技型企业综合保险等金融产品,力争科技型企业贷款增速高于全部贷款5个百分点以上。三是打好政策“组合拳”,加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合,增强政策合力,统筹政策制定和执行全过程,提高政策整体效能。

**做好2025年经济工作,要以中央提出的一个“最大共识”和五个“必须统筹”为根本遵循,做到“五个必须”。**一个“最大共识”,即:党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。五个“必须统筹”,即:必须统筹好有效市场和有为政府的关系,必须统筹好总供给和总需求的关系,必须统筹好提升质量和做大总量的关系。“五个必须”,即:必须把准大局大势,努力以战略主动赢得发展主动;必须推进改革创新,以科技创新引领产业升级;必须用好市场机制,更好地依靠市场聚资源、促发展;必须突出项目抓手,以优质项目的接续实施推动经济发展提质增效;必须激励担当作为,以鲜明导向提振党员干部干事创业精气神。

2025年是“十四五”规划的收官之年,也是推动经济持续回升向好的关键一年。让我们坚定信心、抢抓机遇,迎难而上、奋发有为,应变局、破困局、开新局,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,打好经济工作主动仗,奋力实现全年经济高质量发展预期目标,不断开创现代化洛阳建设新局面!

(作者为中共洛阳市委宣传部一级调研员)

# 梯度培育新质生产力 促进洛阳经济新发展

张成玉

## 内容提要

梯度培育新质生产力是洛阳因地制宜发展新质生产力的应有之义。洛阳应围绕千亿级产业集群,大力发展领先型新质生产力;围绕百亿级产业集群,大力发展追赶型新质生产力;围绕“专精特新”企业进行重点扶持;围绕数字化改造助推传统企业转型升级。

近日,中央、省委、市委经济工作会议相继召开,培育新质生产力、转换经济发展动能已经成为全国上下的广泛共识。中央经济工作会议强调“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力”;省委十一届八次全会暨省委经济工作会议强调“协同推进改造传统产业和发展新质生产力”;市委十二届七次全会暨市委经济工作会议强调“加快实现从要素驱动发展向创新驱动发展”。

**培育新质生产力将为洛阳经济发展提供新动力。**经济史学家研究发现,第一次科技革命前人类每年人均国内生产总值增速非常低,大约要1400年才能翻一番。在西方一些国家发生了第一次科技革命之后,平均每年的经济增速可以达到1%,人均国内生产总值翻一番的时间迅速缩短为70年左右。之后随着第二次、第三次科技革命的到来,一些国家人均国内生产总值翻一番的时间变得更短。传统的经济增长主要依赖资本、劳动、土地等要素的投入增加,现阶段资本、劳动、土地等传统要素在推动经济增长方面显得乏力,而技术、数字等新型要素在促进经济增长方面表现活跃,成为推动经济增长的新动力。我国经济增长正处在新旧动能转换时期,培育新质生产力显得尤为重要,洛阳亦是如此。

**洛阳培育新质生产力在研发投入强度、研发平台、产业支撑方面有很好的基础。**第一,在研发投入强度方面,洛阳2023年研发经费投入强度达3.47%,连续六年居全省第一;第二,在研发平台

方面,洛阳拥有郑洛新国家自主创新示范区洛阳片区、中国(河南)自由贸易试验区洛阳片区、国家高新技术产业开发区、综合保税区、跨境电商综合试验区等高能级研发平台;第三,在产业支撑方面,洛阳形成先进装备制造、新材料2个千亿级产业集群,入选国家产业转型升级示范区、全国制造业高质量发展50强城市。

**梯度培育新质生产力是洛阳因地制宜发展新质生产力的应有之义。**新质生产力已经融合到我国各个行业各个领域,而各个行业、领域差别很大,即便是同一行业、领域内的市场主体数量众多,规模有别,发展新质生产力不可能采用相同模式,分行业分层次梯度培育才能成效明显。洛阳发展新质生产力的基础较好,然而产业分布广但千亿级以上的产业集群少、企业数量多但营业额超百亿元的少,创新团队多但在国际和国内领先的少。如果能够梯度培育新质生产力,将会产生很好的效果。

**梯度培育新质生产力,洛阳应重点做好以下几点:**一是围绕千亿级产业集群,大力发展领先型新质生产力。这类产业集群体量大,产业链已经相对完备,能够孕育出百亿级以上的企业,研发投入资金、人才主要由“群主”企业保障,政府推动研发资源整合,培育出国内或国际领先的龙头企业。二是围绕百亿级产业集群,大力发展追赶型新质生产力。这类产业集群体量大,产业链相对比较完备,能够孕育出十亿级以上的企业,研发投入资金、人才主要由“群主”企业投入,政府进行配套支持,培育出区域或行业领先的龙头企业。三是围绕“专精特新”企业进行重点扶持。“专精特新”企业本身就是新质生产力的体现,虽然没有规模上的优势,但在某个细分领域中保持领先,政府需要扶持其做大做强。四是围绕数字化改造助推传统企业转型升级。发展新质生产力要坚持先立后破,在战略性新兴产业成为发展主要动力之前,传统产业仍然是发展的主要力量,政府需要引导传统产业采用数字化、智能化生产要素实现转型升级。(作者为洛阳师范学院商学院院长、教授)

# 深刻理解五个“必须统筹”

徐志萍

## 内容提要

贯彻落实好此次中央经济工作会议精神,需要深刻理解五个“必须统筹”,即:必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量这五对关系。

在近日召开的中央经济工作会议上,习近平总书记着重强调了五个“必须统筹”,即:必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量这五对关系。这是我们党立足于丰富的经济建设实践,对新时代经济发展规律作出的重大论断,不仅为做好2025年经济工作指明了方向,也为以高质量发展全面推进中国式现代化提供了科学指引。因此,贯彻落实好此次中央经济工作会议精神,需要深刻理解五个“必须统筹”。

**必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。**政府和市场的关系是市场经济体制中的一对重要关系,而如何正确处理二者之间的关系,一直是我国经济体制改革的核心问题。“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”,这是党对政府和市场关系的最新认识成果和重要理论创新。让市场更有效,就是要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。但市场不是万能的,也有失灵的时候,因

此也需要政府更有为。只有统筹好两者的关系,努力让这“两只手”的优势都充分发挥出来,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序,才能真正推动经济健康发展。

**必须统筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济循环。**供给和需求的关系是最基本的市场经济关系,供给和需求之间的矛盾是经济发展的主要矛盾。作为宏观经济学的两个核心概念,总供给与总需求之间的平衡,是宏观经济运行稳定的基本条件。但由于受到多种因素的影响,两者经常出现失衡,这就需要国家及时通过宏观调控来进行调节,使之逐渐趋向平衡,以实现经济的平稳增长。当前的主要矛盾集中在内需不足,所以这次中央经济工作会议在部署今年重点任务时,排在第一位的就是“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”,体现的正是对总供给和总需求的高效统筹。同时,我们还要持续深化供给侧结构性改革,因为只有供需两端协同发展,统筹好总供给和总需求的关系,才能推动经济迈向更高层次的动态平衡。

**必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力。**新旧动能转换是经济发展的重要战略,意在通过新动能的增量来对冲传统动能的减弱,以此来实现经济结构的优化升级,这是保持经济持续增长和健康发展的内在要求。但是如果解决好新旧动能平稳转换的问题,则容易导致产业断层断层和经济发展内生动力缺失。统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,就必须坚持先立后破,增强产业发展的接续性,一方面不断促进传统产业

转型升级,另一方面不断培育新兴产业和未来产业,为高质量发展提供源源不断的动力支撑。

**必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率。**在经济学中,存量和增量是两个非常重要的概念,它们对于理解经济运行和市场分析具有重要意义。存量和发展的积累和现状,增量代表经济的变化和发展。只有处理好二者之间的关系,才能系统提升宏观经济的运行效率。统筹好存量与增量,关键是存量要“活”、增量要“优”。盘活存量的重点是提升现有要素的利用效率,让“老树发新枝”。做优增量的重点是有效地增加新要素并提高其利用效率。只有真正统筹好做优增量和盘活存量的关系,才能不断增强经济发展的韧性。

**必须统筹好提升质量和做大总量的关系,夯实中国式现代化的物质基础。**经济发展是质和量的有机统一,质的提升为量的增长提供持续动力,量的增长为质的提升提供重要基础。当前提升质量做大总量,夯实物质基础,对于我们这样的发展中大国来说意义重大。质的有效提升就是要让经济更加安全稳定,产业链供应链更加自主可控。量的合理增长是经济高质量发展发展的基础,但量的增长必须以经济可持续发展为前提,必须是适应构建新发展格局需要的增长。提升质量和做大总量这两者是统一于高质量发展全过程的。只要统筹好提升质量和做大总量的关系,中国经济就有望实现更高层次的均衡发展,就可以为实现中国式现代化奠定坚实的物质基础。

(作者为中共洛阳市委党校管理教研部主任、副教授)

# 必须统筹好有效市场和有为政府的关系

张黎明

## 内容提要

推动经济工作“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”,这一重要认识为我们进一步做好经济工作提供了根本遵循。要认清其理论基础,把握其辩证关系,探索其实践路径,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,加快经济发展、构建高水平社会主义市场经济体制。

近日召开的中央经济工作会议指出,推动经济工作“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”。这一重要认识是我国经济体制改革的核心问题,强调了既要充分利用价值规律,让市场在资源配置中起决定性作用,又要更好发挥政府作用,使市场更加稳健地运行,为我们进一步做好经济工作提供了根本遵循。

**一、要认清统筹好有效市场和有为政府关系的理论基础**

党的二十大报告指出:“马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。马克思主义关于主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面的辩证关系等是这一问题的哲学基础。正如习近平总书记指出的:“我们要坚持辩证法,两点论,继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫,把两方面优势都发挥好,既要‘有效的市场’,也要‘有为的政府’,努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题。”马克思劳动价值论中关于价值规律的理论是这一问题的重要表现就是政府既有所为,又要有所不为。政府要有所为是,要在优化企业发展环境,完善现代企业制度,深化简政放权、放管结合,优化服务改革,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境等宏观方面,着力校正市场失灵,规范竞争秩序,建设全国统一大市场,并且使统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台;政府要有所不为是,各级政府必须明确自身在市场经济中的角色和边界,尊重市场规律和依法行政,强化服务职能,减少行政审批,将政府配置资源的范围限定在可预期的范围内,不搞地方保护主义,不搞自我小循环等。

(作者为清华大学访问学者、洛阳理工学院华夏历史文明传承创新研究中心研究员)

# 壮大县域经济 促进城乡融合发展

秦华

## 内容提要

县域经济肩负着推进新型城镇化和乡村全面振兴的重任。壮大县域经济是重塑新型城乡关系、促进城乡深度融合的必然选择,产业提质是壮大县域经济、推动城乡一体发展的重要举措,县城城市更新是提升县域经济质效、促进城乡协调发展的重要保障。

县域经济是国民经济的重要组成部分和基本单元,肩负着推进新型城镇化和乡村全面振兴的重任。近日召开的中央经济工作会议明确指出,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展,大力发展县域经济。省委经济工作会议强调,做优做强县域经济,促进区域协调发展。这些政策导向从战略的高度,强化把县域作为城乡融合发展的重要切入点,因地制宜发展各具特色的县域经济,为重塑新型城乡关系、实现更高层次的城乡融合发展提供了根本遵循和行动指南。

**一、壮大县域经济是重塑新型城乡关系、促进城乡深度融合的必然选择**

县域经济作为连接城市、带动乡村的关键节点,是畅通城乡间要素和资源良性循环互动,实现农业农村现代化的重要载体。习近平总书记指出,“实施好以人为本的新型城镇化

战略,提高县城综合承载能力,壮大县域经济,促进城乡融合发展”,明确将县域作为推动城乡深度融合的突破口。发展壮大县域经济成为构建新型城乡格局和推动区域协调发展、乡村全面振兴的重要抓手。发展壮大县域经济,一方面能够通过县域产业升级,实现以产兴城、城乡一体,将县域发展潜力转化为拓展经济腹地、吸纳农业转移人口、推进新型城镇化的驱动力;另一方面通过县域经济的辐射和带动作用,促进更多的发展红利下沉乡村,激活乡村发展动力。

**二、产业提质是壮大县域经济、推动城乡一体发展的重要举措**

振兴县域经济,必须立足县域资源优势,因地制宜、突出特色,打造量质并重的特色优势产业体系。通过县域产业的提质增效协同发展,促进城乡要素平等交换、双向流动、融合发展,实现城乡产业互补、经济发展互利,不断缩小城乡差距。一是聚焦“千万工程”,集中连片提升产业发展质效。通过强化县域经济创新驱动,聚焦新材料、先进装备制造、电子信息等产业,以规模化、集约化经营,集中连片打造具有核心竞争力的特色产业集群。二是聚焦绿色发展,促进县域经济绿色转型。发挥生态环保的引导作用,因地制宜推动县域企业高端化、智能化、绿色化发展,在做好减污降碳协同增效的同时,促进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业加速布局。三是聚焦园区建设,积极培育“隐形冠军”企业。产业园区

按照“搭平台、建链条、聚产业”思路,围绕重点优势产业精准延链补链强链,致力于传统优势产业的科技创新和智能化改造,积极构建科技创新产业集群,努力培育专精特新“小巨人”企业。

**三、县城城市更新是提升县域经济质效、促进城乡协调发展的重要保障**

县城城市更新是适应新型城镇化建设,通过优化县城生产、生活、生态空间,统筹推进县城公共服务、基础设施、产业配套等提级扩能,增强县城综合承载能力,助力城乡协调发展的重要保障。一要聚力新型城镇化建设,因地制宜补齐短板弱项,精细开展县城城乡一体设计规划,完善城乡交通、网络等基础设施,提升公共服务、环境基础设施建设水平,增强县城综合承载能力,促进城乡公共服务均等化、城乡居民基本权益平等化、城乡要素配置合理化。二要聚力中心镇特色镇建设,立足资源禀赋,深挖优势潜力,通过“小规模、组团式”布局推进建制镇抱团发展,强化资源整合、产业融合、人才聚合,在问题共管中深化区域产业分工和合作,打造一批工业重镇、文旅名镇、农业大镇。三要聚力强化基础设施支撑,加大对县城基础设施的投资力度,改善交通条件,提升信息化水平,夯实县域运行基础支撑,使县能够更好地接入城市的市场和资源,提升城乡融合发展水平,高水平推进城乡区域协调发展。

(作者为中共洛阳市委党校科技研发部副主任、副教授)